



打老虎

本报记者 刘志浩
实习生 王喆昱

七常委至少20次提反腐

历次中共代表大会对于腐败问题的提法也有所变化。十一届三中全会是“郑重”提出了这一问题。十八大的表述则变成了“这个问题解决不好,就会对党造成致命伤害,甚至亡党亡国”。

新一届常委上任后,对于反腐的重视程度,与国内外形势的变化不无关系。

从世界范围来看,经济处于恢复初期,中国的外围环境逐步企稳,虽有利于改善国内企业的出口,但挑战依旧严峻。同时,经过多年高速发展后,国内经济正在步入“换挡期”。按照耶鲁大学金融学教授陈志武的说法,“WTO、人口、工业化以及市场化改革等早期红利都用得差不多了。”经济面临着极大的挑战,以后五年或十年内的挑战会更严峻。

而住房、医疗、养老等民生问题不断凸显,改革迫在眉睫。作为执政党,自身作风如何,“身子骨硬不硬”,甚至可能直接影响未来中国的命运。

在这种情况下,新当选的中共中央总书记习近平领衔新一届政治局常委第一次在媒体前亮相时,就提出警示:“决不能躺在过去的功劳簿上。”

原因很明显,中共面临着诸多严峻挑战,同时也有不少亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题,必须下大气力解决。

末了,习近平用了“打铁还需自身硬”这一俗语,既像是对全体党员进行的谆谆告诫,更像吹响了直面腐败问题的号角。

5天后的政治局第一次集体学习时,习近平又用了“物必先腐,而后虫生”来形容党内腐败的危害性,并引用国外教训,痛心疾首地表示,“大量事实告诉我们,腐败问题越演越烈,最终必然会亡党亡国!”

而有外国学者注意到,30多年来,中共历次代表大会对于腐败问题的提法也有所变化。十一届三中全会上“郑重”提出了这一问题,十五大上,将“反腐”列为“全党重大政治任务”,到了十八大,对于腐败问题的表述则变成了“这个问题解决不好,就会对党造成致命伤害,甚至亡党亡国”。

对于腐败危害性的认识,历届大会渐次递增。

齐鲁晚报记者梳理发现,在习近平之后,至少有两位常委在论及党风廉政建设时,提到腐败与党的“存亡”的关系。

2012年11月30日,中纪委书记王岐山在听取专家学者对党风廉政建设和反腐败工作的意见和建议的座谈会上,就直言不讳地表示,“党的作风关乎人心向背,关乎党的生死存亡。”

“这充分反映了中共领导人越来越意识到腐败问题的严重性和紧迫性。”中纪委监察部网站一篇名为《十八大以后外国媒体看中国系列报道(一)》的文章中,引述了澳大利亚悉尼科技大学教授肯尼斯·齐恩的评价。

据齐鲁晚报记者不完全统计,在执政接近一年的时间里,包括习近平、李克强、王岐山等

过去的一年,“打老虎”与“拍苍蝇”成为中国反腐领域最为醒目的行为。

自“十八大”之后,高层的“忧患”表态,中纪委的重拳,让反腐有了不一样的速度和深度。在改革进入深水区,民众期待与日俱增的时代背景下,持续以高压姿态打击腐败已经成为执政党的必然选择。

然而,反腐需治本。面对腐败存量问题,高压之下,仍需在理顺诸多体制性及非体制性障碍后,做出权力结构和监督模式的体制改革。“治标”为先的理念和行动,应为“治本”的战略布局争取更多时间和更大空间。

一场争取未来空间的反腐战



9月,中纪委监察部网站上线,开通网上举报平台。中纪委将承担更艰巨的反腐任务。 CFP供图

在内的中央政治局常委,在不同场合至少有20次提到反腐败问题。

“要坚持老虎和苍蝇一起打,既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。”2013年1月22日,习近平做出了“把权力关进制度的笼子里”的表态,更是引发了人们对高层反腐的新期待。

中央呼应民间呼声

被称为“微博反腐落马最高官”的国家发改委副主任刘铁男的落马,也被外界解读为中央呼应民间呼声的重要举措。

在中央高调反腐的态势下,省部级官员开始以“过去30年所未有”的速度纷纷落马。

2012年12月6日,距离新一届政治局常委上任仅月余,四川省委副书记李春城因涉嫌严重违纪,接受组织调查,8天后便传来其被免职的消息。一个月后,经相关部门确认,这位在公开场合大谈“重干部队伍建设”、“为百姓花钱不心疼”的干部,被立案调查,成为十八大后首位落马的省部级官员。

或许,当时没有多少人能够意识到,这仅仅是开始。

今年2月,在广东省委原常委、统战部原部长周镇宏被开除党公职,移交司法机关后,中国的反腐开始加速。

特别是在5月份,被称为“微博反腐落马最高官”的国家发改委副主任刘铁男的落马,因其经历了“微博举报”、“官商勾结”、“官方否认”,最终“涉嫌违纪被调查”等一系列跌宕起伏的情节,引起了民间,尤其是草根微博实名反腐的高潮。

这也被外界解读为中央呼应民间呼声的重要举措。

从6月到10月,短短五个月的时间,又先后有7名省部级大员被查。其中仅在6月,便有四川、安徽、内蒙古3地的省级高官被查,让人颇有“眼花缭乱”之感。

由于位高权重,每一名官员的落马,都会引起国内外媒体的围观。而在这之中,国资委副主任蒋洁敏尤其引人注目。

由205名成员组成的中共中央委员会正式成员中,蒋洁敏是唯一当选的国有能源企业负责人。

任职国资委之前,蒋洁敏曾执掌国内最大的石化企业——中石油多年,被称为“中石油最

有权势者”,由于他落马时距离去职中石油,赴任国资委仅半年时间,故外界纷纷将之称为“政商齐打”,“凸显进入改革攻坚期之后,高层找到入手点。”

更有舆论猜测,这是中央触动相关利益集团,为下一步央企改革探路。因为新任总理李克强就曾坦言,“现在触动利益往往比触及灵魂还难。”

另一个广为舆论关注的落马者,是南京市市长季建业。

2013年10月18日,在季落马之初,美国《华尔街日报》就指出,尽管这是“老虎”、“苍蝇”一起打的手段整肃腐败的最新举措,尽管也涉及贪腐,但季建业这位曾不顾市民反对,将全城“开膛破肚”并欲强行移植南京人带有“特殊感情”的法桐的市长,落马的更多原因是“不得民心”。

文章认为,季建业的落马是一个信号,即“重要干部不仅会因为收受好处而下台,他们对待公众和同志的态度也将是个关键因素。”

不管如何,此次声势浩大的“打虎行动”,赢得了国内外舆论的一致赞赏。“十八大至今半年多的时间内,落马的省部级官员数量之多、频率之高,确实比较少见。”长期研究反腐课题的中央编译局当代马克思主义研究所所长何增科认为,近三十年来,从省部级高官被查处密度和速度来看,新一届中央领导层的反腐力度可以说是最大的。

中纪委去“神秘化”

巡视组过后,一个名词开始广为人知:“下沉一级”。本来主要针对省委、省政府、省人大的领导,下沉一级,是从省部级到地厅级。

作为反腐“加速器”,中纪委这个在以往显得有些“神秘”的部门,开始受到人们前所未有的关注。而首先映入人们眼帘的,是作为其“掌门人”的中纪委书记王岐山。

王岐山式反腐第一次进入人们视野是在2012年11月底,当时座谈会上,王岐山曾要求与会者“不念讲稿,直奔主题”,这让参会的几位专家均感意外。“王岐山自己主持,说得很轻松,他说会议材料都看过了,大家也不用照着稿子念,除非认为稿子跟你想表达的完全一致。”参加座谈会的北京航空航天大学教授任建明说。

此后,在一位又一位省部级高官的落马声中,中纪委也慢慢走向前台。

今年5月份,被称为“党的千里眼”的中纪委十大巡视组,组建完毕并开始在全国展开巡视。至9月底,第一轮巡视收尾并查出了6个地方存在问题。贵州省委常委、遵义市委书记廖少华的落马,就是第一轮巡视的成果之一。

巡视组过后,一个名词开始广为人知:“下沉一级”。

按照中央党校教授张希贤的解释,“本来主要针对省委、省政府、省人大的领导,下沉一级,是从省部级到地厅级,这样巡视组就看到了地厅级的一把手及整个班子。”

外界普遍认为,巡视不仅是为了查问题,更重要的是为中央下一步巡视制度改革铺路。

到了9月份,中纪委进一步揭开其神秘面纱——中纪委监察部网站上线运行,并开通了网上举报平台,用王岐山的话说,“架起一道与群众沟通桥梁。”

网站作用不仅如此,中纪委第一轮巡视以来,针对网上渐渐出现的一些猜测和传言,11月5日,中纪委副书记张军在监察部网站录制的视频节目中,与网友们互动交流。

节目中,张军详细解释了第一轮中纪委巡视组的组成及运行情况,并承诺会保护举报人的个人隐私,让举报人放心反映问题。

这样一来,“普通网民上网就可以零距离接触中纪委,有助于它更好地发挥作用。”有专家认为。

据《中国新闻周刊》报道,自新一届中央常委上台后,前往平安里西大街41号的中纪委门口聚集的上访和告状的人越来越多,从侧面反映了“打虎”一年来的深入人心。

以治标为主

为治本赢得时间

有关权力结构和监督模式的顶层设计在进行:“治标”为先的理念和行动,正在为“治本”的战略布局争取更多时间和更大空间。

经过近一年反腐努力,“打虎拍蝇”成果斐然。

据央视报道,十八大以来,为了配合反腐,中纪委对机关的机构设置进行了调整,减少职能交叉,增强监督和办案力量。

同时,“中央纪委立案调查

了李春城、刘铁男、倪发科、郭永祥、王素毅、蒋洁敏、李达球、季建业、廖少华、齐平景等大案要案。”

“第一轮巡视发现了一批问题线索,对巡视成果善加运用,坚决查处腐败,纠正‘四风’,得到了党中央的肯定和人民群众的拥护。”10月23日,在中纪委第二轮巡视工作动员会上,王岐山这样总结。

“要深刻认识党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性和艰巨性。坚持标本兼治,当前要以治标为主,为治本赢得时间。”早在今年1月23日,在十八届中央纪委委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上,王岐山曾做如此强调。

有关专家接受采访时也表示,这说明有关权力结构和监督模式的顶层设计在进行:“治标”为先的理念和行动,正在为“治本”的战略布局争取更多时间和更大空间。

按照中纪委副书记张军的说法,有的基层单位惩治力度不够,对“苍蝇式”腐败查处不力,群众反映比较强烈。他又强调,按照中央要求,既要打“老虎”,又要拍“苍蝇”,“让腐败分子无处藏身。”

但是,梳理一年来反腐取得的成果,引起了社会各界更大关注的,还是先后落马的11个省部级高官。

“打一只老虎的效果,要远远超过打一百只苍蝇。”知名学者李绍章曾这样对“老虎”和“苍蝇”做过描述,他认为,中央反腐,还是要着重在高级别官员特别是一把手的监督上。

的确,10月份中央巡视组第二轮巡视正式展开之际,“着重监督一把手,重拳打虎显反腐决心”的新闻报道,在网上随处可见。

“抓一把手是抓到了点子上,非常准确、精到,抓住了反腐败的根子。”国家行政学院教授竹立家表示。

“不管打老虎还是拍苍蝇,都希望中央反腐能够真正彻底地坚持下去。”网络上,不止一位网友表达着这种意愿。

随着十八届三中全会的临近,FT中文网等外媒纷纷预测,反腐将是这次会议的重要议题之一。“三中全会在强调改革迫切性的同时,亦将反映新一届领导集体对反腐的决心。”10月28日,路透社撰文预测,这是因为此前国家主席习近平曾发出警告:“腐败问题越演越烈,最终必然会亡党亡国。”