



2013 全国两会

千年國井
中国白酒高端芝麻香

特约报道

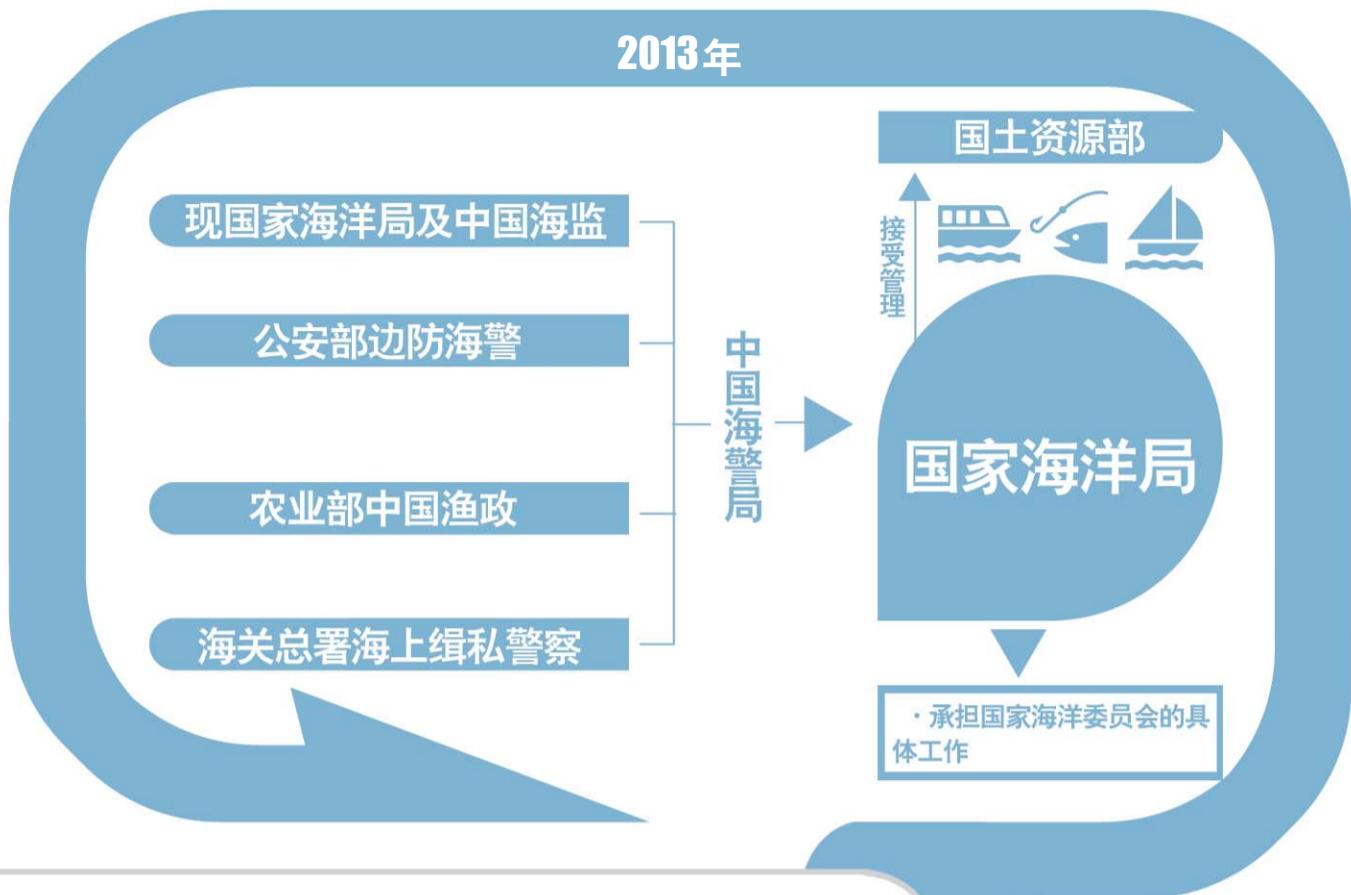
2013年3月11日 星期一

编辑:蔡宇丹 美编:金红 组版:庆芳

齐鲁晚报

A12

国家海洋局

制图:本报美编
马晓迪
金红

“海洋强国”战略中的一项重要顶层设计

中国海警局 统一海上执法维权

根据10日上午公布的国务院机构改革和职能转变方案。

现国家海洋局及其中国海监、公安部边防海警、农业部中国渔政、海关总署海上缉私警察的队伍和职责将进行整合，重新组建国家海洋局，由国土资源部管理。国家海洋局以中国海警局名义开展海上维权执法，接受公安部业务指导。

同时方案还提出，设立高层次议事协调机构国家海洋委员会，负责研究制定国家海洋发展战略，统筹协调海洋重

大事项。国家海洋委员会的具体工作由国家海洋局承担。

分析人士认为，这是中国在“海洋强国”战略中的一项重要顶层设计，意在更好地推动发展海洋经济，维护海洋权益。

长期以来，我国海上执法力量分散。海监、海警、渔政、海上缉私警察等执法队伍各自职能单一，执法过程中遇到非职责范围内的违法行为无权处理。每支队伍都自建专用码头、舰船、通讯和保障系统，造成重复建设、资源浪费。

而且几支队伍重复发证、重复检查，成本高、效率低，增加了企业和群众负担。

对此，中央机构编制委员会办公室副主任王峰认为，重组海洋局最大的好处是集中力量。“过去太散了，再一个，重复检查、重复执法。”王峰说，甚至几乎都有可能到一条船上进行行使监察权、检查权，重复检查带来的问题是，发现了问题，但因为职责分工的问题，有些看得见的管不着，有些管得着的看不见。

据新华社、《法制晚报》等

委员热议

南京大学地理与海洋学院院长高抒：

中国“海岸警备队”雏形初现

本报特派记者 吉祥 李钢 3月10日发自北京

10日上午，全国政协委员、南京大学地理与海洋学院院长高抒表示，近年来，中国的海洋权益遭到周边一些国家的侵占，而新组建的海警局可以将资源实现整合，加强海上执法，“事实上有一部分海岸警备队的职能。”

在高抒看来，中国海警局是重新组建国家海洋局的一大亮点。国家海洋局以中国海警局名义开展海上维权执法，“明确赋予其进行海上维权的职责。可以保证我国

的海洋权益受到侵犯时，能够捍卫国家权益，弥补了以前在这方面存在的不足。”

近年来，中国海监、渔政、海警等大力建造新型执法船，大中型船只数量大增加，但由于力量分散，每一家的执法力量都难以和日本海上保安厅单独抗衡。这次重组，除海事部门外，其他四个部门全部合而为一，大大集中了中国最精锐的海上执法力量，以往的海监、渔政、海警等字样将统一为“中国海警”。

港中旅集团董事长张学武：

升格国家海洋总局更有利执法

本报特派记者 刘红杰 3月10日发自北京

“五龙治海”的状况终于要随着国家海洋局重组发生改变，对此，全国政协委员、港中旅集团董事长张学武评价说，中国维护国家的海洋权益终于有了“带牙的老虎”。

10日，在政协经济组小组讨论中，张学武说，这次重组明确了国家海洋局在海上维权执法用中国海警局名义，这对维护国家海洋权益非常重要。过去无论渔政还是海监都不配武器，有的船连水炮都没有。用海警局维护

国家海洋权益，就有了“带牙的老虎”。

同时，这个方案还提出，设立高层次议事协调机构国家海洋委员会，负责研究制定国家海洋发展战略，统筹协调海洋重大事项。这是中国在“海洋强国”战略中的一项重要顶层设计。

不过，张学武也表示，“这么重要的部门，还是隶属于国土资源部下面。我觉得若组建国家海洋总局，这样行使职能更有好处。”

四大标识将统一为
“中国海警”



▶ 中国海监



▶ 中国渔政



▶ 海上缉私警察



▶ 中国海警

什么是“五龙治海”

“五龙治海”是一个体制和历史遗留问题。在新中国成立后相当长的时期内，海洋管理未受到国家层面的重视。

海军 1982年，海军为了维护海上治安问题，抽调一部分人组建海上公安巡逻队，1988年更名为海警，归公安边防领导。

农业部 1988年，农业部为了管理海洋渔业，成立了渔业局。此时，海洋上的条状管理体制完成升级。

交通部 1998年，随着对外贸易不断增多，原国家港务监督局和船舶检验局合并，组建交通部海事局，主要负责商船及航道管理。

国家海洋局 国家海洋局的海上执法机构——中国海监总队成立。此时，至少从名义上看，中国有了海上综合执法部门。

海关总署 1999年，海关总署走私犯罪侦查局成立。

中国海监总队成立之后，上述4个部门的职权范围——渔政、航道、治安、缉私，它都无权过问，就此，“五龙治海”格局最终形成。

国家海洋局历史沿革

1998年

国家海洋局划归国土资源部管理，这之后其对“海洋国土”综合管理的意味渐浓。

1989年

国务院机构改革中，国家海洋局被明确为管理全国海洋事务的职能部门，同时原有分散的海洋行业管理得以保留。

1980年

国家海洋局划归国家科委代管，开始专注于海洋科研。

1964年

中国已设立国家海洋局。此后16年里，它由海军代管，负责为海军提供技术支持。