

# 高铁新区催生区域性中心城市

随着京沪高铁及滕州东站的建成通车,为城市带来了新的人流、物流、资金流、信息流,迈入经济发展的“快车道”,必将进一步推动城市化加速,加快经济腾飞和产业结构升级。为抢抓新机遇,全力打造区域性中心城市,市委、市政府提出了建设规模宏大、国内一流高铁新区的宏伟构想。为此,我市坚持高点定位、高端品质、特色鲜明的原则,开展高铁新区规划设计,将其作为加快区域性中心城市建设,促进全域旅游发展的重要手段,积极谋划区域发展方向,拓展城市发展空间,加快基础设施建设,完善城市功能,推动产业优化升级,推动经济社会又好又快发展。

2011年3月,山东省城市化领导小组将我市列入3到5年内发展成为50万人口以上的“十大城市”之一;5月,省政府在对我市新一轮城市总体规划的批复中,要求城市规划区将四个街道和东沙河、洪绪、龙阳、姜屯、南沙河等周边5镇联系在一起,拉开城市框架,扩大城市规模。我市委托省城乡规划设计研究院,开展了中心城区空间发展战略研究、城市总体规划调整,从空间布局、基础设施、产业定位、生态景观、历史文化等方面进行了研究分析,将周边5镇部分用地纳入城市规划控制范围,中心城区用地面积增加到110平方公里,中心城区形成了“三环十一横十五纵”的路网结构和“南北拓展、东西跨越”的发展方向,打下了向县级大城市发展的坚实基础。

在高铁新区规划上,我市于2012年6月份成立了高铁新区建设指挥部,并先后完成了地形测绘、资源状况资料收集等工作,并选定曾参与国家大剧院方案征集招标工作的中招国际招标有限公司为招标代理机构,正式启动了高铁新区规划项目的招标工作。在此基础上,我市投资1000万元,坚持国际化征集、自主化设计、高水平招标的原则,采用国际竞赛方式,征集规划方案,从国内外20家规划单位中筛选出了美国AECOM公司、德国凯筑设计公司、新加坡裕廊国际工程有限公司、深圳市建筑设计研究

总院城市规划设计院、深圳市城市规划设计研究院、上海同济城市规划设计研究院、天津大学建筑设计规划研究总院7家设计单位,同时启动高铁新区概念性规划,并通过方案优选的方式,经过专家评审及意见征集,集成7个规划方案的优点,最终确定由深圳市城市规划设计研究院继续深化完善规划方案,并承担高铁新区总体规划、部分区域控制性详细规划的设计任务。为此,我市积极配合深圳市城市规划设计研究院专家,多次来滕进行现场考察、调研,就高铁新区总体规划及部分区域控规的设计要点达成了一致意见,目前设计单位已经完成了48平方公里高铁新区总体概念性规划方案。

规划从空间结构、功能定位、生态景观、产业布局、交通路网等方面,指出了高铁新区中长期发展的整体方向和经济社会发展潜力;规划把高铁新区定位为实施城市转型和优化经济增长方式,面向区域性城市建设,重塑滕州城市发展路径的必然选择和关键地区,把高铁新区塑造成为功能强大、形象新颖的城市中心地区;建设成为宜商宜居、活力高效的城市示范地区;打造成为环境优美、生态和谐的城市魅力地区。同时:

◆在整体设计上,规划提出“城市灵魂”理念,利用荆河跨京福高速公路部分的现状河床、河流保护带及高速公路隔离带,规划建设“滕湖公园”,作为凝聚城市精神、彰显城市风貌特征的空间载体。◆在空间结构上,形成“一核、三廊、四园、六区”的空间结构,以“滕湖公园”作为城市空间和城市生态的核心,向外放射的三条绿廊,依托现有的地形条件和自然环境,分别建设城市公共开放空间、“生态旅游公园”、“山地休闲公园”及“文化公园”,在新区用地北、中、南三部板块上因地制宜地建设“高端居住区”、“综合改造区”、“中央商务区”、“枢纽综合区”、“高新技术区”及“科教文化区”。

◆在综合交通上,规划以大型交通枢纽为设计目标,确定高标准、立体化的站前交通组织,将新区大道的通过性交通引入地下,在

靠近站点处,依次布局公交车、长途客车、的士、私家车停车场,同时,规划在站前区组织单向交通环路,有效减少站前区的交通交织,并在南侧预留轨道交通的建设条件。

◆在生态布局上,以“滕湖公园”作为高铁新区生态核心,利用荆泉水源保护区和荆河湿地建设生态旅游公园,保留孤山作为山地休闲公园,结合汇水路径打造联系滕湖和孤山之间的生态廊道,按照“建湖、留山、理水、延绿”的原则,确定新区完整的生态系统。

◆在生活理念上,规划提出“公交单元”设计概念,依托不同功能区及居住区建立公交单元,组织公交环线,打造“15分钟优质生活圈”;构建高新区绿道网,形成“三环、四射”的独立的自行车道和步行道网络;以“步行五分钟可达”为原则,均衡布局小型的休闲场所,形式包括小型公园、街旁绿地及广场等开放空间类型。

◆在区域形态上,强调“湖光山影入城来”的整体意向,利用生态绿廊有机地划分出城市的建设板块,板块内,建筑空间布局紧凑,道路空间显山露水,板块间,绿树成荫,山水交融,呈现出高铁新区特有的疏密相间的城市肌理,彰显“一湾、两带、三心”的独特空间骨架。

市委、市政府将高铁新区作为对接高铁时代、发展高铁经济新的核动力,从以下五个方面,将我市打造成为京沪高铁沿线区域性中心城市的特点。

◆着力加强区域空间协调。以东部高铁新城建设为突破口,从空间布局、产业定位、生态景观、历史文化等方面,加强城市空间协调,谋划区域发展方向,发挥新城区对主城区的带动支撑功能,推进新城与主城区空间开发、产业发展协调互动。将中心城区主动融入济枣城市群一体化进程,重点加强环微山湖地区协同开发,加强与曲阜邹城地区传统文化领域的合作,与临沂革命老区及台儿庄联合打造具有影响力的红色旅游线,提升对周边地区的辐射力和吸引力。适时推进行政区划调整,进一步密切城区与城

镇之间、城镇与城镇之间的联系,促进城市扩容、城镇扩权、村居社区化,增强市域的整体竞争力和综合承载力。同时,利用好“国家农村改革试验区”的政策机遇,改革创新土地管理机制,挖掘土地集约利用潜力,并适时调整土地利用总体规划和城市总体规划,为打造区域性中心城市提供强有力的土地供给支撑。

◆着力加强交通路网建设。把城市综合交通设施建设作为重中之重,通盘考虑城市内部、城际之间的交通设施建设,着力破解“行车难、停车难”等问题,打造城市腹地与周边区域的支撑空间。进一步加强与周边地区交通网络的衔接,积极发展跨县区的快速公交系统;建设高铁站至东部县区、滕州至济宁的快速联系线;强化滕州作为区域性中心城市的综合服务功能。同时,实施公交优先战略,推进城乡公交一体化,优化公交线路和公交站点布局,构建现代化城乡公交体系。

◆着力抓好城市产业布局。产业是区域性中心城市的强力支撑,要实施“以产兴城、产城互动”战略。一是产业布局要合理。搞好产业发展规划、城市总体规划、土地利用总体规划的有机结合。二是产业特色要鲜明。主导产业不在多,关键是要有特色和优势,要推进城镇差异化发展,着力培植主导特色产业,如:东部打造高铁新区,西部搞好滨湖旅游城,南部推进张汪煤电产业发展,北部打造龙山龙湖“城市后花园”,东南部打造凤凰化工城。三是深入推进“腾笼换鸟”工程,加快产业转换升级,促进产业链向周边地区延伸,既推动城市自身发展,又形成对周边地区的辐射带动。四是实施“重大项目带动战略”。充分发挥大项目建设的“引擎”作用,把各类园区建设成为项目建设的载体,对外开放的窗口,产业升级的高地,吸纳就业的平台,城镇发展的新区。

◆着力提升城乡规划水平。要坚持政府主导,将整个市域作为一个整体,由政府统一进行规划,注重经济效益、社会效益、环境效益的科学平衡,真正实现全域规

划、功能分区、错位发展。二要传承与发展文化特色,将现有功能性规划向人文性规划转变,体现滕州的历史元素和传统文化。如红荷文化、墨子文化、鲁班文化、煤炭文化、化工文化、机床文化等,给滕州注入新的活力和生机。三要坚持“三规合一”。在编制城市总体规划、控制性规划和专项规划过程中,做到城市总规、土地利用总体规划、产业发展规划“三规合一”,为城市当前发展指明方向,为未来发展留足空间。四要突出规划特色。注重城镇建设的个性,提升城镇建设的文化内涵,避免“千城一面、千篇一律”等同质化问题的发生。

◆着力塑造城市品质特色。按照建设“精品城市”的理念,充分挖掘滕州丰富的自然生态、历史文化资源,围绕打造“绿之城、水之乡、文之邦”的特色生态人文城市,做好“绿、水、文”三篇文章。一是打造“绿之城”。实施国家森林城市建设工程,加强对生态、绿化、水等自然环境保护、开发、利用的规划研究,深入挖掘城市水、绿地系统等生态资源,提升城市生态建设水平,着力加强对荆河、小清河等生态资源的形象塑造;实施城乡道路环境景观综合整治,将北辛文化、鲁班文化、善国文化、奚仲造车等元素融入景观建设,既传承了历史文脉,又提升了城市形象。二是打造“水之乡”。充分利用滕州“五藤连理”、“秀美荆河”、五处湿地、弧山等自然资源,加大城市生态环保力度,提高森林覆盖度,为城市提供广阔的生态休闲空间。三是打造“文之邦”。结合申报国家历史文化名城工作,深入挖掘城市历史文化遗产,加强对城市文化遗存的保护,突出抓好北辛文化大遗址公园、薛国故城、鲁班创意产业园、滕国故城、接官巷历史街区、北大洋楼历史建筑风貌区等一批体现地域特色和文化底蕴的工程建设,塑造新中式建筑风貌城市典型代表。同时,统筹抓好莲青山、龙山龙湖、万亩梨园等景区景点建设,形成北部山水生态游、西部湿地温泉游、中南部历史文化游“三大旅游板块”。(滕州市规划局)



全域城镇化规划市域功能规划图



班墨故里·阳光水城

滕州东站



北辛路商务中心区沿街透视图



京沪高铁滕州东站站前广场