



新引擎

“一圈一带”规划解读

日前,《省会城市群经济圈发展规划》和《西部经济隆起带发展规划》经省委省政府研究通过。两大规划是我省实施的区域发展总体战略,是促进区域协调发展的重大部署,对我省区域统筹发展有着重大意义。本报采访规划制定相关部门、邀请相关领域权威专家,对两大规划出台的背景、主要内容等作出详细解读。

济、淄、泰、莱、德、聊、滨将同城化发展

七城居民逐步按实际居住地落户

本报济南8月29日讯(记者 高扩) 日前经省委省政府研究通过的省会城市群经济圈规划提出,将一体化、同城化作为经济圈加快发展的关键,努力在加强制度衔接、打破行政壁垒方面实现更大突破。省会城市群经济圈囊括济南及其周边的淄博、泰安、莱芜、德州、聊城、滨州,布局上围绕“一个核心、两个圈层”展开。一个核心即省会济

南,两个圈层即以济南为中心,70公里为半径,包括济阳、商河、平阴、章丘、莱芜市区、齐河、禹城、临邑、肥城、邹平、泰安市泰山区和岱岳区等周边区域的紧密圈层;以150公里为半径,淄博、泰安、德州、聊城、滨州5市市区为节点的辐射圈层。规划提出,把紧密圈层同城化作为经济圈一体化的突破口,把产业协作区作为紧密圈层同城化的起步

区,把推动济南莱芜融合发展作为产业协作区同城化的示范区。在同城化方面,规划提出,取消区域内除高速公路外的干线公路及桥梁收费,建立免费的农产品和食品生产、运输到销售环节的“绿色通道”;推进信息通讯同城化,固定电话统一区号,移动电话统一按市话收费;推进户籍管理同城化,实行更加灵活的户口迁移政策,逐步推进

建立区域内按实际居住地登记户口的户籍登记制度。在省会经济圈的公共服务同城化发展上,规划提出,推动社会保障关系互联互通和医疗、养老保险关系的正常转移接续。探索建立社会保险参保信息共享机制和同城结算机制。针对省会经济圈规划的出台,省宏观经济研究院党委书记郭训成认为,这意味着“大济南都市区”发

展思路已经确定。郭训成说,济阳、商河、平阴、章丘、莱芜、齐河、邹平、泰安市区等都在距离济南中心城区70公里半径内,现在已经形成了便捷的交通优势,同城化一体化发展的基础已经具备。郭训成认为,现在面临的问题是,要进一步释放政策活力,长远上取消区域内的户籍限制,真正实现“大济南都市区”的同城化。

省会经济圈

专家解读

济南中心城区仍需扩容

本报记者 陈玮 高扩

规划原文

做大做强省会城市。以扩大城市规模为载体,以增强承载能力和服务功能为重点,以提高集聚辐射和带动区域发展能力为目标,加快建设具有较强国内竞争力和国际影响力的区域性经济文化中心、科技人才中心、金融商贸中心、旅游会展中心、总部经济聚集中心。积极推进老城区改造,高标准建设东部新区、西部新区、滨河新区。积极实施“北跨”战略,加快推进济莱协作区建设。到2020年,中心城区人口达到550万以上。

政治中心成就济南核心地位

参与“一圈一带”规划调研的山东社科院副院长郑贵斌表示,作为省会城市群经济圈核心,济南有独有的优势。济南是全省的政治中心,其他6个地级市与济南直接毗邻,相互间距离基本都在200km以内。

此外,济南与其他6个市均有高速公路相连,再加上国道、省道等各级交通干线齐全而密集,济南都市圈已基本形成“一小时交通圈”。再加上人力资源丰富,科技实力较强,成就了济南的核心优势。

北跨东进拓展发展空间

山东省宏观经济研究院党委书记郭训成表示,山东省区域发展布局呈现双中心格局,东部有青岛,西部有济南。目前看来,青岛的经济发展活力较强,有一批大企业、大集团的支撑,区域中心带动作用明显。如今“黄蓝两区”已上升为国家战略,省会城市群经济圈内部一体化发展仍处于启动阶段,区域竞争能力弱,东西部生产力差距有拉大的趋势。

由于济南的地理位置因素,济南的发展空间一直受限。最近这些年,以奥体中心、西客站为带动,济南在东部和西部新城的建设上迈出很大步伐,但长远来说,发展后劲仍然不足。所以,规划提出,在推动老城区改造的同时,高标准建设东部新区、西部新区、滨河新区,同时实施“北跨”、携手莱芜,使济南往东西两翼扩展,同时向南北延伸。

中心城区人口增至550万

在做大做强上,郑贵斌认为,济南首先要发展总部经济,建设区域性金融中心,将济南作为中日韩地方经济合作示范区的中西部试点城市。此外,可构建以服务经济为主的产业体系。如现代金融业、现代物

流业、文化产业等,实现工业发展高端化,推动济南航空城建设。还有专家认为,要研究制定支持济南扩大中心城区人口规模、用地规模的政策措施。对这一点,规划也做了明确,并提出到2020年,中心城区人口达到550万以上。

率先解决济南交通拥堵问题

在扩大中心城市容量上,规划提出,一是要加快城市基础设施建设。优先发展公共交通,优化城市及城市间交通路网,统筹规划建设供水、供电、供气、供热等公共设施。率先解决济南交通拥堵问题,加快市内快速通道建设,调整取消绕城高速收费区间,提高市内交通快捷通

达能力。二是要提高城市建设和管理水平,塑造城市建设的文化品位和生态形象,保护传统文化,加强环湖沿河和城市生态带建设,提高环境承载能力,建设宜居宜业城市。此外还要壮大中心城市综合经济实力,增加就业机会,提高就业质量。



七市概况



制图:马晓迪

设专项资金用于人才引进

规划提出,设立省会城市群经济圈发展专项资金,主要用于支持各市人才引进、职业教育等。

山东大学管理学院教授彭志忠认为,企业创新的源泉是人才,吸引人才就要加大资金投入。他认为在引进人才期间,企业要明确人才定义,不能仅仅局限于高学历人才,对于一些发明了小工艺、小措施的一线技术工人,也要大力引进,帮助其推广新技术,实现操作革命。

曾为规划提供修改意见的山东大学经济研究中心经济学教授魏建亦认为,政府除了从行政审批角度思考如何促进企业本身的发展之外,也要从大的营商环境角度思考如何做好后续服务。他以济南为例,济南要想发展总部经济,就要思考“凭什么把人吸引来”,要动脑筋给人才创造一个良好的环境。

本报记者 高扩

经济圈产业互补要探索财税互惠

山东省党校经济部副教授徐加明说,省会城市群经济圈其他6个地级市各有自己的产业优势,比如淄博的重工业,德州的太阳能、光学产业,聊城的农业以及商品棉基地,莱芜的钢铁产业,滨州的棉纺织业等。各地要根据各自的优势进行互补。比如滨州的棉纺织业,可以借助省城金融中心的优势,解决资金难题。同时,济南大企业多,注重品牌、研发等,可以在其他城市建立配件生产基地。

山东社科院副院长郑贵斌则建议,济南、德州、聊城、淄博、泰安等地通过统一宣传、旅游优惠套餐等方式,整合资源,联合营销,共同开拓旅游市场。

“但是这种合作不要变成不利的竞争。”省社科院战略研究所研究员吕兆毅说,拿济南来说,土地指标紧张,而且无论工业还是商业,地价比周边城市要高,在这种环境下,项目落户难,很可能落到周边城市,对发展更有利。“所以,建立都市圈的经济合作模式是十分必要的。”

郑贵斌表示,可以建立区域内产业重大项目异地落户的财税互惠机制,引导区域产业合理布局。鼓励和支持区域内产业转移和配套发展关联产业,在产业、产品、功能上实现错位发展。

本报记者 陈玮