



放市场

本报记者 刘帅

铁路筑巢

吸引民间资本

“没有遗憾，我当不当铁道部长没有关系，关键是中国铁路有更好的发展。”

3月10日的全国“两会”上，在《国务院关于提请审议国务院机构改革和职能转变方案》议案审议前，作为最后一任铁道部部长的盛光祖笑着对记者说了这些话。

就像英国《每日电讯报》所言，负责运输17亿旅客的“苏联式庞大机构”——铁道部这次成了改革对象。

当天，撤销铁道部，成立中国铁路总公司的议案顺利通过。7天后，中国铁路总公司挂牌成立，盛光祖任董事长。当天，李克强在新政府与记者见面会上指出，将推动民营资本进入铁路等领域。

政企分离后，中国铁路总公司也慢慢步入正轨，甚至走出了国门。10月11日，中泰双方提出以农产品抵偿部分高铁建设费用，这一说法被形象地形容为“大米换高铁”。在泰国国会，李克强更是不遗余力地宣传中国高铁。5天后，李克强在北京会见澳大利亚总督，也不忘给高铁做广告。

10月21日，李克强在中国工会第十六次全国代表大会上直言不讳地讲，撤销铁道部的一个初衷是为了融资，“原来的铁道部是政府组成部门，政企不分，实际上导致融资困难，只能靠财政给钱，靠国家信用去发债，结果这两年铁路建设步伐在放慢。”

面对美国铁路运营总里程25万公里以上，而我国只有10万公里及中西部发展潜力大的现实，李克强表示，要搭建平台，“使铁路作为企业可以在更大范围内融资，让社会资本进入。”

让民间资本进入，这是李克强改革投资体制的重要举措。在9月6日国务院常务会议上，李克强研究部署有效落实引导民间投资激发活力健康发展的措施时强调，尽快在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域向民间资本推出项目，允许民间资本进入该领域中。

在此一个多月前，同样是国务院常务会议上，李克强鼓励民间资本以参股方式进入基础电信运营市场。

而与民营经济对应的国有经济，按照机会成本理念，以“不赚就是赔”、“赚得少也是赔”的标准，国有企业业绩不佳。正确的改革思路则是进行包括政企分开在内的国有资本配置体制改革，增强国有经济活力。

这是今年3月厉以宁在一篇文章里提出的改革思路。这一度被外界认为与李克强改革投资体制和习近平增强国有经济活力等提法相契合。

7月23日，习近平在武汉召开部分省市负责人座谈会时，提出增强公有制经济特别是国有经济发展活力的说法。吴敬琏7月26日在“中国的改革和发展道路”学术研讨会上说，此次提法比十八大提出的“两个毫不动摇”，有了很微妙的进一步解释。而外界认为，引进民间资本恰能增强国有经济的发展活力。

10月27日，浙江省在国企民企对接会上，推出129个国资领域项目与民企对接，项目涉及交通、能源、铁路等基础设施，投资额达3244亿元人民币，垄断“玻璃门”被首次打破。

担任总书记后的首次离京视察，习近平选择了民企集中的深圳作为第一站。向改革开放总设计师邓小平铜像敬献花篮、考察腾讯公司……广东之行被民众投射为“新南巡”，这也为本届中央领导集体此后一年的经济改革作了注脚。

在这一年，铁道部政企分开，允许民间资本涉足铁路、能源、金融等行业，取消和下放行政审批事项，“营改增”，一元也可办公司……一系列推动民营经济的举措激发地方发展活力。

“今年以来全国各类企业登记数比去年同期增长25%，其中民营企业增长37%，带动了民间投资以23%左右的速度增长。”李克强对这个成绩单表示满意，同时表态，“政府不仅信任，还要依靠民营企业”，要求继续为民营企业松绑放权，进一步传递着民营经济将迎来新发展的信号。

民营经济再次迎来春天



10月14日，上海自贸区正式受理企业登记注册后的首个领证日，自贸区服务大厅外排起长龙。(资料图)

早在2006年，时任浙江省委书记的习近平就意识到，国企与民企对接，才能增强国企活力。这次浙江的做法也被视为过去7年浙江政策的延续和发展。

取消下放334项行政审批事项

“您申办的‘广东顺德顺全达贸易有限公司’业务，已于2013年10月17日办结。”

手机震动两下，一条短信提醒。广东佛山市市民翁祖煊乐仅用四天就办好所需全部证件，在过去这往往花费十三四天时间。这是佛山顺德实行并联审批业务的成果之一。

与此同时，深圳前海将办公地点设在集装箱内，实行行政审批和行政服务事项的一站式服务，将150多项行政事务压缩到20个窗口承接。

这将为民企成立和发展大大节省时间成本，而这仅仅是地方政府落实国务院“简政”的一部分。除了简政外，为民营经济等放权也是改革的方向。

3月17日，在当选总理后第三天，李克强就提出本届政府要下决心把现有行政审批事项削减三分之一以上。一天后，新一届国务院第一次常务会议决定，将大幅减少和下放行政审批事项，真正向市场放权。

改革至今，既有的体制机制优势已近乎消耗殆尽，经济发展进入所谓的“深水区”。如何在深水区继续下潜，继续前行，必须依靠体制机制的进一步改革和升级。

外界认为，如果仅仅在现有体制框架内挖潜，那么中国未来十年经济的发展无疑将落入西方警告的“增长陷阱”。因此，简政放权，尤其是取消和下放中央政府



8月6日，深圳前海管理局进驻前海，在集装箱内现场办公。(资料图)

李克强激活经济的重要抓手。此后，李克强每个月都会在国务院常务会议或者其他场合强调，要将取消和下放行政审批项目落到实处。

4月24日和5月6日，国务院两次常务会议先后取消和下放133项行政审批事项。目前，已取消下放行政审批事项334项。

简政放权成为深化改革的“马前卒”和宏观调控的“当头炮”，成效也不断显现。截至11月1日，全国民营企业增长37%，带动民间投资23%的增长。

“简政放权，上半年是中央，下半年强调地方，一直开到县长。释放改革红利就要大规模简政放权。”在三季度经济形势座谈会上，李克强说。

今年下半年，行政审批改革在地方铺开，广东、山东、陕西等地纷纷出台措施。8月6日，山东省政府公布《关于推进政府职能转变简政放权减少行政许可的意见》，根据意见，本届政府任期内省级行政审批事项再削减三分之一以上，办结时限比法定时限缩短50%以上。

为督促各地遵循中央安排，11月1日，李克强在地方政府职能转变和机构改革工作电视电话会议上，还警告地方政府不要打“小算盘”，搞“小九九”，“地方政府改革是一场自我革命。”同时，党中央、国务院还为此颁发《关于地方政府职能转变和机构改革的意见》。

为改革彻底，中央还对行政审批制度的牵头部门作出调整，由监察部调整为中央编办，国务院审改办设在中央编办。而李克强、刘云山正是中央机构编制委员会主任和副主任。

“这将更利于改革，”曾在中央编办借调过的浙江大学一位行政法学博士告诉齐鲁晚报记者，“中央编办更具独立性，因为中央

编办归中央编委领导，不像过去监察部，国务院各部委都能插一手，影响了执行力。”

该行政法学博士告诉记者，中央编办在努力筹备自己的人才，负责各种事项的研究，她也曾跟随中央编办到地方调研，“取消和下放行政审批事项后，民营企业进入门槛低了，也不再浪费大量时间成本，对刺激民营经济非常有效。”她说。

10月31日，在三季度经济形势座谈会上，李克强会见两位民营企业家代表马云、李书福时笑称，马云网上的店铺都不合法，现在合法是因为政府取消了门槛。正是取消和下放行政审批权，使得更多民营企业能合法经营发展。

除此之外，行政审批改革，也将利于防止腐败，并促进民企与国企间公平竞争，“国企与政府存在裙带关系，民企相比国企争取项目则难上加难，有时民企为了项目还不得不送礼行贿。”吴敬琏首先指出。

“一块钱也可办公司”

“除法律法规另有规定外，理论上一元也可办公司。”这在过去是无法想象的事情，在今天成为可能。

11月7日，国家工商总局局长张茅介绍，注册公司的门槛将大大降低，过去办公司根据类型的不同，会有3万、10万、500万不等的最低注册资本限制，现在全部取消。

这些都是10月25日国务院常务会议部署的，会议上出台公司注册制度改革，降低创业成本，激发社会活力。会议还推出企业年检制度改革为年度报告制度。

“促进小微企业发展，必然要简化公司设立。”在中国人民大学商法研究所所长刘俊海眼中，这是法学界长期的共识。

北京大学数字中国研究院副院长曹和平则认为，政府把企业“壳资源”还给公众，从而大大动员中国社会潜藏的企业家资源。这将推动中国普通民众获得职业人生的重大转变，也就意味着更多人将成为民营企业家。财经作家吴晓波则表示此举将刺激民营经济发展。

这仅仅是中央推动民营企业发展举措的一小部分。中央和地方政府在财税、金融等其他方面也纷纷为民营企业让路。

7月24日，国务院决定，8月1日起，暂免征收部分小微企业的增值税和营业税。同日，“营改增”改革也从区域试点，扩展到全国范围减轻民营企业负担。而根据最新数据显示，前9个月全国“营改增”试点累计带来增值税减税836.06亿元。

在金融方面，六大国有银行资产占商业银行全部资产三分之二的垄断局面也将有所改观。

7月1日，国务院出台《关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》指出，鼓励民间资本投入入股金融机构和参与金融机构重组改造，《意见》提出，尝试由民间资本发起设立民营银行。

此后，山东、浙江温州、台州、福建泉州、广东佛山、深圳等地积极申报民营银行设立的相关项目，希望民营银行市场中分一杯羹。连中国最大房产商之一万科，也宣布将以基石投资者身份参与徽商银行H股首次公开发行，投资价值约31亿港元。

各地也推出各自的金改方案，山东则将允许设立村镇银行以及为民营企业扩展融资渠道，把齐鲁股权交易中心打造成中小企业融资平台。

虽然国家和政府推出了利好民营经济各项举措，不少民营企业家对政府促进民营经济发展的诚意依然存疑，担心自己的资产被地方政府掠夺。但就在最近一次经济形势会议上，李克强对民营企业家的顾虑作出坚定的回应，“政府不仅信任民营企业，还要依靠。”

在十八届三中全会前夕，习近平、李克强和张高丽分赴湖南、黑龙江和上海，浙江考察调研，为改革总攻预热。除了民生问题，此轮调研还特别强调了要加快实施创新驱动发展战略。

习近平在湖南考察时指出，中国经济发展要突破瓶颈，解决深层次矛盾和问题，根本出路在于创新；张高丽在上海、浙江调研期间也强调，要大力支持科技型企业和优秀人才创新创业。

一年来，新一届中央高层以转变政府职能为核心，大力推进行政管理体制改革，把该放的权放开、放到位，把政府该管的事情管好、管到位，为各类企业创造公平竞争的环境，为的就是盘活存量，尽可能激发企业的创造力。

不难判断，这次三中全会还将继续推进市场化，全面调动企业的创新活力，从而在更长时间内驱动中国经济增速。