

济南市率先在省内出台家庭农场发展意见

# 城里人禁止经营家庭农场

本报5月9日讯(记者 陈玮) 5日,济南出台全省首个家庭农场发展意见。《意见》明确,土地租期或承包期在5年以上,从事大田种植百亩以上可评市级示范性家庭农场,禁止城镇居民经营家庭农场。

近日,济南市农业局、财政局、工商局联合下发《关于积极发展家庭农场,增强现代农业发展活力的意见》。《意见》提出,家庭农场是指以家庭成员为主要投资经营者,从事农业规模化、集约化、商品化生产经营,以农业为主要收入来源,经工商注册

的新型农业经营主体。凡满足上述条件的农民,可凭有关证件到当地工商所进行注册。历城区唐王镇井家村的家庭农场主蒋士东说,由于自己冬瓜种得多,想在家庭农场中增加加工冬瓜馅的项目,不知道是否允许。这个疑问在《意见》中有了答案:家庭农场从事的经营范围以种植、养殖业为主,也可兼营农产品加工运输销售,农资产品销售、观光旅游和餐饮住宿服务等。

济南市下一步将家庭农场人才培养作为新型农民培训的

重中之重,鼓励引导大学生、外出务工农民等投资创办家庭农场,帮助家庭农场创建品牌,支持家庭农场采取产销对接、产品展销展示等方式,与超市、农产品批发市场等对接,发展现代营销。

家住市中心的李女士也想在乡下承包几亩地,注册家庭农场经营,不知道不可行。《意见》提出,家庭农场主持经营者和参加经营的家庭成员,应为具有济南市农村居民户口的农民。家庭农场若违反下列事项可被“摘牌”:禁止挂名家庭农场,即

农村居民登记后,由城镇居民经营;禁止由多个家庭承包土地拼凑农场;禁止虚造经营土地面积。济南市农业局相关负责人表示,若考核中发现家庭农场有违禁现象,或可撤销家庭农场认定,至少不会被当做示范性家庭农场。

根据目标,力争到“十二五”末,济南市发展家庭农场300家,其中市级示范性家庭农场100家,逐步形成产业特色明显、运作管理规范、示范带动作用大、社会影响力强的家庭农场群体。

## 政策解答

### 家庭农场有无补贴

本报记者 陈玮

根据《意见》,对于家庭农场,济南市将加大政策扶持。除上级明确要求外,在实施农业基础设施建设项目时,优先安排家庭农场,同时享受国家省市一系列农业惠农补贴政策;落实生产设施用地和附属设施用地政策,保障家庭农场生产设施用地及附属设施用地;协调各类银行和涉农保险公司,对家庭农场提供金融支持。

“所有登记家庭农场的都不一定都享受补贴,按照星级评定,星级越高,享受补贴也就越大。”刘卫国说,下一步将对家庭农场进行考核,按照规模、带动能力和经济能力来评定星级。星级不同,获得的补贴也就不同,适度规模经营的家庭农场才可获一定补贴。星级家庭农场认定考核实施细则以及补贴数额将于近期出台。

### 家庭农场如何注册

本报记者 陈玮

通讯员 孙孝光

“有多少土地才能注册家庭农场?”“需要什么证件?”“大约什么时候能办完?”近日,不少农民询问如何才能注册家庭农场营业执照。济南市工商部门相关负责人说,只要符合家庭农场认定标准就可以注册,目前对土地规模没有特别要求。若手续齐全,当天可领营业执照。

济南市工商局历城分局企业注册局负责人于华说,家庭农场登记注册,主要是按照个体工商户登记办法,申请人携带主持经营者身份证、从事生产的家庭成员户口本,以及承包经营场所证明可以到工商部门进行登记注册。根据《意见》,家庭农场的住所可直接登记为行政村名称,主持经营者的家庭住址和承包经营的土地均可作为家庭农场的经营场所,不需另外提交经营场所使用证明。“产权证明或土地承包经营权证都可以作为证明文件,家庭户口本或村委会出具的证明也可作为家庭成员的有效证明,但前提必须是农村居民。”

注册登记要先进行核名,《意见》指出,家庭农场的名称可核准为:行政区划+字号+行业+家庭农场。“比如想在董家镇注册一家名为‘彩虹’的家庭农场,根据所在位置,就可以核名为‘历城区董家镇彩虹养殖家庭农场’。”于华说。

济南市工商局企业注册处处长陈西利说,只要符合家庭农场认定标准就可以注册,目前对土地规模没有特别要求。

据了解,截至8日,济南市共注册144家家庭农场,主要集中在历城、章丘、长清、济阳、商河、平阴,历城区共注册18家。

### 示范家庭农场为何要达百亩

本报记者 陈玮

根据《意见》,市级示范性家庭农场要具备下列条件:家庭农场经营者为农村居民(非城镇居民);以家庭成员为主要劳动力,即无常年雇工或常年雇工数量不超过家庭务农人员数量(农忙季节雇工不限);以农业经营收入为主,净收入占家庭农场总收益的80%以上;从事大田种植的,土地租期或承包期在5年以上,面积在100亩以上,从事设施种养或种养结合的,面积在30亩以上;家庭农场经营者应接受过农业技能培训;家庭农场经营活动有比较完整的财务收支记录;对其他农户开展农业生产有示范带动作用;已办理营业执照。

为何市级示范性家庭农场经营土地要达到100亩?济南市农业局副局长刘连儒说,经过相关专家测算,当经营土地达到100亩以上时,土地的利用率提高10%以上,经济效益可以提高20%以上,年收入可以稳定在10万元以上。在这种情况下,就具备了技术装备的条件,有利于规模化、机械化经营。



蒋士东在自己的家庭农场里检查豌豆生长情况。 本报记者 陈玮 摄

## “家庭农场让我更踏实了”

有了执照和发票,农场主蒋士东的订单多了起来

本报记者 陈玮

### 实地探访

8日下午,在历城区唐王镇井家村的蔬菜种植区,31岁的蒋士东走在泥泞的土地上,虽然天下着雨,看到绿油油的菜地,蒋士东难掩兴奋:“看,这是我种的豌豆,都已经开花了,那儿是我种的葱,已经长出来了。这一大片土地都是我的。”

蒋士东说,自己承包了100亩地,蔬菜种得好,妻子和父母功不可没。每天早上六点多就要起来劳作,给菜地锄草、浇水。“一般我父亲负责浇水,妻子和母亲锄草,每个人都有分工,家里承包的地多,三个人干完了一片地,接着干下一片,一天都不能闲着。”

在蒋士东家里,记者看到了墙上挂着的“个体工商户营业执照”,企业名称一栏写着“旭日家庭农场”。今年年初,蒋士东在电视上无意中看到,中央一号文件提出,鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转。“家庭农场”就放在了蒋士东的心上,经过了解,确定自己的情况符合注册家庭农场之后,3月7日,他来到唐王镇工商所,递交了注册家庭农场所需要的材料。让蒋士东没想到的是,经过审核,自己当天就领到了营业执照,这也是历城区首家家庭农场。

“家庭农场对我是个保障,让我更踏实了。”谈到申请家庭农场的原因,蒋士东表示,起因是去年一个未谈成的订单。

“去年,我第二次获得了唐王镇的‘白菜状元’,有单位就找到我,想要订我的菜,给职工食堂供货。”数量和质量都达到了对方的要求,可是单位需要发票,我无法提供,这单生意就没有谈成。

“注册营业执照,可以给客户提供发票,客户就渐渐多了起来。上个月,我还跟聊城一家食品生产公司签订了合同,这是我之前谈了好几次都没有谈下来的,拿到了营业执照,对方很痛快就答应了。”蒋士东说,自己的家庭农场以后将向订单方式运行,这样就能避免价格波动给自己带来的风险。“营业执照对于我并不是简单的一张纸,而是一个信誉。”

济南市农业局副局长刘连儒说,家庭农场是种粮大户的升级版,有了经营和管理能力,就可以升级为家庭农场。“家庭农场是农业持续发展的需要,解决了地怎么种和谁来种的问题,是培养职业农民很好的途径,破解了农业经营主体稳定性和持续性的难题。

### 记者观察

土地连片不易 流转费用挺高

## 家庭农场难题不少

本报记者 陈玮 葛亮

自从家庭农场这一新鲜事物出现以来,短短两个多月的时间,济南市共注册了144家家庭农场,平均一天注册两个。不少农户注册家庭农场,本想抵抗市场风险,还可获政府政策支持,然而采访发现,家庭农场经营并非看上去那样简单,一些难题仍制约着家庭农场的发展。

长清区云臻家庭农场负责人齐吉涛在今年2月注册了济南首家家庭农场,共近600亩。7日下午,他在电话中告诉记者,注册后打井,农业设施用房等都建好了,但却遇到了一个没想到的大难题。“齐吉涛说,“有一条30米长的卡脖子路,因为牵扯到另外一个村,一直协调不下来。办家庭农场其实并不简单,里边有不少的风险。这条卡脖子路,是我之前没有想到的。”

这条卡脖子路的背后,其实是土地流转中出现的一个问题。

根据《意见》,市级示范性

家庭农场要求的条件之一就是:从事大田种植的,面积要在100亩以上。济南市农业局种植业管理处处长刘卫国说,100亩的土地要“连片”,便于规模化经营。然而土地流转“连片”,成为不少农场主的难题。

历城区董家镇的家庭农场主王志鹏也表示,农民的想法不一,土地虽然不赚钱,但也不一定想流转给你,“此外,土地流转的费用也是很高的。”

注册家庭农场,要有大量资金,而对不少农场主而言,资金是一个问题。

历城区董家镇的王志鹏正准备注册成立“梦之源家庭农场”,他告诉记者,“希望政府能在农业机械补贴和水利灌溉方面多补助一些。”而历城区唐王镇井家村的家庭农场主蒋士东也表示,随着家庭农场流转土地越多,单靠家庭成员已经不能满足生产,必须要进行机械化生产,“但购买相关机械需要二十几万,目前压力确实很大。”