



2013 全国两会

千年國井

中国白酒高端芝麻香

2013年3月11日 星期一
编辑:葛亮 美编:许雁爽 组版:继红 齐鲁晚报 A02

特约报道

国务院组成部门瘦身至25个

已进行过六轮改革，本次改革正部级机构减少4个

综合新华社消息 10日披露的国务院机构改革和职能转变方案表明，新一轮国务院机构改革即将启动，国务院组成部门将减少至25个。

改革的重点是，紧紧围绕转变职能和理顺职责关系，稳步推进大部门制改革，实行铁路政企分开，整合加强卫生和计划生育、食品药品、新闻出版和广播电影电视、海洋、能源管理机构。

十二届全国人大一次会议10日上午在人民大会堂举行第三次全体会议。国务委员兼国务院秘书长马凯向大会作关

于国务院机构改革和职能转变方案的说明。按上述方案，新组建国家卫生和计划生育委员会，不再保留铁道部、卫生部、国家人口和计划生育委员会。根据国务院组织法规定，这些机构的调整和国务院组成部门的设置，请予审议。

组建国家食品药品监督管理总局、国家新闻出版广播电影电视总局、国家铁路局，重新组建国家海洋局、国家能源局，以及国务院直属特设机构、直属机构、办事机构和其他机构的调整和设置，根据国务院组织法规定，将由新组成的

国务院审查批准。这次改革，国务院正部级机构减少4个，其中组成部门减少2个，副部级机构增减相抵数量不变。改革后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门25个。

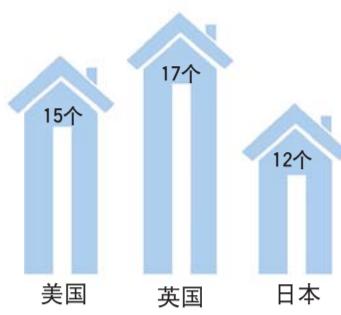
国务院机构改革和职能转变方案经十二届全国人大一次会议审议通过后，国务院将抓紧完成新组建部门的“三定”工作，综合设置部门内设机构，严格控制人员编制和领导职数。

据了解，改革开放以来，国务院已进行过六轮机构改革。

改革方案吸纳 10项网友建议

改革方案的主要起草者、中央机构编制委员会办公室副主任王峰说，在改革方案设计中，仅从网上收集到的舆情就达上万条。“看得出来，大家好像对机构改革这一块更关心，这大概占收集到的舆情里面的三分之二。在这三分之二当中，我们将意见拉出单子，排队，看看大家到底集中关心哪几项。我们一共选了10项，这次推出的这些改革举措基本上都在这10项里面。”

据《京华时报》



世界部分国家政府部门数量示意图

○专家解读

此轮改革是 上轮改革的深化

纵观六轮改革，曾多次参与过改革外围论证的中国行政体制改革研究会副会长、国家行政学院教授汪玉凯说，1982年改革主要是突出干部“四化”，即革命化、知识化、专业化、年轻化。1988年改革第一次提出转变政府职能的概念。1993年改革主要是围绕政府架构如何适应市场经济发展要求。1998年改革“大刀阔斧”，使政府组织架构更适合于市场经济发展。2003年微调，强化了政府的宏观调控能力和公共服务。2008年，我们首次采用大部制改革理念。

“这次改革是在过去六次，特别是2008年大部制改革基础上的延续和深化，改革以问题为导向切入，提出阶段性改革目标，当然，也给未来改革留下空间。”汪玉凯说。

他认为，这次改革通过机构整合，有效解决了政府职能交叉、重叠等问题，同时重在向市场、社会放权，减少对微观事务干预，同时改善和加强宏观管理，严格事后监管，应该说符合经济社会发展需求，符合普通百姓期待，但改革最终能否达到初衷，老百姓会不会给高分，还有待进一步观察。

据新华社

大部制改革 不是板块拼接

本报特派记者 刘红杰 邢振宇

全国政协委员、工信部原部长李毅中说，工信部的经验教训都说明，大部制改革最应该注重的是职能的转换，而不是单纯的机构板块拼接。

“机构改革后人员是否就少了，这主要是看管理工作的需要，并不是人越少越好。”10日，全国政协委员、国家行政学院副院长周文彰说。

要防止 职能交叉重叠

本报特派记者 刘红杰

在3月10日政协经济组的讨论中，全国政协委员、中国移动通信集团公司董事长奚国华说，机构改革的核心是政府职能的转变，而不是机构的变化。这尤其体现在“三定”（定机构、定编制、定职能）方案中。

“真正体现政府职能的转变，首先要减少行政审批。”奚国华说，第二，要防止职能交叉及重叠，尤其是涉及到部门利益时，容易导致职能重叠，而政府行政效率的低下与职能重叠有很大关系，而且会引起推诿扯皮。

改革符合 稳步推进原则

本报特派记者 马云云

国家行政学院教授、中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯、北京交通大学经济管理学院教授赵坚等专家认为，根据国际经验，大部格局的理想模式是不超过20个，此次改革属于稳步推进。

汪玉凯认为，大规模改革的时机尚不成熟。

国务院组成部门数变迁



不再保留8个
部门/机构

铁道部

卫生部

国家人口和计
划生育委员会

国家电力监管委
员会

国家广播电影电
视总局

国家新闻出版
总署

国家食品药品监
督管理局

国务院食品安全
委员会办公室

组建

国家铁路局
(由交通运输部管理)

中国铁路总公司

国家卫生和计划
生育委员会

国家新闻出版广
播电影电视总局

国家食品药品监
督管理总局

重新组建

国家能源局
(将现国家能源局、电监会的职责整合)

国家海洋局

外交部
国土部

国防部
环保部

发改委
住建部

教育部
水利部

科技部
农业部

交通运输部
商务部

工信部
国资委

公安部
商务部

国家安全局
文化部

监察部
民政部

育委员会
国家卫生和计划
生育委员会

司法部
财政部

人社部
审计署

中国人民银行