



2013 全国两会

千年國井

中国白酒高端芝麻香

2013年3月9日 星期六  
编辑:张跃伟 美编:许雁爽 组版:郭传靖 齐鲁晚报 A08

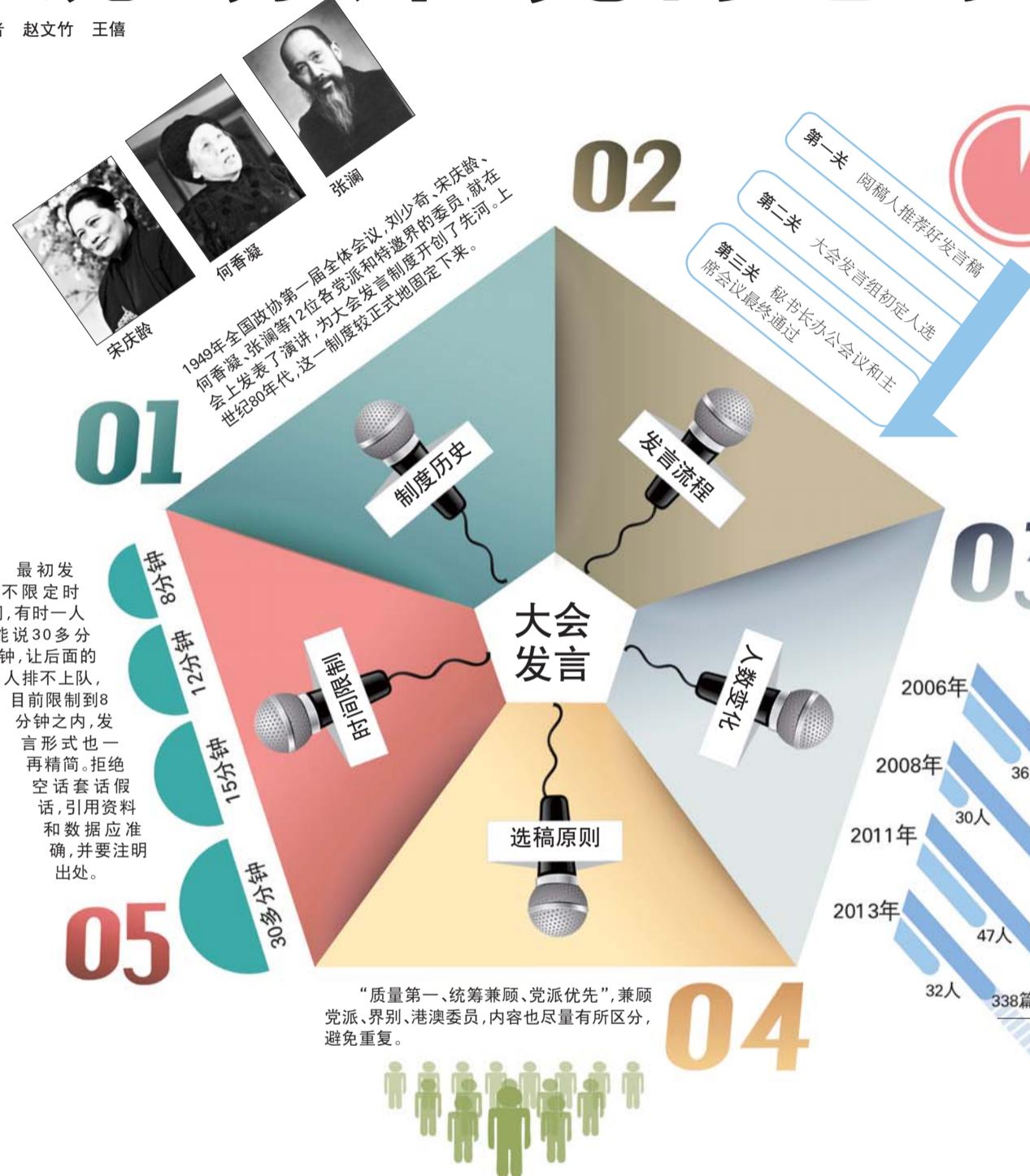
3月7日下午和8日上午,全国政协十二届一次会议举行了两次全体会议,32名政协委员分两组各16人,在两次会议上一一上台,在8分钟的发言时长内,完成了一次次精彩的发言。

政协会上的大会发言是如何形成和演变的?发言要遵循哪些程序和规则?本报对此进行了采访和梳理。

## 图解政协大会发言流程

# 想说8分钟 先得过3关

本报特派记者 赵文竹 王倩



## 上世纪80年代制度成形

每年全国两会期间,都会有来自不同界别和团体的政协委员,在庄严的人民大会堂主席台上,就国计民生问题直言谏政,这也成为政协会的特色和亮点。

大会发言是人民政协履行职能,发扬民主的重要形式,也是政协委员参政议政、行使民主权利的重要方式。

每次举行政协大会发言时,国家领导人出席会议,当面听取委员的意见和建议。随着电视和网络直播的发展,大会发言都会通过现场直播方式向全社会公开,屡屡形成社会热议的话题。

记者翻阅资料了解到,早在1949年9月召开的全国政协第一届全体会议上,刘少奇、宋庆龄、何香凝、张澜等12位各党派和特邀界的委员,就在会上发表了演讲,为大会发言制度开创了先河。

山东省政协工作人员介绍,大会发言制度从上世纪80年代起比较正式地固定下来。

十一届全国政协委员、中央党校原副校长李君如接受媒体采访时曾介绍,在中国的几套民主程序中,只有政协有大会发言制度,而且任何委员都可以报名。

李君如说,因为要在全国百姓面前发言,所以委员的发言都经过长期细致的调研。大会发言的制度设计使得政协委员政治协商、参政议政、民主监督三大职能的履行有了很好的平台。

## 大会发言者百里挑一

今年3月7日和8日,32位政协委员在政协会发言中,就自己关注的环境生态治理、行政审批制度改革、新底层群体存在困难等热点问题,提出解决的意见和建议,引起了强烈的反响和共鸣。

3日上午的大会发言中,9次热烈的掌声在蔡玲委员发言的8分钟内响起。蔡玲让“八项规定”不要成为一阵风的发言,道出人们对干部作风的殷切期待,引发委员的共鸣。

李君如说,委员们都很积极,每年都有很多人提交发言稿,要求发言。有的甚至一人就提交两个、三个。

2006年全国政协第十届四次会议收到委员发言878篇,成为当时历史最多的一年,当年共有36位委员发言。2008年十一届一次会议共收到约600件,2011年的十一届四次会议,这一数字为810件。今年3月2日,政协会议还未开幕,大会秘书处就已收到发言稿338份。最终的大会发言就是从这里层层筛选出来的。

但得到发言机会不容易。每年的全国政协会议上,大会发言的只有数十人。如2006年有36人,2008年有30人,2011年47人。2012年,会议分别在9日、10日、11日安排三场大会发言,每场16人,共48人,仅占2200多名政协委员的2.1%左右。

今年的政协会发言精简到两场,分别在7日和8日,每场16人,共32人,仅占委员总数的1.4%。

## 选人兼顾党派和界别

如何确定发言人选,实现发言权分配的公平?省政协工作人员介绍,会前各党派、界别、委员提交大会发言稿,首先由阅稿负责人针对这些材料推荐是口头发言还是书面发言;其次,大会发言组初步确定口头发言人选,再依次交秘书长办公会议和主席会议通过,确定最终发言的单位和个人。一旦确定为口头发言,会立即通知发言委员,留给委员修改准备的时间。

阅稿的基本原则是“质量第一,统筹兼顾、党派优先”,如8个民主党派和工商联每年都要有一位代表发言,然后再考虑兼顾界别、港澳委员等。口头发言的内容也尽量有所区分,经济、文化、社会、治安等各个方面都有所涉及,又避免重复。

“大会发言坚持自愿报名,不指定,不照顾,同等情况下优先安排未发言的委员。”政协工作人员说,大会发言的好坏影响整个会议的效果,因此发言稿质量必须过硬。

大会发言制度形成之初,发言不限定时间,有时一人能说30多分钟,常常因为时间关系,让后面的人没时间发言。后来对发言时间进行了限定,从15分钟到12分钟,现在已明确为8分钟内。

发言形式也一再精简,从上台前先鞠躬,加上对一堆领导的敬词,到现在直入主题,开口就说:“我的发言题目是……”发言简意赅,拒绝空话套话,杜绝假话,引用资料和数据应准确,并且要注明出处。

