

# 改革新坐标 十八届三中全会特别报道

十八届三中全会召开在即,因为本届三中全会可能推出一场“范围之广、力度之大都是空前的”改革,因此国内外对此热切关注,这种关注形成了一种公众热切期待的舆论氛围。智囊团、专家、媒体、大众以及互联网都在评说即将召开的三中全会,但是,各自不同角度也透露出不同的细节。分析他们发出的不同声音,也能窥见一个重大改革蓝图推出前夕特殊的社会舆论场。



## 三中全会前的舆论场

# 智库低调慎言,互联网政冷经热

本报深度记者 张洪波 陈玮 发自北京

### 专家谨慎发言,“383”方案出版方沉默

相对“高调”地出现在公众眼前的只有“383”方案——一份由国务院发展研究中心起草的《新一轮改革的基本思路和行动方案》,因为出自官方智囊机构且具有“唯一性”而引起大家关注。

但给出改革路径的并不只有“383”方案,中国经济50人论坛、中国金融40人论坛、国情中心等研究机构也都提交了各自的研究成果。甚至还有个人的研究成果和改革建议——中国经济体制改革研究会名誉会长高尚全就曾向中央提交建议,谏言部署政治体制、经济体制、文化体制、社会体制和生态文明体制五位一体的全面改革。

与国研中心“高调”推出“383”方案不同,低调是这些研究机构和研究者一致的特征。在三中全会召开前夕,无论是具有官方色彩的智囊团还是递交建议的智库,大多选择沉默或者谨慎发言。

“383”方案的一位主笔坚决拒绝了齐鲁晚报记者的采访,称“一切等三中全会结束后再谈”。国研中心整体非常低调,一位内部人士透露,“383”方案公布后引起了各种解读,甚至出现误读,他们感受到巨大压力。其他智囊机构人员也

表示,正式改革方案出台之前“不好多说”,甚至连出版“383”方案的出版社也保持了沉默。

“参与‘顶层设计’的智囊团常常以集体、机构的名义对外发声,放出的口风更注重改革的内容和具体的细节。”“383”方案就引发了专家、媒体、大众的热议,甚至引起了专业人士的细致解读。”法学博士、学者刘峰在博客中认为,“智囊团一方面通过各种渠道宣传研究成果,宣传中央精神;另一方面期待扩大影响,获得民众支持,进而又反馈给‘上面’,进一步达到献计献策和影响政策的功效。”

专家在预测三中全会可能推行的改革时也持谨慎态度。不少专家表示没有看过“383”方案,并称“383”方案只是一家之言,“可能会被采纳一部分,但与最后出台的正式改革方案应该有差距。”

根据以往历史经验,三中全会只会出台一个蓝图性的纲领,不会规定得太细致。这些纲领性的东西可能需要各部委、地方政府再根据情况制定细则。多数专家包括学者型官员只是在自己所擅长的专业领域前瞻一些改革问题,避免对具体改革措施做出预测。

### 外媒提前预热,热情超国内媒体

相比前几届三中全会召开前的平静,十八届三中全会在媒体上早早预热。

大约两周前,国内多家媒体就开始陆续推出报道,以解读“383”方案,请专家预测本届三中全会将进行哪些改革、推出专家访谈和相关领域官员访谈等方式,提前进入三中全会的报道。

外媒对本届三中全会表现出的热情和关注甚至超越了国内媒体,他们比国内媒体更早参与到十八届三中全会和中国改革的报道中。早在今年9月,外媒就刊发渣打银行对十八届三中全会的预测,“渣打在报告中表明,希望此次中共三中全会的文件可以包含几个方面:重新定位政府职能;改善对地方政府干部的评价体系;在现在或是未来,查清地方政府债务;寻找途径允许私人部门进入基础设施建设工程……”

10月7日,《华尔街日报》刊发《刘鹤的艰巨任务:让中国经济再

次腾飞》,向中国读者介绍了一个中国人之前并不熟悉的“神秘”经济人物刘鹤,并推测“刘鹤目前面临的最迫切挑战是督导今年11月改革方案的制定……是中国下一个10年经济计划的重要制定者。”

临近本届三中全会,外媒对即将出台的改革方案的热情日益高涨。《华尔街日报》、路透社、《独立报》、《金融时报》、《法兰克福汇报》等外媒频频发文,对中国可能推出的政府职能改革、土地改革、金融改革等具体改革措施做出种种预测。香港的《明报》也早早推出“三中全会前瞻”系列报道,对三中全会改革方案进行全方位预测。

齐鲁晚报记者曾采访一位日本媒体记者,询问他对本届三中全会最关心什么?这位记者回答:“所有中国人关心的改革问题我们都关心,像政府职能改革、土地改革、养老、缩小贫富差距、房价能否下降等问题我们都很关注。”

### 互联网上热议经济话题

“互联网上对三中全会的关注不断升温,总体呈现‘政冷经热’的特点。”人民网舆情监测室主任分析师庞胡瑞告诉齐鲁晚报记者,之前释放的关于本届三中全会的改革信息多是经济方面的,政治改革的内容较少,所以网上的关注大多围绕经济热点。

“最受网民关注的内容里,排在第一位的是改革本身,这次改革力度能有多大、能否涉及深水区等备受关注;第二是房价问题,还有土地制度改革;第三是民生问题;第四是医疗、社保这些讨论了多年的老大难问题;第五才是反腐问题。”庞胡瑞说,网民关心的还是一些多年解决不了、期望经常落空的民生问题,他们对本届三中全会抱有很高期望,希望能是一次“破冰”会议,多年的壁垒能在此“融化”。

庞胡瑞也注意到,此次互联网舆论场趋于理性和建设性,讨论问题的深度也比以前更深。网络舆论场出现这样的变化,一是因为改革

已取得一些成果,不断刺激舆论对此有期待,这释放了一个良性信号;二是因为“反谣战”之后,网络上一些不良声音被去除,网民更关心自身的生活,集中到发展的议题上。

“如果分层次来看,大V们已经开始走向理性、温和、建言这一方面;中V在专业领域有话语权,而且有些中V是体制内的大V,比如陈里。普通民众关注点虽然是飘忽不定,但殊途同归,最终关心的也是自身生活和民生话题。”庞胡瑞说,现在互联网上绝大多数声音都希望本届三中全会的改革能成功,而不仅仅是一个话题。

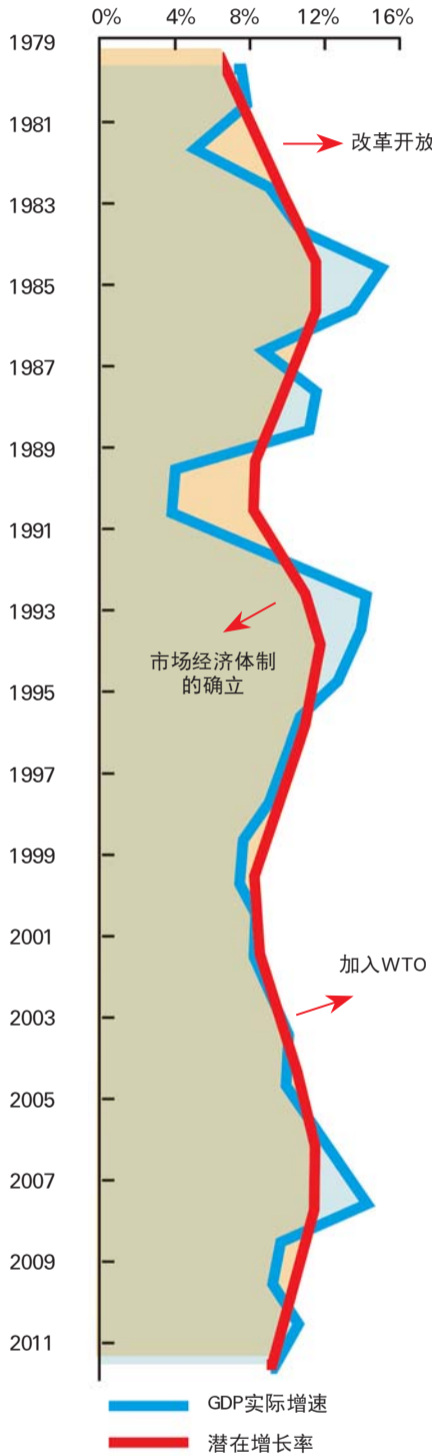
深入,更见精彩

电话:96706056

洪波工作室

邮箱:hongbogongzuoshi@163.com

### 三轮高速增长周期均由改革趋动



数据来源:CEIC 交行金研中心

外媒观点

### 界定政府市场边界才能激发活力

随着十八届三中全会的临近,围绕中国改革的讨论在海外掀起热潮。许多海外媒体将本届三中全会的重要性和十一届三中全会相提并论。本届三中全会之所以备受关注,是因为中国经济改革已到关键时刻:改革开放以来的红利渐尽,中国经济若想持续较快速增长,必须通过变革激发新的活力。

《经济人》

### 国企改革阻力更大 利润应为民所享

在促进竞争以激发市场活力方面,佳能全球战略研究所研究主任濑口清之认为,国企改革也是重要看点。英国《经济人》杂志也认为,和上世纪九十年代相比,目前国企盈利而非亏损,因此改革阻力会更大,但本次会议应更关注国企利润为国民所享的问题。

激发新活力,首先离不开政府角色转变的顶层革新,尤其是重新界定政府和市场边界。新一届中国领导人已明确了市场化改革方向,简政放权,更多发挥市场“无形之手”作用,避免政府“有形之手”演变为“闲不住的手”是改革关键。日本大和总研常务理事金森俊树认为,从上海自贸区就可以看出中国政府的思路转变:放弃政府介入市场提供政策优惠的传统方式,转而取消政府管制,让市场发挥自主调节功能。

### 华盛顿智库布鲁金斯学会在中央政府层面统筹社会福利

对于财税改革,华盛顿智库布鲁金斯学会高级研究员杜大伟建议:在财权上,应确立地方主体税种。例如美国地方政府税收就由房产税、销售税和个人所得税组成,稳定的地方财政将引导地方政府抑制过度投资和提升居民消费。在事权上,他建议中国可考虑在中央政府层面统筹社会福利项目,这有利于提高运作效率并促进劳动力自由流动。

美国布鲁金斯学会约翰桑顿中国中心资深研究员李成也认为,金融改革是中国下一步经济改革的重点。金融改革还能为中产阶级提供更多投资渠道,也有利于解决房地产市场过热、影子银行和地方债务风险等问题。

《华尔街日报》

### 人口城镇化成下一个主要驱动力

国际货币基金组织亚大部主管阿努普·辛格撰文指出:“中国面临越来越大的经济挑战。”英国巴克莱银行的一份研报则认为:“中国经济已经达到必须实施改革才能释放增长潜力和减少风险的阶段。”

《华尔街日报》分析文章预测说,“作为中国经济增长的下一个主要驱动力以及再平衡驱动因素,城镇化无疑会在本次三全会上得到支持……中国需要通过实现人口城镇化来获得成功。”日本大和总研常务理事金森俊树对新华社记者说:“中国经济实现结构转变,转向消费主导的可持续增长,有必要推进真正意义上的城镇化。”

据新华社

### 最受网民关注的内容

- 1 改革本身。这次改革力度能有多大、能否涉及深水区等备受关注
- 2 房价问题和土地制度改革。很多网民希望通过改革能让房价降下来
- 3 民生问题
- 4 医疗、社保等讨论了多年的老大难问题
- 5 反腐问题

据人民网舆情监测室数据

制图:官照阳