



缅甸，解冻加速

□本报记者 王昱

5月2日，缅甸总统吴登盛宣布辞去执政党联邦巩固与发展党(简称巩发党)主席职务，现任联邦议会人民院院长吴瑞曼接任巩发党主席。根据缅甸宪法，总统及政府领导人不可在担任公职时从事党务工作，吴登盛通过这种方式回应了上台两年以来国内外对其违宪的指责。而近期国际社会对缅甸制裁的放松以及缅甸自身一系列改革措施的推进，也让人们切实感觉到，这个国家的改革正在进入加速度。

“第三波改革”， 沉睡之国的觉醒

今年4月，缅甸政府解除报禁法令正式生效，缅甸开始出现私人报纸。4月30日，美国《国际先驱论坛报》被批准在缅甸境内印刷并按原版出版发行。在民众抢购报纸的风潮中，总统吴登盛发表讲话，承诺将在和平改革之路上大踏步前进，并正式启动“第三波改革”。

缅甸的改革路程并不平坦。就近代化程度而言，曾是英国殖民地的缅甸独立之初至少比“半殖民地”的邻国泰国要好得多。所以当1948年缅甸独立时，这个国家的未来被西方普遍看好。

然而，历史却跟缅甸开了个玩笑，独立之后的缅甸堪称国家政治制度的博物馆。英式议会制、强人政治、军人看守内阁甚至“社会主义”，各种政治体制你方唱罢我登场，却怎么也摘不掉“穷”帽子。1988年缅甸人均GDP仅190美元，沦为世界最不发达国家之一。独裁者奈温心力交瘁，辞职下台，提出由全民投票决定政体，不料反而激起民变。军人集团于1988年9月再度发动政变，上台执政。

在之后的20年中，缅甸经历了政治上的冰封和经济上的稳步增长。进入21世纪第二个十年后，缅甸突然以惊人的改革速度，吸引了全世界的聚光灯。2010年，缅甸举行20年来首次大选，军政府背景的联邦团结与发展党取得了胜利。尽管一些西方媒体指责军政府操纵选举，缅甸政府还是宣布，这次选举意味着军政府退出历史舞台，缅甸将迎来文官政

府时代。

2011年3月，总统吴登盛领导的政府从军政府手中接过了缅甸的领导权。10月开始，缅甸的改革措施纷至沓来——大批政治犯获释；允许成立工会的劳工法在议会获得通过；吴登盛签署新法案，允许和平示威；昂山素季重获自由，其领导的全国民主联盟重新注册为合法政党，并决定参加2012年春天的国会补选。

对缅制裁， “封锁”推动了开放

与外界的第一观感不同，在1988年后的20多年里，被指责为违宪赖在台上的缅甸军政府在经济方面的表现其实可圈可点。在相对稳定的政体下，缅甸开始推行私有化，市场经济和对外开放的改革。在经历了东南亚经济危机和2008年世界金融危机后的20多年里，缅甸GDP年均增长5.9%，超过了奈温的“社会主义时代”，更超过了吴努的“议会民主+资本主义时代”。但即便是这样稳定的增长，直到2011年，缅甸的人均GDP仍然仅为703美元，排在中南半岛各国的末尾。

缅甸军政府过去20多年的发展思路，是一条效仿亚洲“四小龙”的发展道路。想要走好这条路，前提是要获得相对宽松的国际环境。而自军政府成立以来，“制裁”就成了西方对缅政策的代名词。制裁卡住了缅甸经济增长的脖子，如此下去缅甸没有未来。这一点西方清楚，缅甸的军政府也很清楚。而想要解除制裁，西方对缅甸的要求简单而又困难——推进改革。

说到西方对缅制裁，反对党领袖昂山素季是个不得不提的人物。这位被称为“亚洲最美女性”的将军之女，以其不输给其父亲的惊人毅力，一手构建了对自己祖国的制裁包围网，令其推动了国家改革，并以惊人的效率着手将这一包围网打碎。

自1990年在大选中获胜却遭军政府软禁后，昂山素季抓住一切机会，呼吁西方社会对缅甸实行全面制裁，孤立缅甸。军政府的警察包围着她被软禁的寓所，而在缅甸的国门之外，一张由美国和欧盟领导的制裁之网却包围住了缅甸。

在这场漫长的包围与反包围中，昂山素季成为了最终的胜利者。2010年11月13日，昂山素季被释放。获得自由的她迅速投入到振兴缅甸的工作中。她领导的全国民主联盟在议会补选中获胜，西方国家和国际组织对缅“解禁”掀起一个小高潮。

除了昂山素季，缅甸总统吴登盛的作用同样功不可没。2012年9月26日，美国国务卿希拉里在纽约联合国大会上与吴登盛会面时表示，美国将取消禁止进口缅甸货物的限制。此举标志着美对缅甸最后一个重大贸易制裁的解禁。

SIM卡也摇号， 预热中的缅甸淘金

近日，摇号购买SIM卡成了缅甸首都内比都市民热谈的话题。虽然在很多国家手机是再平常不过的生活必需品，但对这个手机用户不到总人口5%的国家来说，能够花不到2美元购买一张SIM

卡，却有着相当的新奇感和吸引力。手机SIM卡在缅甸受追捧，有着超出其本身的标志性意味。

面积67万平方公里，人口6000万，丰富的矿产资源，“万塔之国”的美誉，所有这些，都让缅甸在投资者眼里成为了一块潜力巨大的处女地。

根据亚洲开发银行的数据，2011年前往缅甸的商界人士和旅客增加了26%。在军人统治时期备受打击的酒店业，开始调高客房价格。仰光及附近地区的房地产价格在过去一年里也翻了3倍。

与游客同时到来的还有经济援助与投资。2012年6月，澳大利亚外交部在一份声明中表示，到2015年，澳大利亚对缅甸的援助将达到每年1亿美元。英国也表示，将在未来4年内向缅甸提供1.85亿英镑援助。同年8月，世界银行的驻缅办事处重新开放。12月2日，世界银行宣布将向缅甸提供2.45亿美元的援助款项，这是世界银行25年来首次批准对缅甸的援助资金。

当然，对这个刚刚苏醒的国度来说，振兴的旅程注定不会一帆风顺。这个国家面对的一些根本问题，如缺乏熟练的劳动队伍，没有坚实的法律制度、深深植根的贪污现象、破旧的基础设施等，都会妨碍或限制经济的增长。

不过，有现政府的支持，反对党的推动，西方的鼓励，经济发展的需求，在种种因素汇聚而成的合力之下，缅甸的急速转型，已经成为了不可逆转的趋势。在新一轮的重构与洗牌中，谁会成为这条正在解冻的冰河上的弄潮儿？在这片土地上寄托了重大经济与战略意义的中国，不应只是一个旁观者。