

# 叙危机现拐点,英法别再火上浇油



有声若霆

本报国际观察员 赵恩霆

5月27日,又一名记者——雅拉·阿巴斯——在叙利亚的战火中被来自反对派武装的子弹击中遇难。据统计,2011年3月至今的26个多月里,已有47名记者在叙利亚遇难。另据联合国统计,2011年3月15日至2013年2月12日,共有约70000人在叙利亚内战中丧生,逃至邻国的叙利亚难民已达百万。

同样是在5月27日这一天,美俄外长在巴黎峰会,为可能于6月中下旬举行的叙问题国际会议做

准备。经过两年零两个月的战争,叙利亚危机出现了拐点,即美俄两大国准备说服各方坐下来谈判结束战争,并实现叙政权过渡。能够走到这一步,深入叙利亚内战采访报道的记者也有一份功劳。

然而,英法为首的一些欧盟国家却节外生枝,促使欧盟解除了对叙反对派的武器禁运。虽然两国均表态称短期内不会向叙反对派提供武器,但这同样意味着对叙反对派武装的武器控制闸门一旦打开,直接后果就是叙内战伤亡数字进一步扩大。正如反对欧盟解除武器禁运的奥地利外长施平德勒格所言:“这真不像一个刚获得诺贝尔和平奖不久的组织所为。”

事实上,不仅欧盟内部多国坚决反对英法解除对叙反对派武器禁运的提议,就连美国想必也憋了

一肚子火。面对叙利亚战场形势向巴沙尔政权倾斜,美国国务卿克里“屈尊”赴莫斯科主动商讨谈判解决叙危机之道,并煞费苦心地为叙问题国际会议搭台子做准备,生怕叙反对派要横不参加。如今,俄罗斯说服了叙政府与会,叙反对派“全国联盟”果真要横拒拒参会,此时英法力推解除武器禁运无异于火上浇油。

虽然英法此举可以帮助叙反对派增加谈判筹码,但一旦谈判失败,武器外援可能大量涌入叙利亚,西方国家担心的诸如“胜利阵线”等极端武装组织就可能从中渔利。此外,伊朗和黎巴嫩真主党也一定会全力支持巴沙尔政权。与此同时,解除对叙反对派的武器禁运,只会更加坚定俄罗斯继续向叙利亚出口S-300防空导弹系统的决

心。无疑,这些外部力量的介入将进一步加剧叙利亚危机外溢的风险。

“头脑发热”这个词用来形容现在的英法两国再合适不过。在对叙反对派直接军援和对叙政府动武问题上,就连美国都一直保持着小心谨慎的态度。由于叙利亚的地缘政治特殊性和国内外实际力量对比等因素,英法很难再炮制当年在利比亚问题上的处理模式。在当前美俄极力撮合叙利亚危机有关各方参加日内瓦会议的时候,欧盟尤其是英法两国应当扮演一个“调停者”而非“教唆犯”的角色。正所谓识时务者为俊杰,就算曾经对叙反对派许过愿,但看清反对派是“扶不起的阿斗”这一本色之后,像美国一样适时地调整政策才不失为明智之举。

(上接B01版)

## 第三阶段:2007年至2013年 朝美对抗升级 陷核试—制裁怪圈

影响因素:2009年朝鲜二次核试验,2011年金正日逝世

进入2008年,朝核问题出现了较为频繁的波动,朝方于当年5月向到访的美国官员递交了朝核计划文件,并获美方积极评价,但朝美双方随后却在将朝鲜从支恐国家名单中除名问题上争论不休,虽然最终美国从名单中剔除了朝鲜,但整个事件并未朝着好的方向发展。

2008年11月美国举行总统选举,奥巴马成功入主白宫。或许是出于试探奥巴马政府对朝政策态度的考虑,2009年4月5日,朝鲜宣布成功发射“光明星2号”卫星。此举招致联合国安理会的谴责,朝鲜随即宣布退出六方会谈,重启核设施建设,并宣布成功实施第二次地下核试验。

对此,安理会再度通过第1874号决议予以最强烈的谴责,并要求朝鲜今后不再进行核试或使用弹道导弹技术进行任何发射。不过,继2009年7月2日在咸镜南道东海岸地区发射4枚地对舰短程导弹之后,当月4日,朝鲜在江原道的导弹基地向东部海上再次连续发射了7枚导弹。

伴随安理会决议的不只有谴责,还有一轮轮的制裁措施。虽然2010年初,朝美双方都曾释放展开对话的意愿,但美方不承认朝鲜的有核地位,朝方则以安全为由进一步强化核武研发,随之而来的又是美方新的制裁措施。朝核问题进入了典型的“核试(试射)—制裁”的怪圈。

时间进入2011年,随着伊拉克战争的结束和阿富汗战争局势趋缓,让美国可以抽身东顾。朝核问题也出现向好的转变,朝美两国举行了两次高级别对话:当年7月和10月,朝美官员分别在纽约和日内瓦就重启六方会谈举行会谈。然而,一切外交努力因2011年12月17日朝鲜领导人金正日逝世而停止。

随着2012年朝鲜新领导人金正恩开始上台执政,当年2月朝美第三次高级别对话在北京举行,但4月13日朝方又宣布发射了“光明星3号”卫星,朝美有关粮食援助的计划终止,安理会则再度谴责并施加新一轮制裁。

8个月后,12月12日,朝鲜宣布成功发射“光明星3号”卫星,并于次年2月12日第三次进行地下核试验。安理会分别以2087号和2094号决议谴责,并敦促朝方重返六方会谈。不过,局面并未好转反倒继续恶化,3月5日,朝鲜宣布退出朝鲜停战协定。此后朝鲜及韩美双方大规模军演对峙纷纷上演,朝鲜半岛一时间笼罩在战争阴云之下。

5月27日,朝鲜领导人金正恩特使崔龙海的访华,似乎打破了长期以来的紧张局势。崔龙海在北京释放出“愿意对话”的信号,在退出六方会谈4年后,朝鲜方面显现出愿意回归的意向。与半岛局势直接相关的韩国也把握机会,任命新的六方会谈韩方团长。

在六方会谈暂停的6年间,虽然多次出现过各方接触,有意恢复会谈的可能,但都因突发事件而被搁置。此番朝鲜半岛紧张对峙的局势堪称战后最激烈的一次,各方紧绷的心弦此时需要缓一缓,在通过和平方式解决朝核问题的大的共识之下,六方会谈目前仍是朝核问题各方所能接受的唯一行之有效的解决途径。

## 观点评

美国《外交政策》网站:

### 日本是自己最危险的敌人

安倍政府的公众支持率高达72%,这是日本首相十多年未曾达到过的水平。上任以来,安倍提出了“三支箭”经济政策:提高日本央行的通胀目标,制订一项1.4万亿美元的债券购买计划;出台一份1160亿美元的财政刺激方案;酝酿一项经济增长战略,强调加大对医疗技术的投入和为女性就业创造机会。

然而,日本政府的刺激方案尚未给家庭和企业带来好处,日本中央银行的资产采购数字还太小,安倍的增长战略眼下还只是美好的愿望。危险仍然在于安倍会把注意力转向他耿耿于怀的右翼问题。

如果说过去十年的日本政坛有一个恒久的现实,那就是,公众乐于支持任何一个承诺改善经济并自始至终履行诺言的领导人。安倍的支持率不应被视为对经济计划以外其他任何东西的赞同,也不应被视为坚信他真的有能力贯彻始终。整顿日本经济殊非易事,日经指数的暴跌就是证明。确保“三支箭”命中靶心需要弓箭手坚持不懈地聚精会神,而这恐怕不是安倍能做到的。

点评:与改善国内经济相比,安倍更加聚精会神所做的事,是携高民意支持率在右倾化的路上拉帮结伙,一意孤行,狂奔不止。

新加坡《联合早报》:

### 辛格访日意在“沛公”

首访选择印度的中国总理李克强前脚刚走,印度总理曼莫汉·辛格后脚就到了东京,与日本探讨强化包括军事合作在内的双边关系。鉴于上述三方外交穿梭的背景,辛格访日的时间点上难免给予各界想象的空间。

观辛格在访日期间的公开发言以及安倍的呼应,最让人印象深刻的共同点在于,中国成为印日难以明说的“舞剑”对象。印日领导人所谓“民主政体之间天然伙伴关系”的说辞,更多也是在装饰战略博弈的算计。

这一波亚洲各国的折冲樽俎,以及美国“重返亚洲”,背后的动机都是在因应“中国崛起”所带来的地缘政治板块移动。在欧洲社会经济持续泥足深陷之际,亚洲的世界引擎角色日益吃重。这一巨变,既充满风险也蕴含机遇,唯有尽早形成新的战略平衡,才能维护21世纪稳定的国际秩序。

点评:中国始终奉行和平发展,在逐渐成长为负责任大国的路上坐得端行得正。相反,某些国家要小心眼搞什么所谓合纵连横,更像是小孩子玩的把戏。

## WORLD 图说世界



苹果被一条虫子蛀了个大洞,虫子身上写着:“苹果公司避税。”近日,美国参议院称苹果公司利用精心构建的海外分支网络,从2009年至2012年避免向美国政府缴税超过百亿美元。

(原载美国政治漫画网)

### 烂苹果

## 提防日本拉拢非洲新手腕



畅所欲言

本报国际观察员 王昱

6月1日,第五届非洲开发会议在日本横滨召开。日本首相安倍晋三表示,有意在今后5年内为非洲提供300亿美元的政府开发援助。中国近年来在非洲影响力的逐渐扩大恐怕是日本政府此次狠下血本的主因。

5月29日,日本《产经新闻》刊发了一篇呼吁日本应“拼死挽回对中国落后局面”的文章,文章指出,相较于不断扩张自己对非影响力的欧美与中国,日本已经处在“无可否定”的劣势中。日本对非贸易总额只有中国的五分之一,投资总额只有三分之一。

虽然日本在非洲开发的这

盘棋局相较中国处于劣势,但也难说没有翻盘的可能。此次非洲开发会议吸引了近50个非洲国家出席,参与国数量已接近追平中国近年来举办的中非峰会。日本不少媒体亦早已向其政府招揽,认为“非洲对日本的良好印象”将成为日本对中国反击的突破口。

据说在非洲流行着这样一句话:“中国是我们的朋友,但日本是我们的爱人。”日本在非洲投入的资金比中国少,但得到的口碑却不错,这是一个不容忽视的现实。

非洲对日本印象好有一定的历史原因。一战后的巴黎和会上,日本曾主张废除“人种歧视”,此举获得黑人的好感,以至于二战中日本空袭珍珠港时,美国甚至有黑人上街游行庆祝。但更为主要的原因是,自上世纪90年代以来,日本对非洲的援助不但采用“非捆绑”的方式,附加条件少,并且注重对

环境的保护。在政府援助之外,日本还专门设立了志愿者援助机构,深入非洲各国基层,造成了十分广泛的影响力。

实际上,在上世纪80年代以前,日本对非洲援助曾受到过“急功近利”甚至“新殖民主义”的批判。正是在这些指责的压力下,才造就了日本目前这套让非洲颇有好感的援助体系。对非洲的投资注重软实力的铺垫,虽然短期内对日本在非洲的经济利益造成一定损失,但赢得的良好口碑却为日本在非洲中长期的发展打下了良好基础。

日本经济产业相茂木敏充5月31日表示,此次会议中,日本将致力于同非洲国家构建“由支援国向值得信赖的伙伴”转变的关系。结合日本政府近期的一系列动作,不难看出,日本想将其在非洲积攒多年的软实力折现的意图十分明显。对这一意图,我们应该提前应对。