



吴邦国:牢牢把握人大工作正确的政治方向

# 绝不照搬西方政治制度模式

据新华社北京3月8日电 十二届全国人大一次会议8日下午在人民大会堂举行第二次全体会议,受十一届全国人大常委会委托,吴邦国委员长向大会报告工作。

吴邦国从六个方面总结了过去五年工作的体会。

一是牢牢把握人大工作正确的政治方向。二是紧紧围绕党和国家工作大局开展人大工作。三是把维护最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点。四是充分发挥人大代表参与管理

国家事务的作用。五是坚持民主集中制原则、依法按程序办事。六是坚持从国情和实际出发推进人大工作创新。

吴邦国说,坚持正确政治方向,是做好人大工作的根本,事关国家和民族的前途命运。一是坚持党的领导。我们自觉坚持党对人大工作的领导,贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求,落实中央重大决策部署,使党的主张通过法定程序成为国家意志,使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政

权机关的领导人员。

二是坚持和发展中国特色社会主义。我们坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信,牢牢把握社会主义初级阶段基本国情,紧紧围绕全面建成小康社会奋斗目标,坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,推动科学发展,着力改善民生,促进社会和谐,及时将改革开放和社会主义现代化建设的实践经验上升为法律,推动宪法和法律有效实施。

三是坚持和完善人民代表大

会制度。人民代表大会制度是体现我国国家性质、保证人民当家作主的根本政治制度。我们深刻认识我国人民代表大会制度的本质特征,理直气壮地坚持自己的特色,发挥自己的优势,不断推进人民代表大会制度自我完善和发展;充分认识我国人民代表大会制度与西方资本主义国家政体的本质区别,坚决抵制各种错误思想理论影响,在重大原则问题上立场坚定、旗帜鲜明。我们借鉴人类政治文明有益成果,绝不照搬西方政治制度模式。

## ○报告摘要

### 人大今年将审议 反贪污贿赂等报告

吴邦国说,按照党的十八大精神,根据中央经济工作会议的部署,常委会办公厅会同有关方面拟订了2013年常委会工作要点和立法、监督工作计划,并经十一届全国人大常委会委员长会议原则通过,对今年的工作作出预安排。

一是抓紧研究制定五年立法规划,继续审议预算法、商标法、环境保护法、土地管理法修正案草案和旅游法、资产评估法、特种设备安全法草案等。二是听取审议深入实施西部大开发战略、城镇化建设、反贪污贿赂等报告,检查行政复议法、义务教育法、可再生能源法等法律实施情况,围绕加强对政府全口径预算决算的审查和监督等开展专题调研,结合审议农村扶贫开发、传染病防治等报告开展专题询问。三是完善代表联系群众制度,认真办理代表议案和建议,组织好代表闭会期间活动,支持和保障代表依法履职。据新华社

## 全国人大代表

### 杭州市长逝世

据新华社3月8日电 十二届全国人大一次会议8日下午在人民大会堂举行第二次全体会议。大会主席团常务主席、执行主席李建国主持会议。

会议开始时李建国提议,今天是“三八”国际劳动妇女节,让我们以大会主席团的名义,向各位女代表、女委员、女工作人员,向全国各族各界妇女,向世界各国妇女,致以节日的祝贺!

李建国说,十二届全国人大代表共为2987名。3月6日,全国人大代表邵占维同志突发心脏病,经抢救无效逝世,让我们以大会的名义对邵占维代表的不幸逝世表示哀悼。

### 残疾人收入提高 根本途径是就业

本报北京3月8日讯(特派记者 刘红杰) 全国政协委员、中国残联维权部主任薄绍晔说,残疾人收入仅为全国平均收入的60%左右,普遍面临收入低、支出高的生活困境,未能实现充分就业是导致残疾人生活贫困的主要原因。

薄绍晔说,实现就业是提高残疾人经济收入的根本途径。用人单位不能以缴纳残疾人就业保障金替代安排残疾人就业;国家机关、事业单位和国有企业应当通过岗位预留、定向招录等方式安排残疾人就业,带动社会用人单位积极安排残疾人。建立残疾人津贴制度是缩小收入差距的有效保障。

### 推进利率改革 重视民众资产保值

本报北京3月8日讯(特派记者 刘红杰) 在全国政协十二届一次会议第二次全体会议上,政协委员、民盟中央专职副主席徐辉提出,物价上涨、股票市场大幅度损失,影响我国民众金融资产保值增值,必须高度重视。

徐辉指出,粗略估算,目前我国民众金融资产总量50万亿元人民币左右。初步估算,2011年初至2012年底,沪深A股总市值累计蒸发2.23万亿元。如剔除同期A股新增融资1.16万亿元,则两年中A股流通市值蒸发约3.4万亿元。同期持股账户5500万户左右,户均亏损高达6.2万元。

为促进民众金融资产保值增值,徐辉建议,要合理控制通货膨胀、加快推进利率市场化改革、推动证券市场健康发展、完善金融体系,促进金融市场产品多元化,为百姓提供更加丰富的能够战胜通胀的投资品种。

## 投资一个项目盖108个章

政协委员建言深化行政审批制度改革



赖明委员发言。 新华社发

凡是公民、法人或者其他组织能够自主决定、能用市场机制有效调节、行业组织或者中介机构能够自律管理的问题,都不允许行政干预。

本报北京3月8日讯(特派记者 刘红杰) 推行行政审批制度改革12年,投资一个项目仍需要盖108个章。在全国政协十二届一次会议第三次会议上,全国政协委员、九三学社中央副主席赖明建议,深化行政审批制度改革。

赖明说,在全面推行行政审批制度改革12年后的今天,仍有企业家感慨,投资一个项目竟要过53个处、室、中心、站,经100个审批环节,盖108个章,全程需799个工作日;甚至老百姓办个“准生证”,还需经过十多个单位盖章、签字40多个,耗时两个月。“过多过繁且不透明的行政审批,成为吃喝卡拿甚至

腐败的重要源头。”

从一天陪洗8次温泉的副县长,到一晚赶8个饭局的接待办主任,赖明说,企业请政府、下级请上级、地方请中央,多是为绕开或利用各类行政审批在竞争中获取利益,享受更多资源和政策倾斜的“特权”。政府管得太多太细、权责定位不清、决策不透明,该交给市场和社会的权力紧握不放,甚至使之沦为个人逐利的手段,扼杀了市场和社会的活力。

“2001年以来,国务院分6批取消和调整了2497项行政审批项目。尽管审批总项目不断减少,但留下的审批项目不少是多年啃不动的

‘硬骨头’,一些项目审批的数量和力度甚至不减反增。”

为此,赖明建议,要下决心将深化行政审批制度改革作为建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府的当务之急和重要抓手,破除既得利益集体阻碍,理顺政府与市场、社会的关系。“凡是公民、法人或者其他组织能够自主决定、能用市场机制有效调节、行业组织或者中介机构能够自律管理的问题,都不允许行政干预。”赖明说,要规范各级政府部门权责,以行政审批的实际数量减少代替行政审批的项目减少,并以此作为评价行政审批制度改革绩效的重要指标。

## 把“八项规定”写入党纪法规

政协委员建议:定期检查并公开结果,防止“一阵风”



蔡玲委员发言。 新华社发

为避免“八项规定”一阵风,蔡玲建议,各级领导率先垂范。二是加强制度保障建设,将“八项规定”写入党纪、法规,定期检查并公开考核结果。

本报北京3月8日讯(特派记者 刘红杰) 8日上午9时,全国政协十二届一次会议在人民大会堂举行第三次全体会议。全国政协委员、民建中央调研部部长蔡玲在发言中指出,“八项规定”不能是“一阵风”,建议写入党纪、法规。

蔡玲说,中共中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,针对的都是群众长期反映强烈的现实问题,深得人心,“简朴风”正在席卷全国。但是,也有人怀疑“八项规定”这股新风会不会又是“一阵风”,难以持久。“历史上制定过不少类似的规定。中共七大首倡‘理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评’三大优良作风;上个世纪60年

代初中央颁布‘党政干部三大纪律、八项注意’;改革开放以来,制定了一系列党员领导干部廉洁从政的行为准则、道德规范和法律法规制度;中共十六大后取消‘党和国家领导人出访送迎仪式’;中共十七届四中全会强调‘大兴密切联系群众之风、大兴求真务实之风、大兴艰苦奋斗之风、大兴批评和自我批评之风’。但是由于种种原因,部分规定没有很好地贯彻落实,最后不了了之。”蔡玲特别提到了公务接待。“比如公务接待,1984年之前不允许列支接待费,领导干部下基层自掏腰包吃饭或交‘伙食费’。1984年吃‘工作餐’,要付基本费用。1989年规定任何单位不得以任何理由列支接待费。1998年要求招待费不得超

过公务费的2%。2006年再次明确了公务接待的标准与纪律。然而‘上有政策、下有对策’,‘几百个文件管不住一张嘴’,有的规定已沦为一纸空文’。”

为避免“八项规定”一阵风,蔡玲建议,一是各级领导率先垂范。二是加强制度保障建设,将“八项规定”写入党纪、法规,定期检查并公开考核结果,推广采用公务卡,公开接待费支出明细账目,消除“四菜一汤,项目泡汤”“不宴请、不迎送,心里不踏实”的潜规则,用制度约束权力运行全过程。三要把长期监督落在实处,防止和遏制“中央强调抓一下,强调过后放一下,出了问题紧一下,形势好了松一下”的一阵风现象。另外,要完善干部选拔激励机制。