



沛县之变

整齐划一的两层别墅、设计新颖别致的多层楼房;房前屋后的花草树木生机盎然;笔直宽敞的水泥道路干净整洁……2月27日下午,在沛县胡寨镇草庙村,呈现在记者眼前的是一个优美、舒适、宜居的景象。“现在,我们生活环境好了,条件好了,心情也舒畅了!”草庙村一位抱着孙子在村健身广场玩耍的秦大娘道出了村民们共同的心声。

依靠高效规模农业,草庙村去年人均收入达12800元,村集体收入280余万元。而在2年前,草庙还是省定1011个经济薄弱村之一,当时该村人均收入才仅有1850元,村集体欠外帐32万元。

现在,“草庙奇迹”创造的“草庙模式”已经推广到全县,所带来“草庙效应”的已经显现,也使得一条城乡统筹发展的新路径越发清晰:农民依靠高效规模农业致富,在政府引导下自主建设新型农村社区,完善农村公共服务。

江苏省省长李学勇在草庙进行调研时曾感言,草庙村的实践生动地说明,有一个好的带头人,有一个好的发展思路,尊重基层创造,发挥好群众的积极性和创造性,就一定能改变一个村的发展面貌,让老百姓的生活一年更比一年好。

“草庙奇迹”下的沛县新农村之路

本报记者 黄广华 韩伟杰 发自江苏沛县

“草庙奇迹”引来众多媒体

听说有记者来采访,来村口商店买东西的王大哥笑了起来,“前天江苏卫视的记者来了,昨天也有记者来,都是来采访我们村的。”

从7年前江苏省的经济薄弱村,到现在全省有名的小康村,沛县胡寨镇草庙村的发展被形象地称为“草庙奇迹”,这种奇迹也吸引着众多的媒体来到这个人均纯收入过万的村庄。“去年来的记者最多,一天都有好几批。”王大哥告诉记者,村书记秦真岭成为全国人大代表,今年以来草庙村的媒

体还得不少。

草庙村以种植蔬菜为主,在开始大规模种植前,土地面积制约着草庙村的发展。为了扩大土地面积,草庙村由分散居住变为集中居住,通过旧村复垦和新村建设,创造出更多的土地,新增的土地用来发展规模高效农业。2011年,草庙村人均收入达10800元,2012年就达到12800元。村民们富裕了,对于居住环境的要求也在提高。

集中居住的楼房在规划、设计和修建过程中都有村民的意见参与,新

房怎么盖,盖成什么样,村委的设计方案也跟着村民们的建议改。卫生间少要增加,楼梯设计要“人性化”,阳台能不能再宽点,加入村民意见的新房让大家住得满意。

新农村建设不仅是村民“上楼”,在完善公共服务上,草庙村也作出了自己的一套。铺设排水官网,建成生活污水处理设施,健全垃圾清运制度,养老院、文体活动中心、健身中心,草庙村由单纯的“新村”变为公共服务完备,村庄集聚的“新型农村社区”。



草庙新村。



刘官屯新村。

2 小村合并,呈现“大社区”格局

依靠农业能否达小康?像草庙村一样,在沛县这个苏北欠发达地区的农业大县,许多村庄都给出了肯定答案。

在沛城镇任庄村,村文书李素静和村民先后成立了养牛、蔬菜专业合作社及土地合作社。任庄去年实现工农业总产值6550万

元,人均纯收入11500元。

走进任庄村,村庄所展现出的是一片观光景区的模样。成排的白色别墅是村民们的居所,幼儿园、办公楼、老年公寓和敬老院串成一行,生活污水处理池、文体活动广场,村书记李素静告诉记者,2012年,任庄村被评为江苏省

四星级乡村旅游点。而在村委工作了35年,带领村民养牛致富的村委书记李素静也被评为徐州市五星级党组织书记。

“我们村是由12个自然村合并而成的,以前我们村只有262户,现在就增加到652户,目的就是通过对村庄集聚形成大型的农村社区,节

3 广纳民意,新村建得很“城市”

据了解,在栖山镇胡楼村,农民在2011年就住进了160平方米的“1+2”式新房,每户只占0.16亩宅基地,总价仅5万多元。“1+2”户型为农民创造,“1”是指第1层为50多平方米的车库和储藏室;“2”是指车库和储藏室上面的楼层数。胡楼新村三期工程去

年开始规划建设,建筑面积10万平方米,全部为“1+4”式楼房。

在沛县的众多农村新型社区建设中,广大农民的意愿得到尊重,他们积极行动,发挥智慧,从心底更认同农村新型社区。在引导、组织农民自主建设农村新型社区的过程

中,沛县的基层党组织建立了农民民主管理的“1+5”工作机制,“1”是指村支部引领,“5”是指村民对村内事务协同参与的“提议、商议、决议、执行、监督”5个过程。通过“1+5”,对村级重大事项决策进行民主决策、公开运作。

4 服务完善,村民感觉挺“安逸”

2月27日,草庙新村,居民张玉栋的客厅,雪白的墙面,整洁的地砖,布艺沙发,液晶电视……不算院子里的厨房和卫生间,两层楼房面积约160平方米,房款只有6.8万元。张玉栋笑言爽朗:“我们

一期完成的新房满足了200多户村民的居住,李素静指着村西正在建设中的楼房,新房二期的建成将满足更多村民的需求。拆迁旧房完成的土地复垦已经让村民尝到了高效种植的甜头,剩

余7个村庄的拆迁也能够顺利进行。

“新村里环境好,通水通电通网,还看不见垃圾,老人孩子都有玩的地方,村民们都想到新村来住。”任庄村村民赵文看着石头雕刻上的字说,“幸福来敲门家门就

约土地,也能够方便百姓生活。”李素静告诉记者,“按照村民意愿和科学配比,在镇和自然村之间,建设农民集中居住区,少则几千人,多则上万人,群众自筹、集体补助、政府补贴,社会支持,逐步建立起较为完善的公共服务体系。”

据了解,沛县共有1329个自然村,按照居住社区化的思路,这些自然村被规划建设成100个新型农村社区,由此构建起以县城为龙头,重点中心镇为纽带,新型社区为基础的城乡空间格局。

而像草庙村,胡楼村这样,按照农民意愿,发挥农民智慧建立起来的新型农村社区,恰好解决了问题。在镇和自然村之间,建设农民集中居住区,少则几千人,多则上万人,群众自筹、集体补助、政府补贴,社会支持,逐步建立起较为完善的公共服务体系。

2011年,沛县成为徐州市唯一一家列入江苏省首批“村庄建设与环境整治”的试点县,新农村建设取得显著成效。

是说的我们的心声。”

在草庙村,保持村容整洁同样深入到村民心中。“每个村都有垃圾转运箱,以前大家倒垃圾都直接倒在一边,后来村里有专门的保洁员督导,慢慢的大家也都形成了习惯,一定把垃圾倒入箱中。”在草庙村开店的李华正在用十字绣绣财神图,“现在家家都富了,素质也要提高,我们村要建成旅游观光村,村庄美丽干净才能吸引游客来。”

沛县县委书记冯兴振:

特色是县域发展的生命 产业是县域经济的筋骨

本报记者 黄广华 韩伟杰 发自江苏沛县



工业迅速崛起,农业走出特色化发展之路,居民生活更加舒适……沛县,作为江苏曾经的五大穷县之一,“十一五”以来,沛县先后完成了迈进苏北科学发展第一方阵、跨入全国百强县行列、率先建成小康社会、成功创建国家园林城市、荣获全国文明县城五件大事,用7年的时间实现洼地崛起,后来居上、跨越赶超。

面对近年来所取得的成绩,沛县县委书记冯兴振感慨万千,而提到下一步的发展方向时,冯兴振更是满怀信心。

“县域经济的本质是特色经济,特色是县域发展的生命,产业是县域经济的筋骨。近年来支撑沛县经济快速增长的重要动力在于特色产业的崛起壮大。”

县域经济的本质是“特色”

记者:近年来,沛县的经济、社会都在快速发展,单从数据来看,就实现了成倍的增长,我们非常好奇,这些数据增长的背后发生了什么,是什么支撑了这样的增长?

冯兴振:县域经济的本质是特色经济,特色是县域发展的生命,产业是县域经济的筋骨。近年来支撑沛县经济快速增长的重要动力在于特色产业

的崛起壮大。几年来,我们秉持特色强县,产业兴县发展理念,坚定不移壮大特色产业,构建和形成了“3×3”特色产业集聚体系,实现了从农业大县到产业强县的跨越。工业形成了铝加工、煤盐化工、农产品加工三大主导产业,农业形成了生态肉鸭、特色蔬菜、优质稻米三大主导产业,服务业形成了生态旅游、商贸物流、房地产三大主导产业,实现了由传统农业向现代农业、由传统工业向新型工业、由传统服务业向现代服务业的转变,新型工业、现代农业、特色文化旅游业成为县域经济快速跃升的关键支撑。

记者:我们知道以前的沛县是粮食生产大县,您来到沛县后,首先对沛县的农业进行了改革,发展规模化特色产业,您当时对于沛县农业发展状况有怎样的判断,如何形成了这种农业发展思路?

冯兴振:我刚到沛县工作的时候,主抓农业农村工作。当时,沛县是一个有80万农村人口的农业大县,粮

食生产大县。带着破解“三农”难题的责任和压力,我开始到镇村和田头农户开展调查研究,跑遍了全县15个镇,分类解剖了26个村,与几百农民和村干部面对面交流座谈,基本摸清了农业农村发展的现状和农民所思所盼。当时,沛县虽然是农业大县,但是主导产业不突出,规模小、产业化水平低、农田基础设施差。基于实际情况和产业基础,我们明确了农业发展必须走一个特色化、规模化、产业化新路的共识,我们突出培育肉、菜、米三个产业,从发展鸭、菜、菌“三棚”奔小康入手,逐步形成了“南菜、北鸭、东稻”的特色产业发展格局,目前农业三大主导产业已成为惠及沛县百万农民的富民产业、新农村建设的支撑产业。

记者:发展规模化农业,需要有大面积的土地。沛县的土地流转率达到90%,这是让人非常惊讶的数字。土地流转在沛县现代化农业发展中发挥了怎样的作用,它对于承包土地和租赁土地的农民有什么好处,能够实现民富吗?

冯兴振:其实你了解到的“90%”是指沛县的土地适度规模经营占比。近年来,沛县在稳定农户经营基础上实现土地适度规模经营81万亩,通过土地股份合作、家庭农场、龙头企业+基地、农户之间土地互换、农户委托土地流转等有效途径,土地适度规模经营



铝业加工。



汉城广场。

“沛县人目前既认识到了这一问题,同时也感到了未来资源枯竭的压力,因此我们在把煤盐化工、铝加工产业主导产业发展时,就明确了要依托资源起步、甩开资源发展的思路。”

依托资源发展起步 更要甩开资源发展

记者:沛县2012年的财政收入达到39亿元,这其中工业发挥了很大的作用,沛县的工业发展也是非常让人惊叹的过程,在本地不产铝的情况下却发展起铝加工业,这其中有怎样的战略考量,现在发展的情况同当时的预测一样吗?

冯兴振:沛县当时虽然没有电解铝资源,但是沛县周边300公里范围内有近200万吨的电解铝资源。同时,最关键的是沛县有得天独厚的煤炭资源优势,所以,借助中煤集团有企业的强大实力,通过引导,支持大电煤公司发展电解铝、铝加工等非常产业,推进煤电铝运一体化,带动和促进沛县铝加工产业的发展壮大,符合沛县的发展实际,符合工业

化发展阶段要求。在决定发展铝产业之初,我们既对国家相关政策进行了深入研究,也专门到周边山东邹城、临朐、龙口,在平以及河南洛阳、偃师、永城等地进行了学习考察,明确“利用周边资源,抢占加工先机、拉长产业链条、壮大产业集群”的发展思路,走出了一条从无到有、从小到大、从弱到强的历程,实现了从一个龙头带动,到多个企业集聚,到园区化的集群集约历史性突破。

记者:沛县的煤炭资源丰富,煤电、铝加工业都是依靠煤炭资源而起。虽然目前的存储量可观,但是人们总会担心,资源不足怎么办?沛县从依靠资源到甩开资源发展,这其中做了哪些工作,在未来的产业结构调整中有

什么样的计划和打算?

冯兴振:是的,这个问题你问到根本上了。事实上,虽然沛县的煤炭资源丰富,但过去沛县人一直是把煤炭拉出去卖,包括农产品也仅仅是传统的提篮叫卖,没有考虑通过加工增值实现更大的收益,可以说是“守着金山要饭吃!”把加工增值的机会拱手让给了别人。不过,沛县人目前既认识到了这一问题,同时也感到了未来资源枯竭的压力,因此我们在把煤盐化工、铝加工业主导产业发展时,就明确了要依托资源起步、甩开资源发展的思路,尤其是我们围绕三大主导产业提出的“3个50%”转化目标,既考虑到了把本地资源就地转化的问题,也正在致力吸

纳周边的资源,同时也提出了产业规模、科技含量、产品附加值、品牌、节能减排、竞争力“六个提升”的发展方向和重点。特别是近年来,我们坚持把产业结构调整作为主攻方向,坚定不移地走新型工业化道路,大力实施高端化、信息化、规模化、绿色化、品牌化、集聚化战略,推动全县工业经济由主要依靠资源消耗向创新驱动转变,一般制走向新型工业化道路,产品竞争向品牌竞争转变,产业链价值链低端向中高端转变,粗放式增长向集约型发展转变。在未来的产业结构调整中,我们将继续着眼优化结构,高端发展,把产业结构做得更优。

“对于城市经济发展而言,除了房地产和商贸物流业外,最能体现特色的应该是文化。文化旅游产业是关联度高、牵动面广的“朝阳产业”,对提高城市知名度,提升综合实力等方面具有强大的推动作用。”

挖掘开发朝阳产业 提升综合竞争实力

记者:在农业、工业中,您经常提到“特色”,对于城市经济发展而言,特色意味着什么,有怎样的作用?

冯兴振:对于城市经济发展而言,除了房地产和商贸物流业外,最能体现特色的应该是文化。文化旅游产业是关联度高、牵动面广的“朝阳产业”,对提高城市知名度,提升综合实力等方面具有强大的推动作用。沛县作为大汉之源、刘邦故里,历史文化底蕴非常深厚。所以,我们近年来,立足于沛县人文生态资源实际,着力挖掘开发汉文化资源,突出旅游汉风,着力通过发展汉文化旅游产业,集聚人气、集约资源,繁荣经济,努力把沛县打造成全国汉文化的集中区、核心区 and 全国最具特色的文化旅游强县。

记者:沛县的工农业都已经走出自己的特色,在未来,沛县会重点发展什么,如何进一步实现强民富?

冯兴振:在推动沛县发展的过程中,我们始终坚持了“实干、发展、惠民、和谐”的执政理念。事实上,实现县强与民富的唯一途径就是发展,只有用发展的办法才能解决强县富民的问题。从沛县的情况来看,下一步我们将紧紧围绕“打造转型升级示范区,建设龙城水乡新沛县”宏伟蓝图,突出城镇化推进、产业转型升级、生态文明建设三个重点,全力打造滨湖旅游、产业转型、绿色之都、文化旅游,好人沛县五大品牌,努力实现经济社会民生总量指标进位、速度指标领先、结构质量指

标提升。2013年,尤其是要把城镇化作为驱动新一轮发展的强大引擎,坚持城镇化与社区化“双轮”驱动,美好城乡与生态文明建设同步建设,强化以城带乡、上下联动,大力实施“五个百万”工程和“二十万农民转市民”计划,着力把沛城建设成为徐州大滨湖城市的重要组成部分,徐州市“八大中心”的重要功能区,徐州特大城市的副中心和“后花园”,逐步把中心镇建设成中小城市,全面提升城镇化发展水平。

记者:很多人听过您的发言,都说您是文人、学者型的官员。很多人也都读过您的《母亲》,在您做县委书记的过程中,如何平衡官员与文人、学者这种不同的身份,文人和学者型的气质对您执