

人社部副部长胡晓义称养老保险改革正在调研

“养老金双轨制我们也急着改”

老有所养是近年来两会最为关注的焦点之一：养老金有没有缺口，“双轨制”怎样解决？带着这些问题，记者专访了全国政协委员、人力资源和社会保障部副部长胡晓义。

养老金财政投入15年增百余倍

由于观察口径不同，养老金的缺口问题一直存在争议，计算结果相差很大，让人莫衷一是。

“2012年我国城镇职工基本养老保险基金累计结余2.37万亿元。”胡晓义说，“在中央和地方财政补助支持下，总体上说收入大于支出，当期不存在缺口。”

然而胡晓义坦言，随着老龄化程度的提高——领钱的人相对增多，缴费的人相对减少——基金的压力会越来越大。

“我们要从现在就采取措施延缓缺口的出现，甚至弥补缺口。”这位副部长说。

“首先是要扩大覆盖面，因为我国还有相当多的中青年没有参保。”胡晓义说，“大家都来参保，抚养比就会降低，而参

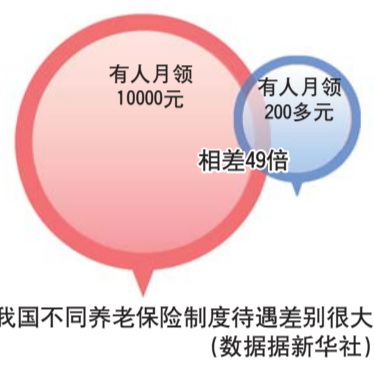
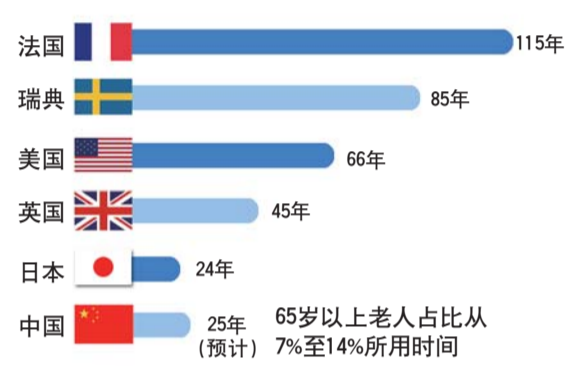
保者本身未来也有了一份保障，一举两得。”

“第二是要加大财政投入。”胡晓义说，“各级财政投入从1998年开始第一笔20亿元，到今年增加到2000多亿元，增长了一百多倍。”

他强调，还要开辟新的资金渠道，例如将国有资产的增值部分、国有土地出让金等纳入。

“同时，从2000年开始，中央已经在安排战略性储备，全国社会保障基金已达近一万亿元的规模，为应对老龄化高峰提供了一个蓄水池。”胡晓义说。

关于基金的保值增值，胡晓义介绍，全国社会保障基金和企业年金已经通过市场化运营保值增值，效果还都不错，可以借鉴。



我国不同养老保险制度待遇差别很大 (数据据新华社)

社区规划时要考虑养老机构，让老人在家门口就能养老；按老年人的年龄阶段对养老机构给予补贴……养老机构不足、养老队伍人员匮乏等矛盾日益突出，如何破解养老难题？来自山东的全国人大代表提出诸多建议。

“养老难”引发山东团人大代表热议——

养老机构应纳入社区规划

本报特派记者 马云云 任鹏 3月13日发自北京

我国民营养老院 仅占总数的1/4

“我国60岁以上老人达到1.78亿，占总人口的13.26%，老龄化日趋严重。”全国人大代表、淄博市周村区灯塔社区党委书记、主任刘荣喜拿出这样两个数据。

他说，独生子女一代正进入生育期，年轻人要工作又要养子女，有时确实没精力照顾那么多老人，家庭养老模式正逐步退化。

刘荣喜说，目前我国公立养老院占75%，民营的只占25%。在其社区养老机构，工作人员高的月收入两千多元，护理人员仅1600元。国家应加大对养老机构的投入力度。

“建议根据老年人的年龄阶段制定相应标准，对养老机构给予政策补贴。”全国人大代表、淄博原山集团有限公司董事长孙建博说。

刘荣喜说，根据有关政策，非营利性养老机构在财政、税收、供水、供暖用地等方面可享受优惠，但能否落实需要检查督促。

在社区养老 不会感觉被抛弃

“子女认为把老人送到老年公寓是极不孝顺的体现。”袁敬华认为应加强宣传，改变这种意识。

根据规划，我国将建立“以居家为基础，以社区为依托，以机构为支撑”的社会养老服务体系。

全国人大代表、德州市宝丽洁物业管理有限公司经理焦文玉对社区养老期望较高，“在社区养老，老人不会感觉被抛弃，可以随时回家，子女也可随时来探望。再说社区里都是熟脸，大家没有陌生感。”她建议，有关部门在社区规划时，应该把社区养老规划进去。

全国人大代表、滕州市张汪镇大宗村党总支书记、村委会主任、山东大宗集团有限公司董事长宗成乐则主张以居家养老为主，将养老护理员请到家中。

设养老护理专业 鼓励年轻人学习

养老护理员紧缺的问题也引起代表们共鸣。“我们那里都是48至55岁的人伺候70岁以上老人。”刘荣喜说，照顾老人的年轻人不愿干，招人时非常难。

焦文玉对此有同感，她说护理人员工作十分辛苦，照顾能自理的老人，耳朵和嘴不能闲，照顾半自理的腿也不能闲，照顾完全不能自理的啥都不能闲。

刘荣喜建议，应该像鼓励大学生当村官一样，鼓励年轻人分期、分批到养老机构去，实行民办公助的办法逐步健全护理人员队伍。

全国人大代表、枣庄市立医院副院长王凌则认为，应对养老和康复机构队伍培养早期谋划，列出长期规划，建议在职业教育中设置养老护理专业，引导年轻人做这个工作。

改革双轨制不能做“夹生饭”

2005年至2012年，中国已连续8年较大幅度调整企业退休人员基本养老金水平。2012年调整后企业退休人员月人均养老金达到1721元，与2005年调整前700元相比，8年增加1021元。今年将继续提高10%。

但由于养老金调整的机制还没有建立起来，让人觉得“心里不踏实”。胡晓义说，“过去九年连续调整养老金实际上已经形成了一定的决策机制——经济发展、社会平均工资水平、物价水平、财政能力等都已成为决策的考虑因素。”

今年两会，机关事业单位人员与企业人员在养老、医疗等社会保障方面的待遇“双轨制”又成了热点。以养老金为例，“企业退休人员热热闹闹几百元、机关退休人员不声不响几千元”虽不完全准确，但也反映出差距确实存在。

“现在我们按照中央和国务院的要求在调查研究，听取

各方意见。”胡晓义介绍，2008年国务院通过《事业单位工作人员养老保险制度改革试点方案》，确定在山西、上海、浙江、广东、重庆5省市先期开展试点，与事业单位分类改革配套推进。

“试点地区各项工作有很明显地推进，内部机制逐渐理顺，外部条件也更加成熟。”胡晓义说，“但不能仅从事业单位考虑事业单位，还要将其与机关、企业结合起来统筹考虑。”

“有些地方个人也缴费了，但机制没有理顺，结果又退回去了。”胡晓义说，“对于这方面的改革，我们知道公众有很多的反映，我们一样也很着急，但这次一定要力争改革成功，不能做‘夹生饭’，半道又退回来了。”

“所以需要更加综合、全面、审慎地考虑问题，在此基础上向决策层提出建议。”胡晓义说。

据新华社

我国企业退休人员月基本养老金9连增

