

# 城市重“里子”，市民才有“面子”

国务院发文强调加强城市基础设施建设，体现了对民生与安全的高度关注。建设好城市基础服务的“里子”，让老百姓切身体会到城市生活的美好，才是最有“面子”的事。

## ■评论员观察

本报评论员 娄士强

近日，国务院印发《关于加强城市基础设施建设的意见》，这是改革开放以来，首次以国务院的名义就城市基础设施建设发文。《意见》要求，优先加强供水、供气、供热、电力、通信、公共交通、防灾避险等与民生密切相关的基础设施建设。

一个城市的基础设施如何，能不能给人们提供安全又便利的基础服务，对群众幸福感的影响最直接。国务院发文强调加强城市基础设施建设，就体现了对民生与安全的高度关注。事实上，建设好城市基础服务的“里子”，让老百姓切身体会到城市生活的美好，才是最有“面子”的事。

城市的建设要以人为本，哪些与老百姓生活的关系最紧密，哪些就最应该得到管理者的重视。对普通市民来说，影响最直接的都是一些基础性、细节性的建设：打开水龙头，有没有洁净的饮用水；遭遇极端天气，电力、供热系统是不是管用……如果走在马路上，时刻要担心掉进没盖的窨井里；雨稍微下得大点儿，就面临四面是“海”的困境，住在这样的城市里，面对宽广的广场、高耸的商业中心也难言心情舒畅。要是连事关民生的基础设施都不完善，连最基本的安全都无法保障的话，生活的幸福感就更无从谈起了。

过去一段时间，一些城市把大量的精力用在了“面子”上，实际上造成了资源的浪费。在不少城市，中心广场一个比一个有气势，政府性楼堂馆所一座比一座豪华。在资源

有限的情况下，城市的外表越华丽，基础服务设施的缺口就越大，老百姓就越难感受到城市生活的美好。“面子”与“里子”的明显差距，不但会让普通市民的幸福感降低，也会让规划者、管理者的形象大打折扣。这次国务院出台的意见，对扭转过分注重“面子”的发展观大有裨益。

要想让中央的整体规划落到实处，细致严格的奖惩制度必不可少。基础服务体系关系到方方面面，哪一项要达到什么标准，需要有规定；出了问题该谁负责、怎么负责，也得有明确的说法。比方说，这次国务院对一些事项提出了具体时间表：到2015年，36个重点城市城区实现污水“全收集、全处理”和生活垃圾无害化处理；用10年左右时间建成较完善的城市排水防涝、防洪工程体系等。有了严格的规定，城市管理者才能静下心

来为老百姓做实事。

当然，要想让城市建设更加注重民生，对城市发展的评价标准也要有所转变。像城市的下水管道是否畅通、公共交通是不是完善，可不是一两次检查就能弄明白的。“知屋漏者在宇下”，评价一座城市基础设施，最有发言权的还是普普通通的市民。不妨多听听民众的意见，也让老百姓给城市的管理者打打分，发挥社会监督的推动作用。

事实上，这次国务院发布的意见只是一个开始，各个城市今后的实际行动才是最关键的。在政策推行的过程中，尤其值得警惕的就是运动式建设，三五个月的大干快上之后，面子工程又占了上风。要知道，群众的幸福感是慢慢积累的，城市基础服务体系的建设，也不是一朝一夕的事。

## ■媒体视点

### 养老金缺口本质是制度缺口

延迟到65岁退休能给国家财政带来多大好处？中国社科院专家郑秉文核算出的结果是，退休年龄每延迟一年，养老保险基金可增长40亿元，减支160亿元，减缓基金缺口200亿元；专家李小平的结论是，假设2020年以前我国实行了弹性退休制度，每年可以增加300多亿元的养老金收入。

但是，社会保险不能等同于商业保险，纯粹的“商业保险”只涉及保险者和被保险者，而社会保险还有一个重要的“角色”是政府。我国每年财政性社保支出偏低、偏小，但同期针对行政机关、事业单位的行政经费支出却数额庞大。如果再考虑现在我国养老

金实行的是“双轨制”，机关、事业单位人员可以不缴养老保险，企业和企业职工却承受沉重的养老保险，足可见，政府对养老金缺口、养老“双轨制”的不公，乃至整个社保政策存在的问题都有不可推卸的责任。

可以说，养老金缺口的本质是制度缺口，并不是资金缺口，换个角度，如果财政对社保的支出加大，行政事业单位人员也参与社保缴费，养老金投资运营能步入正轨，通过这些改革途径，政府应当有能力解决养老金缺口的问题，一味被盯着的“延迟退休”不是最佳解决路径。(摘自《经济观察报》，作者降蕴彰)

### 个税按家庭征收也是与国际接轨

新个税法实施已满两周年，多位财税专家近日表示，个人所得税已经成为“工薪阶层税”，建议改按家庭征税，以降低工薪阶层的税负，同时加强对高收入人群的监管，实现真正的税负公平。

与对个人课税相比，以家庭为单位征收个税的最大优点在于，能够充分考虑到一个家庭的实际支出状况，更符合现代社会个人所得来源广泛的特点，使得税后的结构尽量保证公平。

在美国，纳税人的身份分为单身、已婚联合申报、已婚单独申报、户主四种类型，纳税人可以根据自己的情况申报，进行不同标准的税额扣除；在德国，人们会对家庭负担有一个精确的计算，不仅会区分单身、已婚无子女、已婚

有子女等基本状况，更会对子女的教育费用、家中是否有特殊支出等进行计算；在英国，夫妻可以选择按个人或以家庭为单位缴纳个人所得税；在日本，政府实施“所得税扣除制度”，对纳税者本人生活所需的最低费用、抚养家属所需的最低费用等免征所得税。

尽管以家庭计征个税“操作有难度”，但并不意味着“不可行”。据报载，中央有关部门已启动全国地方税务系统个人信息联网工作，为此项改革做好技术准备。既然“以家庭计征个税”已达成社会共识，就不能“只闻楼梯响，不见人下来”。(摘自《中国青年报》)

■本版投稿信箱：  
qilupinglun@sina.com

## ■一语中的

我希望老师像导游……而不像园丁，修剪掉我们不听话的枝丫，最终让我们长成了只会听话的植物。

浙江宁波一名六年级的小朋友这样写道。对此，北京市特级教师万平评价说，孩子对“园丁”和“导游”这些词语并没有完整精确的认识，但这折射出孩子们期待的好老师的形象：能尊重孩子们的个性，在成长中给予孩子们温暖的陪伴。

台面上看不到的东西不代表私底下看不到，一些该自然的事情上扭扭捏捏，其实起的是反作用。

近日，上海美术电影制片厂一部多年前的动画片，被网友炒成了“史

上最大尺度动画片”，“证据”是两张动物露乳的截图。对此，评论人高路认为，在这个问题上反应过于强烈，其实反映出社会心理的不自信。因为没有办法普及健康的性教育，只好拿马赛克当遮羞布。

双轨制的改革好处是让我们维持稳定和快速发展，付出的代价是社会上出现了很多的不满情绪。

双轨制曾经普遍存在于经济的各个领域，如价格、养老、户籍、企业、税收等。经济学家林毅夫认为，现在经济中存在的很多问题都是双轨制带来的。这之中最主要的是收入分配问题、寻租现象的普遍化和社会风气问题。

## ■招聘简章

# 安邦保险集团各主体山东分公司招聘简章

**一、董监总经办（综合事业部，济南8名，各地市中文机构2名）**  
任职资格：1.全日制大学本科及以上学历，金融专业，经济类、管理类、市场营销类；  
2.五官端正，形象气质佳，女性1.65以上，男性1.75以上，年龄28-40左右；  
3.有底线及管理能力，熟悉应收账款业务，沟通的表达能力；  
4.有丰富资源，业务拓展能力佳，三年以上相关工作经验；  
(优秀人员可放宽至两年工作经验)；  
5.有银行相关资源背景，政府企业社会资源者优先。

**二、客户服务部（综合事业部，济南10名，各地市中文机构2名）**  
任职资格：1.全日制大学本科及以上学历，金融专业，经济类、管理类、市场营销类；  
2.五官端正，形象气质佳，女性1.65以上，男性1.75以上，年龄28-40左右；  
3.有底线及管理能力，熟悉应收账款业务，沟通的表达能力；  
4.有同业保险公司两年以上相关工作经验，与各银行有稳定的合作关系，熟悉银行操作流程优先；  
5.有银行相关资源背景，政府企业社会资源者优先。

**三、精算室(20名)**  
任职资格：1.国内211大学硕士应届毕业生，TOP20院校优先；与法律、法学、计算机、

基本条件：具有良好的个人修养，形象气质佳；女性身高165cm以上，男性身高175cm以上。  
以上岗位一经录用，待遇从优，入职即缴纳五险一金并享受福利；有突出贡献者，还可享受一定的嘉奖奖励性福利(如购房、车贴、年终奖、培训、教育、旅游等)；

应聘人及电话：齐先生 0531-55596267

公司地址：山东省济南市市中区顺河东街66号鼎盛国际1号楼32层

财务、税务、市场营销、广告策划、人力资源管理、中文、汽车、金融、投资、社会经济学、医学、药学、投资、经济学等相关专业；

2.中英文语言表达流畅；沟通协调能力突出；在读研、纳采或欲委任学生干部优先；

3.有强烈上进心和良好的精神状态，团队精神优秀，适应能力高及应变能力强；

4.能承受较大的工作压力和工作强度，喜欢挑战自我，且服从公司安排。

**薪酬待遇：提供“基本工资+岗位津贴”：缴纳社保10000元/月-15000元/月，定期对**

**薪酬进行评定：“基本工资”按个人能力、综合表现确定；“岗位津贴”按**

**所承担的岗位、逐项评价；**

**五、理赔机构负责人10名，工作地：东营、日照、枣庄、济南**

**任职要求：1.全日制大学本科及以上学历；从事金融工作3年以上或从事理赔工作3年以上。**

**2.除具备上述任职要求外，还应具备监管部门的高管任职要求；**

**3.其他是以证明其具有胜任职务所必需的、能力、经验的职业资历；**

**4.具有硕士以上学位的，其任职条件中从事金融工作或者经济工作的年限可以适当放宽。**

经办邮箱：shandongabbang@126.com

公司主页：<http://www.anbanggroup.com/index.html>