

10月1日是美国联邦政府2014财年的第一天。由于民主、共和两党就总统奥巴马的医改计划互不让步,导致国会未能通过新财年年度临时拨款预算案。美国政府非核心部门10月1日起关张,影响范围从太空到国家公园,从政府雇员到熊猫。这次时隔17年再次上演的联邦政府关门风波,持续多久将取决于两党何时能解决预算分歧。

近半数民众归咎于奥巴马和两党

白宫行政管理和预算局局长伯韦尔9月30日宣布,由于联邦政府本财年的预算已经耗尽,而国会尚未批准新财年的预算或临时拨款议案,联邦政府的非核心部门被迫关门。关门期间,美国政府停止发布许多经济数据,包括备受关注的月度就业数据。这是17年来美国政府再次关张。

从9月20日开始至9月30日晚,国会众议院议长、共和党人博纳至少三次提出不同版本的临时拨款议案,且都与阻挠奥巴马医改实施的内容相捆绑,但都没有得到民主党掌控的参议院的通过,最终导致联邦政府预算至今没有着落。

路透社所作民意调查显示,大约25%的美国民众把政府关门归咎于共和党,14%的人归咎于总统奥巴马,5%归咎于民主党。44%的调查对象说,共和党、民主党、奥巴马都应该承担责任。

上百万联邦雇员被迫无薪休假

美国三分之一的联邦雇员(80万人至100万人)将无薪休假或延迟领薪。总统行政办公室雇员中,大约1200人将放假,430人上班。司法部11.4万雇员中,大约1.8万人将休假。

食品和药物管理局系统中,近5成雇员将放假。继续上班的雇员中,超过7成依赖企业交纳的费用。美国国家航空航天局将停止多数活动,但任务控制中心将继续运行,为国际空间站提供支持。

包括全部368座国家公园以及华盛顿多处景点在内的许多旅游场所和公共设施将停止开放,比如黄石

国家公园、史密森学会下属各博物馆、林肯纪念堂、国会图书馆、自由女神像。美国华盛顿国家动物园将停止接待游客,取消对园内动物的网络视频直播,包括8月23日出生的熊猫幼崽。动物喂养和医疗不受影响。

美国国务院发言人普萨基说,美国驻外使领馆将继续开放,多数业务照常进行,包括发放护照和签证。不过,如果一些特定的办事处关闭,护照和签证发放可能受影响。

不过,美国军队不会“断粮”。总统奥巴马9月30日签署由国会两院通过的议案,在关门期间继续给军队拨款。

另外,联储委员会和一些金融监管机构不依靠国会拨款,将继续运转。

媒体估计经济损失达20亿美元

一些经济学家预测,短期关门不会严重损害美国整体经济。美国今年第三季度经济增长率预计为2.5%。美国独立经济研究机构宏观经济咨询公司推算,关门如果持续两周,美国GDP增幅将减少0.3个百分点。穆迪分析公司分析师赞迪说,关门一个月,GDP增幅可能减少1.4个百分点。

奥巴马强调,过去联邦政府非核心部门关门曾给美国经济造成过冲击,此次发生关门危机也会导致同样后果。

美国国会研究所的数据显示,1996年联邦政府非核心部门关门给美国造成了超过14亿美元的经济损失。美国有线电视新闻网(CNN)估计,此次政府关门带来的经济损失可能达20亿美元。

受政府停摆风险冲击,纽约股市三大股指9月30日以下跌报收,国际油价同日也继续下跌。

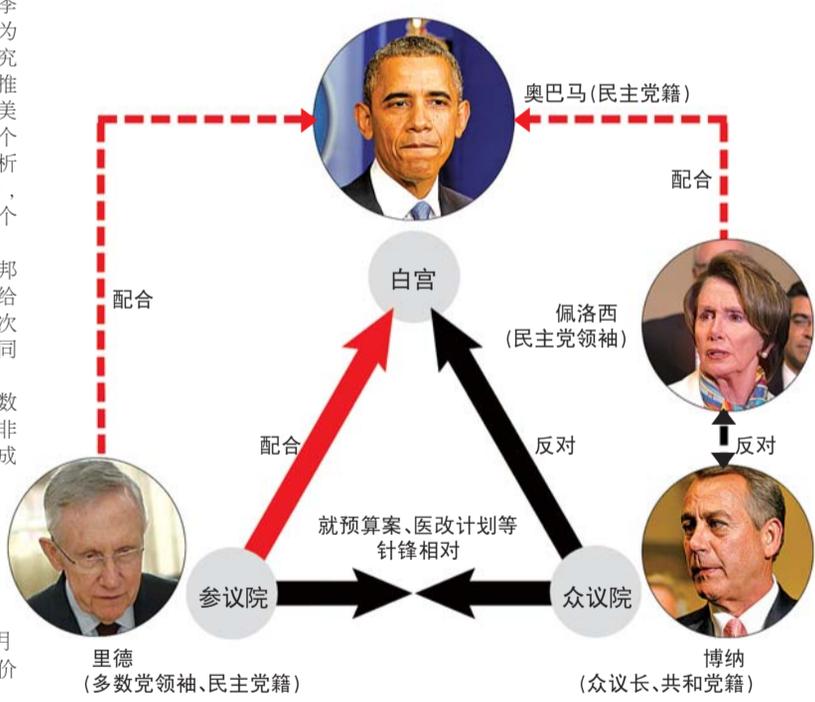
综合新华社消息



9月30日,被“停止”标志遮挡的美国国会大厦。 新华/法新

停摆

党争致美国政府“关门歇业”



释疑解惑

问:关门是小事还是大事?
答:说大也不大,毕竟只是政府非核心部门关门,军队、边防、公共安全等核心部门运作不会受到冲击;邮局还开门,警察还执勤,老人还可以照常去领退休金。况且,美国社会的自治能力颇强,各种非政府组织也能量不小,即便政府暂时不能提供部分公共服务,整个社会运行、普通美国人的生活也不会遭受太大冲击。

但也绝不是小事,约有100万联邦雇员将回家休假,联邦法院的庭审可能会延期,部分公立医院的接诊会暂停。

问:关门跟中国人有关系吗?
答:有关系,尤其是中国赴美游客会受到影响。美国著名的一些景点如黄石国家公园、红杉国家公园等都会关门,如果你正好这个时候去旅行的话会吃“闭门羹”。

问:关门是史无前例吗?
答:不是,其实是见怪不怪。过去30年里有一半时间,美国政府部门都或长或短地面临关门危机。上一次长时间、大规模政府关门事件发生在1995年底至1996年初的克林顿总统执政期间,两党因为预算谈判破裂,部分政府部门关门近一个月。

问:为什么会关门?
答:因为政府预算没通过,政府没钱了。10月1日是美国政府新财年的开始,然而支持政府运作的新财年财政预算却迟迟得不到批准。按照美国宪法,政府财政预算需要得到国会参众两院批准方能生效。然而,目前由民主党把持的参议院和由共和党控制的众议院却针尖对麦芒,导致预算案迟迟不得通过。预算案不通过,政府就拿不到办公经费,部分部门只能暂时关门。

问:国会为何不批准预算案?
答:其实政府预算是“躺枪”,国会两党的分歧焦点是奥巴马的医改法案。坚决反对医改的共和党试图通过给政府预算附加条件来阻挠医改实施,而民主党则坚决反对这种捆绑做法,要求一码归一码,预算案是预算,医改是医改。所以,美国政府部门临时关门其实是“城门失火,殃及池鱼”。

问:为何医改会惹这么大麻烦?
答:公平和效率关系处理不好的恶果。奥巴马希望给更多穷苦美国人提供医疗保险,医疗改革已成为奥巴马第一任期的最重要政绩。但羊毛出在羊身上,穷人的医保钱最后是要其他人来补贴。为此美国政府加征了部分税收,而普通人的医保费用这两年也因此大幅上涨。共和党从一开始就反对奥巴马医改,在2011年成为众议院多数党后,共和党为了阻挠给奥巴马医改拨款或拖延医改实施,已采取了约40次立法活动。

问:关门会持续多久?
答:可能几个小时,可能几天,也可能几周。分析人士普遍认为,政府临时关门不会持续太长时间,尤其是如果美国股市10月1日开盘因此暴跌的话,国会两党将遭遇更大压力。随着政府关门时间加长,民怨会越来越来,民意压力会最终逼迫国会两党达成妥协。

问:关门对其他国家有何影响?
答:暂时没有太大影响,部分双边交往可能会受影响,比如美国贸易代表办公室就将被迫取消一些出差项目。但若美国国会未来两周内还解决不了分歧,届时更大的、可能造成国际影响的麻烦就会出现。如果美国国会继续将预算案上的别别扭扭下去,不能在10月15日前后达成一致提高美国的公共债务上限,那么美国国债将出现违约。如果真出现这种情况,就会引发国际金融市场动荡。但路透社的调查显示,分析人士认为,这种情况发生的概率低于10%。

据新华社

政府关门,谁休假谁上班 (来源:纽约时报)

部门	总雇员数	临时解雇人数比例	回家的是哪些人	必须工作的是哪些人
美国国家航空航天局	18134	97%	NASA电视台雇员	国际空间站科学家
环保署	16205	94%	农药监管机构人员	超级基金项目的管理人员
商务部	46420	87%	人口统计局的经济学家	国家气象服务的气象学者
劳工部门	16304	82%	劳工统计员	矿山监督员
内政部门	72562	81%	国家公园的游客接待中心雇员	鱼苗场雇员
财政部	112461	80%	酒厂许可证发放者	造币厂工人
能源部门	13814	69%	再生能源研究者	核潜艇工程师
公共与卫生服务部	78198	52%	食品检查员	国家卫生研究院中与实验室动物打交道的工作人员
国防部	800000	50%	环境工程师	军队征兵人员
交通部	55468	33%	负责汽车召回工作的检查员	空中交通管理员
社保总署	62343	29%	保险精算师	索赔代表
司法部	114486	15%	负责审议和实行特赦的司法官员	禁毒专员
国土安全部	231117	14%	新雇员训练师	特勤人员
退伍军人事务部	332025	4%	公共事务官员	退伍军人医院护士

新闻延伸

两党更激烈的交锋还在后头

此次美国两党的预算之争终于突破政府关门的“红线”,表明两党缺乏妥协意愿,为了党派利益不惜将边缘主义上演到极致,这给即将到来的调高债务上限谈判也吹响了不祥的前奏曲。

美国财政部长雅各布·卢近日表示,财政部预计,为延缓联邦政府举债额度突破法定上限的临时性应对措施将在10月17日难以以为继,国会应在此之前调高债务上限以避免发生债务违约。

1917年美国国会设立了公共债务上限机制,即国会一次性批给财政部一定额度的发债指标,财政部可以在不超过该上限的前提下,自行掌握发债节奏,避免了每次发债均需国会批准的繁琐程序。调高公共债务上限相当于国会为财政部发行国债设置了一个需要不定期审批额度的“弹簧门”,也成为反对党要求总统进行财政改革的筹码。

众议院的共和党领导人已公开表示,国会在调高公共债务上限的同时,需要附加将奥巴马医改的实施延期一年、启动税收体制改革、批准加拿大“拱心石”XL输油管道项目等多个条件,共和党设置的这些条件都是奥巴马政府所反对的,预计双方还将上演激烈交锋。而与联邦政府停摆相比,美国发生债务违约的外溢影响将更大。

据新华社