

烟台市委书记张江汀接受本报专访——

城镇化是烟台最大发展机遇

发展战略

最大发展机遇

最大增长潜力

齐鲁晚报:长久以来,城镇化一直是经济社会发展的大战略,当前烟台的发展站到了新起点、面临新形势。城镇化的战略地位更加突出,请张书记谈谈战略地位突出在哪?

张江汀:城镇化是我国现代化进程中一个基本问题,是一个大战略。首先,从推进新型“四化”同步发展的角度看,城镇化既是其中一个重要方面,又是工业化的主要载体、信息化的重要平台、农业现代化的强大引擎,牵一发而动全身,必须抓好。第二,目前国际经济低迷、外需增长乏力,推动经济增长必须更多依靠内需,而最大的内需是城镇化。在当前乃至今后很长一个时期,城镇化都是最大的发展机遇、最大的增长潜力。

据估算,今后8年,烟台市城镇化可拉动城乡建设和基础设施投入2500亿元以上;按年均转移12万农村人口计算,每年可直接拉动消费支出15亿元,各种基本公共服务、技能培训等同接消费125亿元;城镇化率每年提高1.65个百分点,对GDP增长的贡献率就达到4.5个百分点。第三,经过多年发展,我国的城镇化已积蓄了充足的能量。人们渴望改善生存环境、享受美好生活的强大需求,推动着城镇化进程不断向前。

战略目标

2015年城镇人口

达到440万人以上

齐鲁晚报:目前烟台全市城镇化率达到了56.8%,走在了全省和全国前列,烟台进行城镇化战略的目标是什么?

张江汀:近年来,全市城镇化建设取得了显著成绩。

目前,全市城镇化率达到56.8%,分别高于全国4.2个百分点、全省4.4个百分点;城镇建成区面积和城镇人口分别达到716平方公里和390万人,以全市5%的土地聚集了56%以上的人口,创造了80%以上的生产总值。龙口、莱州、海阳、莱阳跨入中等城市行列,全市一半以上的镇被评为省级以上环境优美乡镇,20个镇街成为国家重点镇和省中心镇,1200多个村居转为新型社区,在全市初步构筑起布局合理、功能完善、协调发展的城镇体系。

在此基础上,我们提出到2015年,全市城镇化率达到63%,城镇人口达到440万人以上;居民人均住宅建筑面积35平方米以上,城乡社会保障一体化覆盖率达到96%以上;中等城市达到7个,3万人以上小城镇达到8个。到2020年,全市城镇化率达到70%以上,城镇人口达到500万人以上。

结合实际

打造胶东特色的

新型城镇化格局

齐鲁晚报:今年4月份的全市城镇化工作会议上提出,烟台推进城镇化建设是要突出烟台特色,请问张书记,如何保持这种烟台特色?

张江汀:城镇化建设不是简单地摊大饼,更不能贪大图洋,千篇一律。

烟台拥有雄厚的产业经济基础、深厚的胶东文化底蕴、良好的自然资源禀赋,同时这里特殊的丘陵地貌、特有的村落布局和农民宅基地面积较小的实际情况,使我们必须坚持因地制宜、因势利导,宜聚则聚、宜分则分的原则,打造以中心城市为龙头,以县城城市为支撑,以小城镇为节点,以新农村为基础,城乡一体、布局合理、层次分明、错落有致,生态优美的具有胶东特色的新型城镇化格局,力避“千城一面、千镇一貌”。

结合烟台实际,在做大做强中心城市、加快建设县级城市的同时,我们提出把镇这一层面作为新型城镇化的重要领域来打造,着力建设一批既有广阔原野、又有田园风光,把历史积淀和地理标志产品生产结合在一起、充分显现文化魅力的生态小镇、黄金小镇等,同时加快培育一批产业强镇、文化名镇,全面展示现代城市与优雅田园和谐相融的发展形态。

以人为本

破除城乡二元体制

户籍改革是首位

齐鲁晚报:城镇化进程中体制是障碍,如何破除体制尤其是城乡二元体制的障碍?

张江汀:推进城镇化,必须破除城乡二元体制的障碍。只有不断推进户籍、土地、财税等各方面体制机制改革,才能为城镇化的健康有序发展提供保障。要破除城乡二元体制,推进户籍制度改革应放在首位。

今年我市出台了推进户籍管理制度改革的实施意见,进一步放宽户籍准入条件。我们充分认识到,新型城镇化的“新”在于以人为本,其核心是“人”而不是“物”,努力实现“人的城镇化”,真正使失地进城的居民带着工作、带着资本、带着保障、带着尊严进城;使进城务工的农民本人融入企业、子女融入学校、家庭融入社区。土地制度改革是实现新型城镇化的另一突破口。我市正在加快建立城乡统一的建设用地市场和地价调节制度,稳妥推进集体建设用地使用权流转。同时,着力搞好扩权强县改革,增强中心镇和重点镇自我发展能力;深入推进投融资体制改革,健全正常的城市建设扩张机制;不断完善城镇节能减排制度,努力走出一条集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。

□本报记者 张琪

“今后8年,我市城镇化可拉动城乡建设和基础设施投入2500亿元以上;城镇化率每年提高1.65个百分点,对GDP增长的贡献率就达到4.5个百分点。”

烟台市委书记张江汀在接受本报记者专访时,对城镇化的突出战略地位进行了深刻阐述。

烟台市委副书记、市长王良接受本报专访——

要以产业集聚带动人口集聚

放大优势

以产业集聚

带动人口集聚

齐鲁晚报:城镇化的核心是人的城镇化,但必须要以“产业留人”。请问王市长,烟台推进城镇化进程,如何放大产业方面的优势?

王良:城镇化与工业化、信息化、农业现代化同步发展,是推进科学发展的目标。工业特别是制造业是烟台的优势。2012年全市规模以上工业主营业务收入达1.26万亿元,服务业增加值增长11.6%。在城镇化过程中,我们将把产业发展作为重要支撑,把城镇化与调整产业结构、培育新兴产业、发展服务业、促进就业创业紧密结合,推动三次产业融合发展,劳动密集型、高新技术型产业协调发展,提高二三产业吸纳转移人口就业能力,形成以产业集聚带动人口集聚的发展局面。

重点开发

把园区打造成

城镇化优势板块

齐鲁晚报:烟台各类园区发展迅速,如何把各类园区作为城镇化重点开发区域,让其成为主要载体?

王良:经济园区是烟台发展的重要板块,目前全市各类园区累计建设面积约1500平方公里,吸纳就业125万人。

今后,我们将按照“一极领先、多极崛起”的战略格局,以6个国家级园区、10个省级园区、9个省级旅游度假区和100多个县域经济集中区为产业、人口聚集区,以众多的现代农业示范区和生态文明示范区为产业、人口结构优化区,继续加大政策扶持力度,使各类园区依托城镇、反哺镇村,把各类园区优先打造成烟台城镇化的领先和优势板块。

打破阻碍

深化重点领域改革

将作为突破口

齐鲁晚报:推进城镇化方向是城乡一体,如何让更多公共资源和基础设施从城市向农村倾斜,烟台都有哪些保障和政策?

王良:农业和农村发展是城镇繁荣发展的基础和保障,推进城镇化必须走城乡一体、共同发展的新路。

我们将遵循城乡统筹、功能整合、产城融合、陆海联动的发展理念,把深化重点领域改革作为推动城镇化的突破口,在功能区率先推进改革创新,在重点镇实施扩权强镇改革,在全域推行户籍制度、土地制度、保障制度改革,破解阻碍人口流动、资产流转和城镇化进程的瓶颈问题,构建有利于城镇化发展的体制机制,全方位提高城镇化质量。

带头作用

2015年中心城市

经济比重提高到50%

齐鲁晚报:烟台特色城镇化的发展基础夯实在于市、县、镇行政中心区,我们将来如何发挥中心城市龙头作用?

王良:目前,烟台市中心城市建成区面积达265平方公里,户籍人口超180万,各区城市化率均达到50%以上,最高的芝罘区达到100%,中心城市的龙头带动作用发挥明显。下一步,我们将继续突出中心城市的核心地位,按照“东拓、西联、南进、北展、中优”的战略,强化东部高新技术产业区、南部生态和智慧产业区、北部高端商务区、中部综合服务区、西部先进制造业区的功能定位,加快各区的发展。力争到2015年,中心城市经济比重提高到50%,人口达到200万人以上,进一步提升中心城市集聚带动能力。

□本报记者 张琪

烟台市委副书记、市长王良接受本报记者关于城镇化的专访时说,“力争到2015年,中心城市经济比重提高到50%,人口达到200万人以上,进一步提升中心城市集聚带动能力。”