



2013 全国两会

千年國井
 中国白酒高端芝麻香

特约报道

 2013年3月11日 星期一
 编辑:魏衍艳 美编:许雁爽 组版:继红 齐鲁晚报 A04

国家行政学院教授许耀桐:

地方政府机构改革也应跟上

本报特派记者 李钢 吉祥 3月10日发自北京

“这次机构改革算是在行政改革上，迈出了一个中等步伐。”10日，在看了提请审议的《国务院机构改革和职能转变方案》后，国家行政学院教授许耀桐表示，按照以往经验，国务院机构改革后，地方政府也将进行相应改革。他建议，地方政府改革应跟上，也应更主动，更具有突破性。

“这个方案仍是延续了渐进式改革方式，在原有大部制改革的基础上，又向前发

展了一步。”许耀桐肯定了这次改革的意义，但他对下一次的改革抱有更大的希望，“希望下个五年进行改革时，能够制定一个通盘的改革计划。”

他认为，接下来，省市地方政府的改革也应该会跟上。许耀桐说，按照以前的惯例，国务院进行机构改革后，地方政府也将进行相应的改革。

2008年3月，十一届全国人大一次会议通过了《关于国务院机构改革方

案的决定》，开展首轮大部制改革。同年8月，中共中央、国务院就印发了《关于地方政府机构改革的意见》，对地方政府机构改革作出部署。

“今年也可能会这样。”许耀桐介绍，目前一些地方政府机构改革已经走在了前面，有了许多创新。

许耀桐建议，国务院机构改革后，地方政府的改革应跟上，也应更主动，更具有突破性。



新一轮机构改革“大幕”开启，整合机构削权放权职能转变

政府从“全能型”走向“有限责任型”

据新华社3月10日电 备受关注的《国务院机构改革和职能转变方案》10日亮相。这份方案重点围绕转变职能和理顺职责关系，稳步推进大部门制改革。

“理顺、明确权责是改革的首要一步。”全国人大代表符凤春说，监管部门多，却都有权无责，最后成了谁都管谁都不管。”本次机构整合将解决监管“交叉点”和“盲点”。

食品安全，是当前老百姓最关心的民生问题之一。根据此次方案，将组建国家食品药品监督管理总局。把先前分散在食品生产、流通、消费环节的监督职责统一在一

个部门，使食品监管做到“无缝对接”。

全国政协委员司富春评价说，“大部制不是一合了之，关键是要责权统一，有效转变职能，加强监管。”在国家行政学院教授丁元竹看来，“从全能型转向有限责任型，从经济型转向服务型，这无疑是转变政府职能的核心含义。”

相比前几次的国务院机构改革方案，此次方案在题目中增加了“职能转变”四个字。一些专家提出，从今后的实施来看，相比机构上的整合调整，政府职能转变是改革的核心，也更加任重道远。

国务院机构改革和职能转变方案提

出，“减少和下放投资审批事项”“减少和下放生产经营活动审批事项”“改革工商登记制度”……

对此，河北张家口的农业专业合作社负责人郭建仁代表说：“具体改掉几个部门，对老百姓来说其实无所谓。办事简单，痛快，就是做到了服务型政府。”

本次方案提出，积极构建覆盖全社会的信用体系，加强政务诚信，建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代码制度；建立不动产统一登记制度；完善信息网络、金融账户等实名登记制度和现金管理制度等。

政协委员李竟先建言大部制改革：

列时间表监督政府“放权”

本报特派记者 张榕博 3月10日发自北京



政协委员李竟先谈大部制改革
本报记者 张榕博 摄

10日，国务院大部制改革方案出台，国务委员兼国务院秘书长马凯表示，国务院机构职能转变，重在向市场、社会放权，减少对微观事务的干预。全国政协委员李竟先认为，要实现这几个目标，需要建立明确的时间表和监督机制。

“政府在很多经营性领域扮演着多重角色，涉及到实实在在的利益。”10日，全国政协委员、民盟广东省专职副主席李竟先告诉记者，政府转变职能，“下放”权力，往往伴随着利益转移，导致一些部门和个人出于局部利益考虑而影响了政府职能转变的进展。

“政府职能转变，转什么？如何转？转给谁？这些问题的答案需要有一定的考评和监督机制。”李竟先说，加强政府宏观管理，减少政府对微观事务的干

预，需要政府理清并且剥离目前与其相关的机构和部门之间的利益，这个过程，需要落实监督主体。对此，她建议设立全国性的社会公共服务监管机构，引入社会各方监督。

“大部制改革以后，政府‘放权’需要制定一个时间表，也要制定相应的政策法规，规范这个领域的行为。”李竟先表示，制定改革时间表，一方面保证公共服务不出现“空当”，同时让市场和社会组织看到公平参与竞争的希望。

对于大部制改革最终的实现效果，李竟先认为，有必要向社会公示，并且预先设立必要的奖惩和追究机制，这样才能避免改革“雷声大雨点小”，或者把良好的初衷变形为权力寻租的新路径。让大部制改革过程在阳光下进行，十分必要。

国务院机构是如何设置的？

部

主要用于党政机构。在政府机构系统中特指国务院履行行政管理职能的组成部门，如民政部等。

委

是委员会的简称，用“委”作为名称的机构，其管理内容具有一定的综合性，承担制定政策、规划、标准等职能，如国家发展和改革委员会等。

行

国务院组成部门中特指中国人民银行。

署

主要用于国务院的组成部门和直属机构，如审计署等。我国特别行政区的政府部门下设部门也称署，如香港特别行政区政府下设的知识产权署等。

办

是办公厅的简称。各级政府都设有办公室，如国务院法制办公室等；也可用于部门内设机构，如四川省眉山市林业局办公室等，议事协调机构的办事机构也称“办”。

局

主要用于国务院直属机构，县以上各级人民政府的工作部门，如国家统计局等。国务院部门的内设机构，省政府的部门管理机构有的也称局，如工业和信息化部的电信管理局等。

总局

主要用于国务院直属机构，如国家税务总局等。地方也有的机构称为总局，如黑龙江农垦总局。

释疑

“中国”、“中华”，有何差别？

以中华人民共和国外交部为例，“中华人民共和国”是它的区域名，表明它的管理范围和隶属关系；“外交”是它的专名，表明工作内容；“部”是它的格级名，表明了它的级别规格。

区域名为“中华人民共和国”的，大多都是国务院组成部门，如中华人民共和国教育部等。

国务院直属机构，区域名大多都是“国家”，如国家广电总局等。

区域名为“中国”的国务院机构中，除了央行是国务院组成部门，其他都是国务院事业单位，如中国气象局等。

(综合)