

# 新引擎 “一圈一带”全聚焦

## 济阳县章丘市摘掉县的帽子,如何长成区的体格

# 过桥费绊住济阳融入省城脚步

本报济南8月30日讯(记者 蒋龙龙 喻雯)《省会城市群经济圈发展规划》明确提出,推动济阳县、章丘市“撤县设区”。专家认为,撤县设区有利于省会城市医疗、文化、教育等资源的优化配置,但是由于两地经济发展水平与省城中心地带尚有较大差距,摘掉县的帽子、换上区的衣服容易,而真正发展为经济发达、产业

优化、服务完善的城区还要应对诸多挑战。

据山东大学政治学与公共管理学院教授王佃利介绍,一般来说,县的优势在于独立性强,优惠政策多,而区的优势在于纳入城市的统一规划,基础设施较为完善。

“撤县设区”之后,济阳、章丘的市政、医疗、规划等都由济南

市整体规划,有利于促进医疗、文化、教育等资源的优化配置。”王佃利说。

但是,“撤县设区”之后,济阳章丘两地的独立性也会相应减弱,权限会变得更小,融入省会城市的同时,也面对诸多新的挑战。王佃利举例说,“县与区相比,在财税政策上也有很大优惠,区每年向济南市缴纳财税的

比例高于县市。”

据了解,历城区于1987年撤县设区,长清区于2001年撤县设区。经过20多年的发展,历城区已逐渐从郊区农业县融入省城,较为年轻的长清区的融入发展还较为艰难,“目前的长清区虽然有区的建制,但在职能上还带有很深‘县’的痕迹,目前仍在从‘县’到区的过渡中。”马黎明说。

省城周边县改区之前的经济发展水平与省城中心地带都还有较大差距,“周围县市‘撤县设区’后,怎么摆脱‘县’的痕迹成为一个真正的区,真正融入省城还有很长的路要走。”王佃利说。

对济阳来说,最现实的问题就是黄河大桥收费问题,这已经成为其对接济南城区的最大绊脚石之一。

### 会诊济阳

## 1 过桥费是融入城区的绊脚石

“撤县改区,济阳将纳入济南城市的统一规划,可以享受受到济南有关基础设施、教育、卫生等多种资源的统一政策,对济阳发展是一个新的契机。”说起撤县改区,济阳县发改委副主任韩建华很期待。目前交通、产业等因素成了济阳发展的瓶颈,撤县改区是有效的破解之道。

韩建华介绍,从济南前往济阳必须经过济南黄河大桥或济阳黄河大桥等,“而每次的过桥费成为济阳对接省城

的绊脚石”。2012年黄河大桥对黄河北部分车辆通行免费,但从济南市到黄河北仍需交费10元。“部分取消收费作用有限,外地的企业、游客前往济阳必须缴纳通行费。”韩建华说。

“过桥收费也并不完全是经济问题,还无形中拉远了济阳与济南的距离。”韩建华坦言,目前来看,部分路桥收费已经超期,如果济阳改区纳入济南,希望能清除这个绊脚石。

## 2 10块钱的公交车太贵了

据了解,目前济南济阳虽有公交车K901,但实际是济南长途客运中心的客运车,直达济阳的票价高达10元,中途停靠站点的票价也需要8元,站点之间收费按距离远近而定,高票价拉远了与济南的心理距离。

“目前济阳道路、公交、市政、电力等基础设施无法纳入到济南市的统一规划,享受济南市有关政策。完全靠一个县来投入,力量和财政都是有

限的。”韩建华坦言,如果济阳可以改区,就能与主城区一样,“教育、卫生等资源享受济南市统一的规划安排,解决公交的问题也会指日可待。”

据韩建华介绍,济阳作为北跨的一个重要区域,由于缺少规划,用地指标不足,发展速度相对缓慢。济阳设区后,黄河自然变为“城内河”,多年的难题也有望破解,“设区后,希望轻轨通到济阳也能提上议程。”

本报记者 蒋龙龙 喻雯

### 会诊章丘

## 1 公共服务跟城区有差距

今年5月,国道309济南收费站的东迁加快了省城与章丘市区的融合,带动章丘市招商引资、物流、城镇建设更好地发展,为济南市东拓和章丘西进解决了一大难题。

“收费站东迁促进章丘和省城的对接,但章丘和济南心理距离依然遥远。”章丘市相关部门负责人坦言,章丘“撤县设区”,是对东拓战略的进一步促进,而济南的城市扩容,对章丘人的生活品质提高

也有很大的推动作用。

据章丘市相关部门负责人说,虽然章丘的经济发展水平较高,但城市的公共服务能力较省城仍有较大差距。“改区后,济章之间城市公共服务一体化将得到促进。”在医疗领域,希望加快建立普及城乡的医疗卫生服务体系。在教育领域,希望能推动师资生源等资源的共享。“希望改区后的章丘人也能切实享受到省城的医疗、教育等公共服务资源。”

## 2 城镇化率低于全省平均水平

据了解,目前章丘市的城镇化率仅为50%,力争到2015年城镇化率达到56%,到2020年城镇化率达到65%以上。不过章丘市与全省52.3%的平均水平、全国52.7%的平均水平相比,章丘城镇化水平还较为落后,与章丘在全国科学发

展百强的位次不相称。

章丘市“撤县设区”,将会加快章丘城镇化进程,使更多农村户口转为城镇户口,并通过城乡基础设施建设和二三产业的发展,“变农民为市民,提高城镇化率。”相关负责人说。本报记者 蒋龙龙 喻雯

### 专家解释

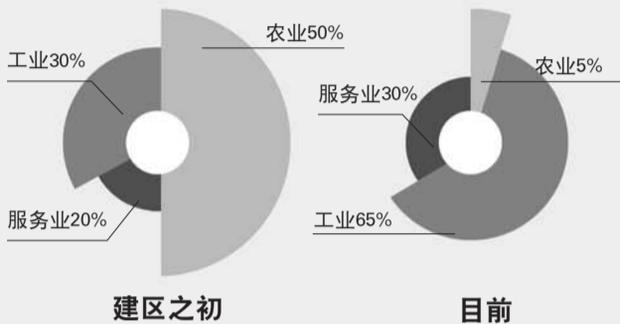
## 撤县设区是为扩大省会腹地

济南市社会科学院副院长马黎明认为济阳县、章丘市“撤县设区”可大大增强济南的带动力。据马黎明介绍,整个山东的格局是“大省份、小省会”,“山东幅员辽阔,从全国的省会城市来看,济南市面积小,而且地区产值也不高。”济南都市圈喊了很多年,却一直进展缓慢,“济南面积和经济总量较少,带动力较差是一个重要因素。”

马黎明介绍,合肥都市圈的建设曾和济南面临同样的问题,“核心城市带动力不足。”安徽省为了解决问题,撤销地级巢湖市,并将巢湖市一分为三,原来所辖的一区四县分别划归合肥、芜湖、马鞍山三市管辖。“极大增强了合肥的经济实力和人口、辖区面积。”

“济阳、章丘‘撤县设区’也可以达到这种效果,增加济南市的经济腹地。”马黎明说。本报记者 蒋龙龙 喻雯

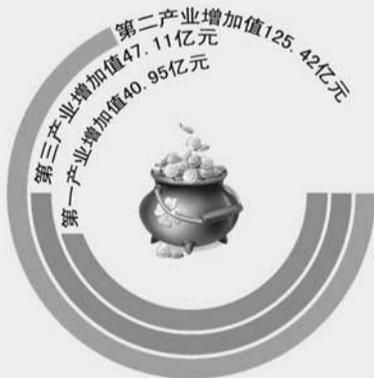
### 历城区撤县设区产业结构变化



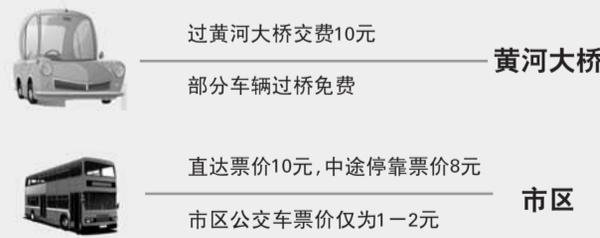
### 2013年历城财政收入目标



### 2011年济阳县三大产业发展情况



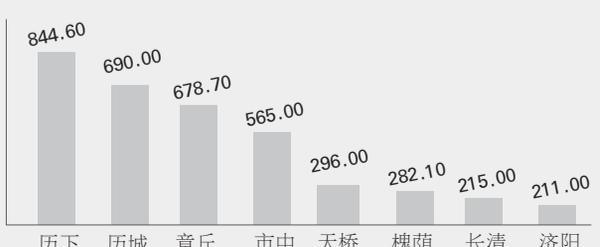
### 济阳与市区之间的交通成本



### 2012年章丘三大产业发展情况



### 2012年济南部分县区地区生产总值(亿元)



## 历城区 曾经一半靠农业 如今工业唱主角

济南市历城区作为“撤县设区”的典型,1987年5月至今,也有26年的时间。1986年,历城区的国民生产总值为7.41亿元,人均国民生产总值为755元,为省城郊区不折不扣的农业县。

今年历城区预计将完成地区生产总值690亿元,与建区前相比,几乎增长了近100倍。城镇居民人均可支配收入29974元,农民人均纯收入12653元,增幅也相当巨大。

历城区建区的二十多年,产业结构也发生了巨大改变,实现了产业结构由“一、二、三”向“二、三、一”的大跨度发展。据历城区相关负责人介绍,建区之初,历城区工业产值甚至不如农业产值,一、二、三产业占比为50:30:20。目前,历城一、二、三产业占比约为5:65:30。

本报记者 蒋龙龙 喻雯

## 长清区 小县城迈向城市综合体

12年时间,济南市长清区从一个18.1平方公里的小县城变成辐射160平方公里的城市综合体。撤县设区后,长清规划出主城区、济南经济开发区、大学科技园区,三大片区功能明确,拉起了长清发展的大框架。十多年时间,长清逐渐从农业县转变成城市新区,长清人也逐步完成从郊区农民到城市市民的过渡。

目前,长清区机械装备制造、压力容器、建筑建材、电子信息等产业已形成一定规模,机械装备制造集群总产值占全区工业的70%。长清区成区后,作为济南的西大门优势尽显,长清区新的经济增长点数字创意产业园,已经引来了微软浪潮等30多家大型企业入驻。国际文化创意产业园、济南创新谷等项目也在快速推进中。

本报记者 蒋龙龙 喻雯

