



# “草庙奇迹”下的沛县新农村之路

本报记者 黄广华 韩伟杰 发自江苏沛县

整齐划一的两层别墅、设计新颖别致的多层楼房;房前屋后的花草树木生机盎然;笔直宽敞的水泥道路干净整洁……2月27日下午,在沛县胡寨镇草庙村,呈现在记者眼前的是一个优美、舒适、宜居的景象。“现在,我们生活环境好了,条件好了,心情也舒畅了!”草庙村一位抱着孙子在村健身广场玩耍的秦大娘道出了村民们共同的心声。

依靠高效规模农业,草庙村去年人均收入达12800元,村集体收入280余万元。而在7年前,草庙还是省定1011个经济薄弱村之一,当时该村人均收入才仅有1850元,村集体欠外债32万元。

现在,“草庙奇迹”创造的“草庙模式”已经推广到全县,所带来“草庙效应”的已经显现,也使得一条城乡统筹发展的新路径越发清晰:农民依靠高效规模农业致富,在政府引导下自主建设新型农村社区,完善农村公共服务。

江苏省省长李学勇在草庙进行调研时曾感叹,草庙村的实践生动地说明,有一个好的带头人,有一个好的发展思路,尊重基层创造,发挥好群众的积极性和创造性,就一定能改变一个村的发展面貌,让老百姓的生活一年更比一年好。

## 1 “草庙奇迹”引来众多媒体

听说有记者采访,来村口商店买东西的王大哥笑了起来,“前天江苏卫视的记者来了,昨天也有记者来,都是来采访我们村的。”

从7年前江苏省的经济薄弱村,到现在全省有名的小康村,沛县胡寨镇草庙村的发展被形象地称为“草庙奇迹”,这种奇迹也吸引着众多的媒体来到这个人均纯收入过万的村庄。“去年来的记者最多,一天都有好几批。”王大哥告诉记者,村书记秦真岭成为全国人大代表,今年来草庙村的媒

体还不少。

草庙村以种植长茄为主,在开始大规模种植前,土地面积制约着草庙村的发展。为了扩大土地面积,草庙村由分散居住变为集中居住,通过旧村复垦和新村建设,创造出更多的土地。新增的土地用来发展规模高效农业,2011年,草庙村人均收入达10800元,2012年就达到12800元。村民们富裕了,对于居住环境的要求也在提高。

集中居住的楼房在规划、设计和修建过程中都有村民的意见参与,新房子怎么盖,盖成什么样,村委的设计方案也跟着村民们的建议改。卫生间少要增加,楼梯设计要“人性化”,阳台不能再宽点,加入村民意见的新房让大家都住得满意。

新农村建设不仅是村民“上楼”,在完善公共服务上,草庙村也作出了自己的一套。铺设排水管网,建成生活污水处理设施,健全垃圾清运制度,养老院、文体活动中心、健身中心,草庙村由单纯的“新村”变为公共服务完备,村庄集聚的“新型农村社区”。



草庙新村。



刘官屯新村。

沛县县委书记冯振兴:

# 特色是县域发展的生命 产业是县域经济的筋骨

本报记者 黄广华 韩伟杰 发自江苏沛县



“县域经济的本质是特色经济,特色是县域发展的生命,产业是县域经济的筋骨。近年来支撑沛县经济快速增长的重要动力在于特色产业的崛起壮大。”

## 县域经济的本质是“特色”

记者:近年来,沛县的经济、社会都在快速发展,单从数据来看,就实现了成倍的增长。我们非常好奇,这些数据增长的背后发生了什么,是什么支撑了这样的增长?

冯振兴:县域经济的本质是特色经济,特色是县域发展的生命,产业是县域经济的筋骨。近年来支撑沛县经济快速增长的重要动力在于特色产业的崛起壮大。几年来,我们秉持特色强县、产业兴县发展理念,坚定不移壮大特色产业,构建形成了“3×3”特色产业集聚体系,实现了从农业大县到产业强县的跨越,工业形成了铝加工、煤盐化工、农产品加工三大主导产业,农业形成了生态肉鸭、特色蔬菜、优质稻米三大主导产业,服务业形成了生态旅游、商贸物流、房地产三大主导产业,实现了由传统农业向现代农业、由传统工业向新型工业、由传统服务业向现代服务业的转变,新型工业、现代农业、特色文化旅游业成为县域经济快速跃升的关键支撑。

记者:我们知道以前的沛县是粮食生产大县,您来到沛县后,首先对沛县的农业进行了改革,发展规模化特色农业。当时对于沛县农业发展状况有怎样的判断,如何形成了这种农业发展思路?

冯振兴:我刚到沛县工作的时候,主抓农业农村工作。当时,沛县是一个有80万农村人口的农业大县,粮

实现跨越式发展。通过土地流转促进适度规模经营,一方面,通过土地流转,大量土地向园区聚集,从而扩大园区规模,带动周边农民发展设施农业。农业园区一般都是高效设施农业,平均亩产值在8000—10000元,相比传统种植模式亩效益提升10倍,对土地承包者的好处显而易见。另一方面,通过土地流转实行规模化经营,既保证了农民在承包土地上的稳定收益,又把一部分农民从土地中解放出来,到城镇打工或到园区工作,实现农民与园区双赢,进一步拓宽了农民增收的渠道。

记者:用工业化的理念、产业化思路和市场化的手段来发展农业,尤其是用工业化的理念发展农业非常新颖。在您看来,用工业化理念发展农业能够给农业带来什么?

冯振兴:用工业化理念推进农业发展,可以延长农业产业链,使农产品不断增值,有效提高农业综合生产能力和服务市场竞争力,同时也让农民在每一个环节上就业创业创造了更多机会。

实际上,在以工业化理念推进农业设施化、规模化、产业化的过程中,农民既可以通过承包设施大棚自己增收,又可以作为龙头企业的基地增收,还可以从土地上解放出来到工厂打工致富,也就是说工业化理念发展农业,既实现了农产品增值、农业增效,又促进了农民增收。



铝业加工。



汉城广场。

## 2 小村合并,呈现“大社区”格局

依靠农业能否达小康?像草庙村一样,在沛县这个苏北欠发达地区的农业大县,许多村庄都给出了肯定答案。

在沛城镇任庄村,村支书李素静和村民先后成立了养牛、蔬菜专业合作社及土地合作社。任庄去年实现工农业总产值6550万元,人均纯收入11500元。

四星级乡村旅游点,而在村委工作了35年,带领村民养牛致富的村委书记李素静也被评为徐州市五星级党组织书记。

“我们村是由12个自然村合并而成的,以前我们村只有262户,现在就增加到652户,目的就是通过村庄集聚来形成大型的农村社区,节约土地,也能够方便百姓生活。”李素静告诉记者,“按照村民意愿和科学配比,在镇和自然村之间,建设农民集中居住区,少则几千人,多则上万人,群众自筹、集体补助、政府补贴、社会支持,逐步建立起较为完善的公共服务体系。”

据了解,沛县共有1329个自然村,按照居住社区化的思路,这些自然村被规划建设成100个新型农村社区,由此构建起以县城为龙头、重点中心镇为纽带、新型社区为基础的城乡空间格局。

而像草庙村、胡楼村这样,按照农民意愿,发挥农民智慧建立起来的新型农村社区,恰好解决了问题。在镇和自然村之间,建设农民集中居住区,少则几千人、多则上万人,群众自筹、集体补助、政府补贴、社会支持,逐步建立起较为完善的公共服务体系。

2011年,沛县成为徐州市唯一一家列入江苏省首批“村庄建设与环境整治”的试点县,新农村建设取得显著成效。

是说我们的心声。”

在草庙村,保持村容清洁同样深入到村民心中,“每个村都有垃圾转运箱,以前大家倒垃圾都直接倒在一边,后来村里有专门的保洁员督导,慢慢的大家也都形成了习惯,一定把垃圾倒入箱中。”在草庙村开商店的李华正在用十字绣绣财神图,“现在家家都富了,素质也要提高,我们村要建成旅游观光村,村庄美丽干净才能吸引游客来。”

据了解,在栖山镇胡楼村,农民在2011年就住进了160平方米的“1+2”式新房,每户只占0.16亩宅基地,总价仅5万多元。“1+2”户型为农民创造,“1”是指第1层为50多平方米的车库和储藏室;“2”是指车库和储藏室上面的楼层数。胡楼新村三期工程去

年开始规划建设,建筑面积10万平方米,全部为“1+4”式楼房。

在沛县的众多农村新型社区建设中,广大农民的意愿得到尊重,他们积极行动,发挥智慧,从心底更加认同农村新型社区。在引导、组织农民自主建设农村新型社区的过程

中,沛县的基层党组织建立了农村民主管理的“1+5”工作机制。“1”是指村支部引领,“5”是指村民对内事务协商参与的“提议、商议、决议、执行、监督”5个过程。通过“1+5”,对村级重大事项决策进行民主决策、公开运作。

2月27日,草庙新村,居民张玉栋的客厅,雪白的墙面,整洁的地砖,布艺沙发,液晶电视……不算院子里的厨房和卫生间,两层楼房面积约160平方米,房款只有6.8万元。张玉栋笑声爽朗:“我们吃的穿的住的,如今不比城里人差。”

一期完成的新房满足了200多户村民的居住,李素静指着村子正在建设中的楼房,新房二期的建成将满足更多村民的需求。拆迁旧房完成的土地复垦已经让村民尝到了高效种植的甜头,剩余7个村庄的拆迁也能够顺利进行。

“新村里环境好,通水通电通网,还看不见垃圾,老人孩子都有玩的地方,村民们都想到新村来住。”任庄村村民赵文看着石头雕刻上的字,“幸福来敲农家门就

“沛县人目前既认识到了这一问题,同时也感到了未来资源枯竭的压力,因此我们在把煤盐化工、铝加工产业主导产业发展时,就明确了要依托资源起步、甩开资源发展的思路。”

## 3 广纳民意,新村建得很“城市”

记者:沛县2012年的财政收入达到39亿元,这其中工业发挥了很大的作用。沛县的工业发展也是非常让人惊叹的过程,在本地不产铝的情况下却发展起铝加工业,这其中有什么样的战略考量,现在发展的情况同当时的预测一样吗?

冯振兴:沛县当时虽然没有电解铝资源,但是沛县周边300公里范围内有近200万吨的电解铝资源。同时,最关键的是沛县有得天独厚的煤炭资源优势,所以,借助中煤集团国有企业的强大实力,通过引导、支持大屯煤电公司发展电解铝、铝加工等非煤产业,推进煤电铝运一体化,带动和促进沛县铝加工业的发展壮大,符合沛县的发展实际,符合工业

化发展阶段要求。在决定发展铝产业之初,我们既对国家相关政策进行了深入研究,也专门到周边山东邹城、临朐、龙口、茌平以及河南洛阳、偃师、永城等地进行了学习考察,明确“利用周边资源,抢占加工先机,拉长产业链条,壮大产业集群”的发展思路,走出了“一条从无到有,从小到大、从弱到强的历程,实现了从一个龙头带动,到多个企业集聚、到园区化的集群集约历史性突破。”

冯振兴:沛县当时虽然没有电解铝资源,但是沛县周边300公里范围内有近200万吨的电解铝资源。同时,最关键的是沛县有得天独厚的煤炭资源优势,所以,借助中煤集团国有企业的强大实力,通过引导、支持大屯煤电公司发展电解铝、铝加工等非煤产业,推进煤电铝运一体化,带动和促进沛县铝加工业的发展壮大,符合沛县的发展实际,符合工业

什么的计划和打算?冯振兴:是的,这个问题你问到根本上了。事实上,虽然沛县的煤炭资源丰富,但过去沛县人一直是把煤炭卖出去卖,包括农煤也只是传统的提蓝叫卖,没有考虑通过加工增值实现更大的收益,可以说是“守着金山要饭吃!”把加工增值的机会拱手让给了别人。不过,沛县人目前既认识到了这一问题,同时也感到了未来资源枯竭的压力,因此我们在把煤盐化工、铝加工产业主导产业发展时,就明确了要依托资源起步、甩开资源发展的思路,尤其是围绕三大主导产业提出的“3个50%”转化目标,既考虑到把本地资源就地转化的问题,也正在致力吸

纳周边的资源,同时也提出了产业规模、科技含量、产品附加值、品牌、节能减排、竞争力“六个提升”的发展方向和重点。特别是近年来,我们坚持把产业结构调整作为主攻方向,坚定不移地走新型工业化道路,大力实施高端化、信息化、规模化、绿色化、品牌化、集聚化战略,推动沛县工业由主要依靠资源消耗向创新驱动转变、一般制造向高端制造转变、产业链价值链低端向中高端转变、粗放式增长向集约型发展转变。在未来的产业结构调整中,我们将继续着眼优化结构、高端发展,把产业结构做得更好。

记者:沛县的煤炭资源丰富,煤电、铝加工产业都是依靠煤炭资源而起。虽然目前的存储量可观,但是人们总会担心,资源不足了怎么办?沛县从依靠资源到甩开资源发展,这其中做了哪些工作,在未来的产业结构调整中,也将考虑把本地资源就地转化的问题,也正在致力吸

纳周边的资源,同时也提出了产业规模、