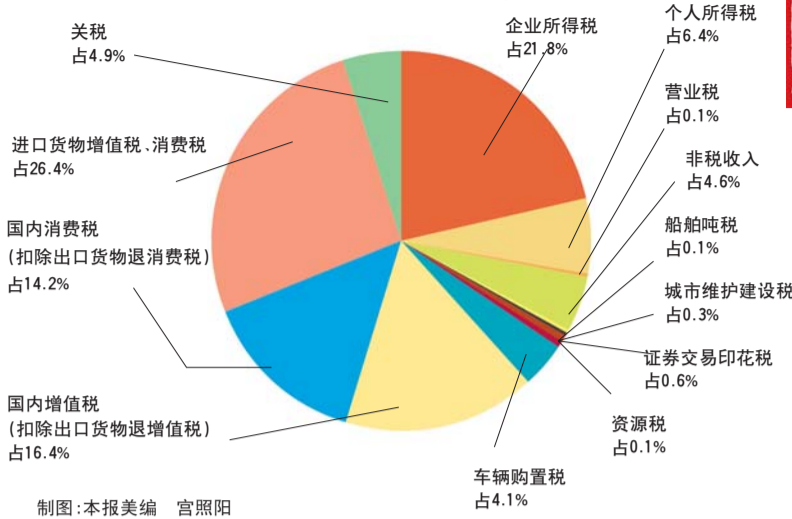


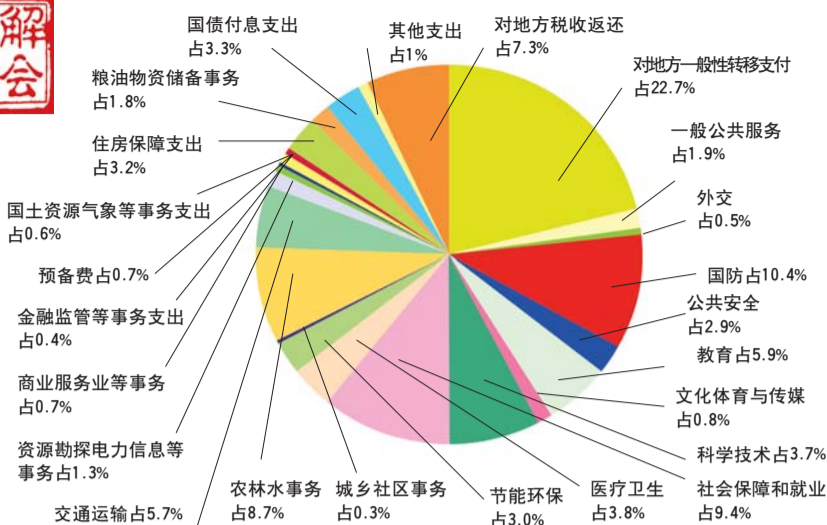
2013 全国两会

2013年中央公共财政预算收入结构



制图:本报美编 宫照阳

2013年中央公共财政预算支出结构



深度报告

预算报告“瘦身” 首次纳入社保基金

本报特派记者 刘红杰 3月5日发自北京

“今年的财政预算报告篇幅小了,但内容更充实了,含金量高了。”接到记者的电话,全国政协委员、中央财经大学校长王广谦道出了自己对今年预算报告的第一印象。

今年预算报告增加11张图表

中央财经大学的博导王广谦对财政预算报告并不陌生,他坦言,财政预算报告往往专业性很强,一串串数据很难让人明白易懂。“今年转文风,转作风,就连财政预算报告都瘦身了。”王广谦告诉记者,他大体翻了翻报告,就发现报告缩短了。“不仅正文页数由去年的35页减少为26页,字数也由之前的1.8万字缩减为1.4万字。”

数量比去年增加了11张,信息更丰富看起来更直观醒目。而且,最后还附有8页的名词解释,对正文中一些专业性术语予以阐释。除此之外,为了便于代表们阅读,报告还在正文中插入索引以与附图附表相“链接”。“可以看出,今年的预算报告,在保证专业性、权威性、准确性的基础上更简洁易懂,尽可能用通俗易懂的语言,可读性增强,这样更有利于代表审议。”王广谦说。

社保基金首次亮相预算“账本”

王广谦说,今年财政预算报告一个很大的亮点是,首次编报了2013年全国社会保险基金预算。这样,加上公共财政预算、政府性基金预算和国有资本经营预算,政府预算体系进一步完善,可以较为完整地呈现政府的收入。涵盖9项保险基金约2.6万亿元收入规模的全国社保基金预算首次提交全国人大审议。

人大的监督之外,审计署每年的审计报告多次披露违规使用社保基金行为。中国人民大学公共管理学院李珍认为,社保预算纳入人大监督可以进一步规范和透明化社保基金的管理,也可以强化对地方政府的约束力,社保基金预算纳入预算报告可以让民众对未来的保障状况有更加明确的预期。

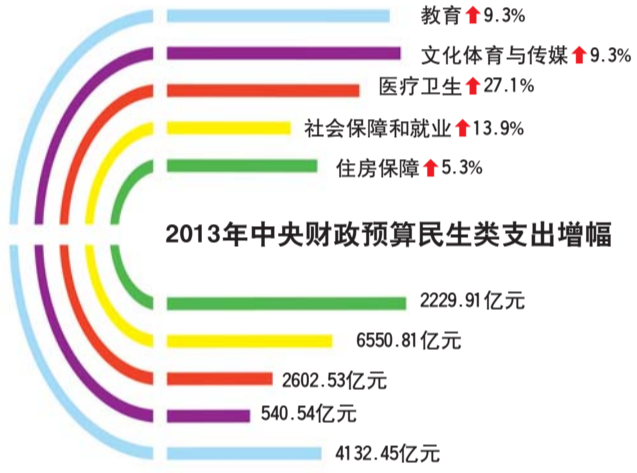
来自人社部的数据显示,2012年底,城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险的基金总收入为28465.3亿元,总支出22063.1亿元。如此大规模的资金游离于各级

中国政法大学财税法研究中心主任施正文认为,由于社保基金资金量大又关系着公民的基本社会保障,由全国人大进行审查有助于对社保基金的监督,可以在一定程度上减少被挤占和挪作他用的风险。

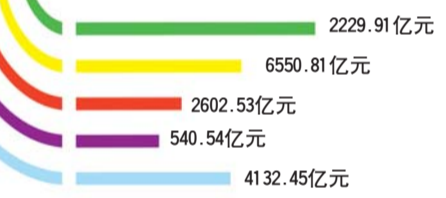
民生支出增幅远超财政收入

全国政协委员、普华永道合伙人张国俊对今年财政预算报告最大的体会是,财政收入增幅下降,但民生支出大幅提升。“今年财政预算收入增幅比去年有所下降,以往财政收入增幅20%多,2012年仅12.8%,今年预算增长8%,跌到个位数。”张国俊说,随着财政收入放缓,财政支出的增幅也放缓。但张国俊注意到,刚性支出的增幅提升很大。“教育、卫生、社保等民生支出加大,支出增长最大的是医疗卫生,达27.1%,社会保障与就业增幅也很大,达13.9%;农村、农林水增幅12.8%,环保方面

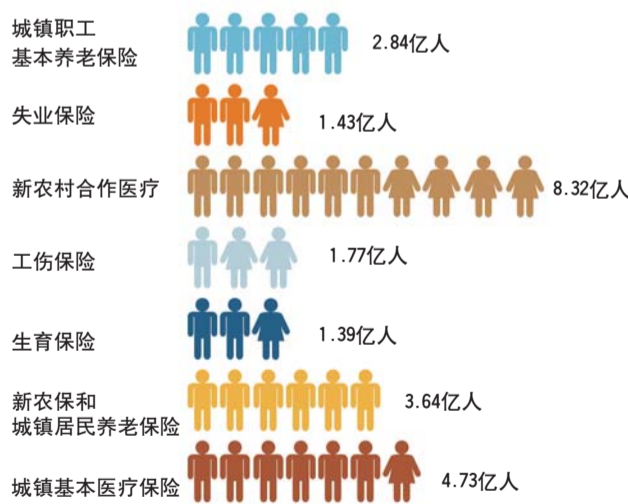
增幅18.8%,都是两位数增长。而整个财政收入增长才8%。”张国俊说,国家与家庭过日子是一样的,挣的钱与花的钱应相符,收入增长个位数,支出增长也应个位数,最多也就10%,但民生支出大幅度提升,最高达27.1%,说明国家花钱突出重点,重点向民生倾斜。“以交通运输为例,今年支出比去年仅增0.1%,加上通货膨胀因素,实际上支出可能减少了。国家在国防上的支出增长也不过10.7%,公安支出增长7.9%,说明国家确实是在把有限的资金花在更直接的民生方面。”



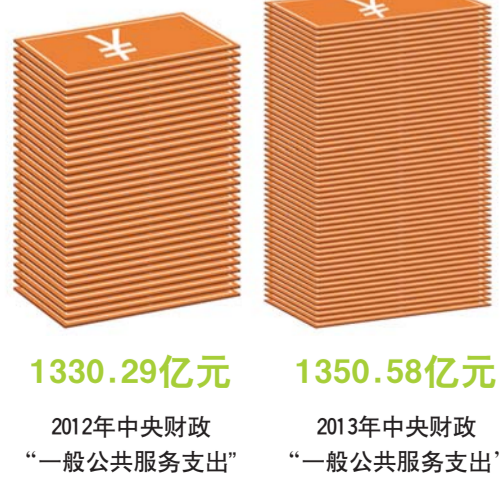
2013年中央公共财政预算民生类支出增幅



全国社会保险参保人数(2011年数据)



受节俭新风影响,用于保障机关事业单位运转的“一般公共服务支出”仅增1.5%



节能环保预算 增幅大增18.8%

雾霾天等一再降临,一次次敲响了保护环境的警钟。在2013年中央预算主要支出项目中,节能环保支出2101.27亿元,比上年预算数增加18.8%,这一增幅在支出项目中处于较高水平。报告指出,要加大对大气污染治理的支持力度,创新综合治理机制,明确治理责任,完善相关制度。

“环保确实应该加大力度。”全国政协委员王修林说,最近我国多地空气污染严重,这关系到人们的幸福感。节能减排对产业结构调整能起到倒逼的作用,逼迫企业技术升级、降低排放。增加对节能环保事业的投入理所应当。

本报特派记者 刘红杰 马云云