

重点

# 省级公务卡九成在休眠

## 专家:全面激活技术上不是问题,关键要制度跟上

本报记者 廖雯颖



公务卡已经实现了全省17市的全覆盖,但利用率不尽如人意。2012年,使用公务卡的省级预算单位有82个,不到总数的十分之一,九成公务卡沦为“休眠卡”。

近日,新一届省政府要求所有预算单位在今年年底前全面实施公务卡制度,以堵住公务报销的漏洞。而面对有卡不用,预防公务腐败,除了加大推行公务卡的力度,还需要更多的制度配套。



### ● 相关消息

### 山东: 预算单位年底前全刷“公务卡”

本报讯 4月7日下午,新一届省政府第一次廉政工作会议上,山东省代省长郭树清表示,要在深化改革和完善机制上下硬功夫,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

郭树清要求把所有政府性支出纳入预算管理。正税消费,健全非税收入征缴管理制度。省市县三级所有预算单位和财政性资金都要推进国库集中支付。为了堵住公务消费腐败的口子,今年年底前在全省市县所有预算单位全面实施公务卡制度。 本报记者 郭静

## 公务卡全省覆盖,但多数休眠

4月7日,新一届省政府第一次廉政工作会议宣布,全省市县所有预算单位在今年年底前全面实施公务卡制度,以堵住公务消费腐败的口子。

实际上,公务卡早已不是新鲜事物,2007年就有多个省份开始试点。

作为公务人员日常公务支出和财务报销的信用卡,公务卡的基本功能与一般信用卡并无不同,但因为“消费留痕”,每一笔公务消费记录都可以被查询到,可以证实是否真实交易,公务卡一推出就被社会舆论称为“反腐利器”,政府也有意推广公务卡从源头上防腐。

2008年10月至今,山东省也一直推行公务卡制度,到2012年完成17市全覆盖,并往乡镇延伸。省纪委驻省财政厅纪检组组长、监察专员

傅清卿此前接受采访时称,截至2012年一季度,省级累计发行公务卡45910张,16个市(不含青岛)发行了76733张,129个县、区(不含青岛所辖县区)发行21382张。

尽管覆盖面与发卡量都已具备相当规模,但使用公务卡结算的并不多,结算比例也不高。截至2011年,全省纳入国库集中支付管理的849个省级预算单位仅有31个使用公务卡结算,占3.65%,结算额为639.38万元。2012年,用公务卡的省级预算单位增加到82个,还不到十分之一,九成公务卡沦为“休眠卡”。

这也与全国的公务卡使用情况相符。据悉,全国4000多万行政事业单位仅有38万个单位使用公务卡,即使有公务卡的地方,有卡不用也是普遍现象。



从2007年开始,我国就实施了公务卡制度改革,但进展缓慢,许多单位不愿意用。(资料片)

## 公务卡触动部分人利益

有观点认为,制约公务卡推广的重要因素是“有卡没处刷”。有公务员向记者表示,在一些县乡经济不发达地区,POS机本来就少,刷不了卡,只能用现金支付。

但不具备刷卡条件的只是个别地方,4月14日,一位省直机关公务员告诉记者,他所在单位使用公务卡已有两三年时间,遇到公务开支,能使用公务卡的地方他都刷卡,除了购买机票、车票送票上门等刷不了卡的时候,才用现金。

“就有一次。”他说,“因为我们是招行的公务卡,那台POS机不能刷招行卡,我只好刷了自己别的银行的信用卡。”

相比以往的现金结算,使用公务卡在他看来更方便。“以前手续是先填借款单,找领导签字,找财务预借现金,回头再凭发票找财务报销。用公务卡刷卡签字,回来填写报销单据时,附上发票和银联小票给财务,操作更方便了,出差也不用带太多现金。”

他说,公务卡信用额度根据

级别有所不同,通常在两万到五万之间,只要出差回来及时找财务对接报销,基本上不会出现逾期影响个人信用记录的情况。

既然如此,为何还是无法让公务卡真正被用起来呢?14日,山东法律律师事务所律师张法水认为,公务卡推行受阻不能归因于公务卡本身,而是因为相较于可“浑水摸鱼”的现金结算,用公务卡透明度高,每笔支出都有据可查,堵了现金结算的漏洞,没有了灰色地带,触动了部分人的既得利益,才是造

成公务卡成“休眠卡”的根源。

山东省委党校管理学部主任戚汝庆接受采访时说,目前预算单位的财务报销往往采取“双轨制”,可以用公务卡,也可以用发票报销。公务卡受到约束较多,一旦消费就即时显示消费名目,交易的数额、时间、地点等信息都有详细记录,很难造假,也不敢大手笔挥霍。卡住了“猫腻”,一些人自然会弃公务卡不用。主观意愿不高,加之落实力度不够,公务卡难免沦为形式,推行几年成效缓慢。

## 推行公务卡需要加大力度

实际上,国家早已注意到了有卡不用的现象,2011年底,财政部就下发通知,从2012年1月1日起,所有实行公务卡制度改革的中央预算单位实施公务卡强制结算目录,办公费、差旅费等16项公务消费都必须使用公务卡结算,原则上不再使用现金。

戚汝庆说,在完全使用公务卡条件不成熟时,除了对使用公务卡结算的范围进行明确,对现金结算的使用范围也有必要作出

详细明确的规定,充分考虑到可操作性。

记者了解到,对公务卡使用受限的情况,财政部也做过明确说明,比如在县级以上地区或是县级以上(含县级)不具备刷卡条件的场所,单笔消费在200元以下的支出,过桥过路费、出租车费等目前只能用现金结算的支出,以及按规定支付给个人的支出,可暂不使用公务卡结算。

张法水则坚持认为,没有POS

机不能成为不用公务卡的理由。他说,技术问题不难解决,“关键还是推行的力度。”因为能进行公务接待的一般都是正规单位,公务机关本身也是优质客户,如果公务卡使用成为“必须”,为了争取优质客户,更多商户会主动上POS机。

张法水建议,应该对公务卡使用做刚性规定,强制公务人员不用公务卡不能消费,违者追究责任给予处罚,就能真正贯彻落实。

当然,公务卡虽然对遏制腐败有威慑作用,但终究只是一个辅助性的技术手段,自身也存在缺陷。戚汝庆提到,单位掌握签字权的“一把手”们对单位经费支出有决定权,公务卡对这部分公务人员很难起到真正监督作用。要想让公务卡真正发挥作用,就需要完善从审批到财务报销、票据管理等各个环节的配套,只有堵住制度的漏洞,才能让行政机关的每一笔支出都阳光透明。

### 财政部: 38万预算单位 实施公务卡改革

本报讯 2月初,财政部发布消息称,我国有38万个预算单位实施公务卡制度改革,除偏远地区,公务卡制度基本实现全覆盖。

不过,很多单位一直不愿意用公务卡,为此,财政部2011年12月8日发布《关于实施中央预算单位公务卡强制结算目录的通知》,要求自2012年1月1日起,所有实行公务卡制度改革的中央预算单位,应严格执行中央预算单位公务卡强制结算目录。凡目录规定的公务支出项目,应按规定使用公务卡结算,原则上不再使用现金结算。

列入中央预算单位公务卡强制结算目录的16个项目包括:办公费、印刷费、咨询费、手续费、水电费、邮电费、物业管理费、差旅费、维修(护)费、租赁费、会议费、培训费、公务接待费、专用材料费、公务用车运行维护费和其他交通费用。

此后,公务支出刷卡交易量大幅增加。

据《新京报》

## 高血压、心脏病、中风患者的营养干预法 向美国人学习不吃药



李康共同编著的《向美国人学习不吃药》一书,日前已由中国科学文献出版社出版。该书综合中美两国专家学者观点,披露了常规治疗的隐患和天价手术背后的黑幕,介绍了被誉为世界心脑血管治疗第三次

革命的美国现代医学成果,使读者了解到美国心脑血管病人怎样不吃药,不手术,通过营养干预实现自我康复。全书融汇多位诺贝尔奖获得者的科研成果,融知识性、趣味性、实用性为一体,以准确的数据和翔实的资料,为心脑血管病患者不依赖药物和手术自我康复提供了切实有效的帮助。

《向美国人学习不吃药》彩色图文版,作为中国对外科技交流会2012年推荐读物,向心脑血管病人免费发放,数量有限,患者可拨打免费领取电话400-699-8362报名申领。

## 糖尿病不用终身服药

名厂名药 国药准字 平稳降血糖 治疗并发症 恢复和正常人一样的生活 饮国药玉苓消渴茶最安全、省钱、方便。饮用当天,停用所用降糖药,轻松撤掉胰岛素。耳聪目明、神清气爽、夜间小便次数明显减少。饮用一周,血糖降到6,浑身乏力、消瘦,视力模糊、皮肤痒痒、肾损伤、高血压等症明显改善。一周期:排除体内药毒,血糖平稳保持在6,尿酸恢复正常,解除胰岛抵抗。睡眠增强,食欲增强,不易疲劳。三个周期:死糖排除,只需每天一杯或几天一杯玉苓消渴茶,胰岛恢复和正常人一样的功能,正常分泌人体每天所需要的高质量胰岛素。远离并发症,想吃就吃,想喝就喝,恢复和健康人一样的生活。最新医学研究发现,造成糖尿病久治不愈的主要原因是深藏在体内的药毒、死糖。

0531-82772123 市内免费送货 外埠货到付款 指定经销: 舜天大药房(大观园东门斜对面) 欢迎登录国家食品药品监督管理局网站查询

## 青岛市商服、住宅、商业金融用地 司法拍卖公告

受山东省高级人民法院委托,定于2013年4月23日14时,在青岛市中级人民法院审判庭公开拍卖下列土地: 1. 青岛四方区... 2. 青岛四方区... 3. 青岛四方区... 电话: 0531-82772123