

“不怕公车，就怕公车有特权”

专家称治理公车腐败，须打破“干部到级别就配车”惯例

本报记者 马云云 陈玮

“五一”将至，省内不少市开始下发通知，对公车进行集中封存。

近些年，包括公车封存在内，各地在公车管理方面纷纷出招，然而在近20年的摸索之后，仍没有一个清晰的车改路径。不久前公布的中央本级“三公经费”中，公车费用占比近六成，再次引发公众对公车改革的强烈关注。车改近20年，撬动公车改革的支点到底在哪儿？



28日下午，济南槐荫区政务中心地下车库内，区纪委等部门的工作人员查看贴上封条的公车。 本报记者 王媛 摄

节假日封车，司机都没法用车了

这个“五一”假期，济南市将第三次在节假日对公车集中封存。首次集中封存在今年2月6日，济南市下发通知，要求建立节假日公务用车集中封存长效机制。之后渐成惯例，清明期间再度封存。

近年来，全国各地出台政策剑指“车轮腐败”，比如，西藏、天津等地对超标超编车辆进行拍卖，一些城市甚至取消公车，实

行“货币化”，还有的将公车集中管理，市场化运作。

去年，我省出台《党政机关公务用车配备使用管理办法》，要求党政机关一般公务用车要配备排气量1.8升(含)以下、价格18万元以内的轿车，节假日期间除特殊工作需要外，一律封存停驶。

据省直机关管理事务局车管处一位负责人介绍，山东部分

省直机关和部分城市，正在尝试用GPS定位系统监控公车使用情况，而有的地方则对减少公车费用做了尝试。

“乳山市公务用车实行定点保险，定点维修后，车辆保险费年可节支26%以上，车辆维修、维护费年降15%以上。”该市机关事务管理局车管科科长李玉娥说。

这些做法的确让一些领导

干部感受到了压力，甚至连司机也感到不自在。“原来领导不用车的时候，车在司机手里，现在节假日要封车，司机也没法用了。”一位机关工作人员说。

但大部分人对此表示认同，“这是大趋势。”另一位机关工作人员则表示，现在很多干部家里有私家车，封存公车对其生活影响不像过去那么大。

假日封车易行 公车清退更难

实际上，从1994年中办、国办联合颁发《关于党政机关汽车配备和使用管理的规定》至今，公车改革已经尝试了近20年。但有专家认为，很多改革只停留在皮毛问题上，没有触及核心。

据统计，2007年至2012年间，在公务用车问题专项治理中，全国清理出的违规车辆达19.96万辆，还有部分免职、离退休干部公务用车清理工作尚未完成。

“公车清退是难度最大的。”一位基层纪委负责人感慨，一是干部观念上跟不上，二是封车等措施都是临时性的，而退车是永久性的，牵扯到的利益更多。

周汉华分析，这些年，公车改革总是推不下去，直接的动因是官本位文化作祟，公车的使用者认为公车是一种身份和待遇的象征。

“干部到了一定级别就得配车，这在我国已经形成惯例。”戚汝庆说，取消这种待遇，领导干部必然会有抵触心理，这是改革的重要阻力。

随着“三公经费”公开的大幕开启，各地公车费用也陆续浮出水面。对此，孙黎海认为，这部分费用公开难度会很大，一方面要打破传统思维，尤其领导干部要打破心理防线；同时公众也要正确监督，要认识到我国正处于快速发展期，很多社会事务需要政府解决，公车使用方面的支出自然较大。

“专拍族”凶猛，领导干部怕撞枪口

除了政府层面自发的改革，公车改革也被越来越有力的外部监督推着往前走。

民间对公车的监督一直没有停止，比如广州老人区少坤，经常在大街上拍照检举公车私用；而济南“专拍哥”，专拍公车私用并上传至网络。

最近，尽管有中央“八项规

定”的背景，仍有多起涉嫌公车私用的事件被曝光。一些公车停放在旅游景区、娱乐场所被拍个正着，还有超标准配备的车辆被传上网，引起热烈讨论。

一些城市顺应民意，通过给公车贴车标等方式，让外部监督更加便利。“烟台市对全市党政机关和事业单位除警车、特殊业

务用车以外的公务用车，实行统一标识。”烟台市一位机关工作人员说，这让一些领导干部不敢开车到不该去的公共场所，“怕被举报，影响不好。”

“现在是‘自媒体时代’，公车私用是有很大风险的，一旦被放到网上，特别是节假日，你怎么讲得清？”济南市一位区级

领导干部说，“老百姓对公车有意见，不是因为你有公车，而是怕公车有特权。”

中国社科院法学研究所宪法行政法研究室主任、教授周汉华分析认为，随着信息公开力度不断加大，这将产生巨大的倒逼作用，给政府造成压力，对公车改革提出更高的要求。

治理公车首先要减少公车支出

不管是在党政机关内部还是学界，公车使用将越来越透明化、公开化，这已是不争的事实。封存、安装GPS、贴车标等等尝试，的确在一定程度上减少了公车开支。然而，撬动公车改革的支点究竟在哪儿？

省委党校管理学部主任戚

汝庆认为，目前公车使用存在两个问题，一是公车数量不该这么多，另一个是不该私用，而解决这两个问题，首先需要减少公车支出，更深层次上则需要杜绝特权。

有业内人士认为，公车改革不是要把公车改没了，而是要“管”好。省委党校副校长孙黎海

认为，各地推出的系列做法，在某种程度上可以解决一定问题，表明政府是动了脑筋的，但这些做法治标不治本，公车改革深层次上要从财政体制上解决问题，例如明确每个部门公车支出占总支出的比重，并接受监督，从根上掐断公车滥用的可能。

他同时认为，公车使用中表现出的问题，表面看是预算不透明，缺乏监督，根子上则是政府职能定位的问题。转变政府职能，打造阳光政府、廉洁政府、服务型政府，让权力在阳光下运行，才是公车改革的根本落脚点。

记者探访济南槐荫区假期公车封存：

公车贴封条并上网公示

本报济南4月28日讯(记者 陈玮 马云云)“五一”小长假期间，济南市再次对公车进行封存。28日下午，槐荫区各部门及镇办将公车封存后，区纪委联合有关部门在槐荫区政务中心门口，对出门车辆一一查验。

24日，槐荫区下发通知，要求区各部门及镇办在节假日前3天将“公务用车情况统计表”上报，并及时在区政府网站上公示封存车辆情况，在28日下午5时前封存完毕。

28日下午4时左右，槐荫区

区委常委、纪委书记刘海峰上网查看各单位公车封存公示情况。一个小时后，区纪委联合有关部门来到区政务中心门前，对出门车辆进行检查。

5点10分左右，一辆黑色轿车缓缓驶出，立刻被区机关事务管理局公车管理科科长马红卫认出，这是区民政局的公务用车。“这是公务用车，为什么要开出来？”对方表示是值班车辆，要出去执行任务。经查验，这确属假期值班车辆，不在封存之列。

至下午5点半，检查人员共

登记6辆疑似封存公车，经查验，全是值班车辆或私家车。“这说明大家都有自觉性了，检查结果不错。”一位纪委负责人说。

检查结束之后，刘海峰与相关部门负责人来到地下车库。车库内停满了公务车，所有公车几乎都已经贴上了封条，封条上写着封存时间，并盖上了相关单位的印章。

区机关事务管理局局长孙小兵透露，此次槐荫区除值班用车和照常上班的加班用车外，封存公车在八五成以上。



28日下午，济南槐荫区纪委、区纪委监察局、区机关事务管理局联合区交警大队对出入区政务中心的公车进行查验。 本报记者 王媛 摄