



## 睦友邻

10月24日至25日,周边外交工作座谈会在北京召开,会议确定了今后5年至10年周边外交工作的战略目标、基本方针和总体布局,强调全面发展同周边国家关系,以“亲、诚、惠、容”的理念,为我国改革发展稳定争取良好外部条件。

事实上,在周边外交工作座谈会召开前,中国的周边外交已是异彩纷呈。

今年以来,从俄罗斯到印度,从中亚到东南亚,中国领导人密集出访,中国与邻国的双边关系发展奠定了基础。

今年也是中国喜迎八方来客的一年。4月参加博鳌亚洲论坛的12国领导人中,有7个来自周边国家;韩国总统朴槿惠6月来访;10月,俄印蒙三国总理同一天抵达北京,创下纪录,尤其是中印两国总理近60年来首次实现年内互访,更显特别意义。

2013年对中国的新领导人而言,是开局之年,能否在首要的周边地区开好新局,至关重要。中国要突破周边的崛起困境,既要保持发展势头,又要改善安全环境,降低崛起过程中自身和地区的风险。达则兼济天下,应是周边乐见之“德”。德不孤,必有邻。因此,新时期“修己安人”的周边战略就显得异常重要。

# 经略周边,修己安人

□本报记者 赵恩霆

## 旧丝路新经济

9月3日至13日,国家主席习近平出访土库曼斯坦、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦等四个中亚国家,并出席G20峰会和上合组织峰会。

中亚地处亚欧大陆腹地,不仅油气资源丰富,而且战略位置十分重要,是历史上古丝绸之路上的重要节点。在中国现有的陆上四条油气管道中,发端于中亚地区与我国管道相连的就占了两条,分别是中哈原油管道和中国-中亚天然气管道。这两条管道分别与位于我国新疆的石油管道和西气东输管道对接,满足西部以及东部地区经济发展对于能源资源的巨大需求。

此次习近平到中亚,即在第一站土库曼斯坦出席了两国合作开发建设的“复兴”气田一期竣工投产仪式,这个世界第二大气田将开始向中国供气。访土期间,中土双方签署年增供250亿立方米的天然气购销等协议。预计到2020年左右,土库曼斯坦每年向中国出口天然气总量可达到650亿立方米以上。而2012年中国天然气进口量总共425亿立方米。

紧密的能源合作只是中国与中亚国家合作的一大亮点,目前,中国与中亚五国全面建立了战略合作伙伴关系。习近平在访问哈萨克斯坦期间提出了“丝绸之路经济带”的重要战略构想,希望将以往较为单一的能源合作模式,拓展为多领域、全方位的立体合作。就连10月下旬访华的蒙古国总理阿勒坦呼亚格也表示,希望能够参与到丝绸之路经济带的建设中。

在当前国内经济结构调整的大背景下,以往集中于东南沿海地区的产业产能及人力资源,逐渐出现了向中西部地区转移的趋势,这既是沿海经济发达地区结构升级的必然结果,也是西部开发面临的新机遇。中国西部在历史上就与中亚甚至更远的西亚、欧洲地区有密切的经贸往来,在丝绸之路经济带的推动下,西部地区的开放也将会提升到一个新高度。

同时,中国与中亚国家安全领域合作的不断深化,以上海合作组织为平台,合作打击“三股势力”已经成为上合组织在地区安全领域的重要共识,这不仅可以给中国与中亚国家经贸往来和能源合作提供安全保障,也有助于中国西部地区,尤其是新疆地区的社会稳定。

## 面西南会朋友

5月19日至27日,李克强出访印度、巴基斯坦、瑞士和德国等亚欧四国。这是李克强就任国务院总理后的首次出访。

李克强首访选择印度,凸显出中印关系的重要性。历史上,中印之间曾有过“蜜月期”,也曾因边界问题兵戎相见,但长期以来两国关系始终难以获得突破,一个根本原因在于缺乏战略互信。而李克强此访的重要目的就是展示诚意,增进互信,变“龙象之争”为“龙象共舞”。

访问印度期间,李克强在印度《印度教徒报》和《觉醒日报》



10月12日晚,中国国务院总理李克强在泰国清迈与泰国总理英拉身穿民族服装,共同放飞“孔明灯”,为中泰友好祝福。 新华社发

发表题为《跨越喜马拉雅山的握手》的署名文章,强调中国的发展是印度的机遇,印度的发展也是中国的机遇。没有中印两个世界上人口最多国家的和睦和谐与共同发展,就不会有人们期待的亚洲世纪。

值得注意的是,李克强在访问印度和巴基斯坦期间,分别与印方和巴方达成共识,建设中缅孟印经济走廊和中巴经济走廊。前者将中国西南地区与南亚东部地区连接起来,意味着中国西南地区开发开放的战略与印度东向战略相结合,把东亚和南亚这两个经济增长区域连接在一

起。而后者则充分体现出中巴是“全天候朋友”,中巴经济走廊亦是对接我国西部开发开放的举措,同时助推巴基斯坦经济发展。

李克强在访问巴基斯坦时,巴方高规格接待,6架枭龙战机升空护航,鸣礼炮21响,总统总理均到机场迎接等细节足以体现出中巴关系“铁”到何种程度。李克强访巴期间,会晤了当时刚刚赢得大选的候任总理谢里夫。6月就任总理后,谢里夫旋即于7月5日访华,并与李克强举行会晤。

引人注目的是10月下旬印

度总理辛格访华。这是自1954年以来中印两国总理首次实现年内互访。辛格访华期间,中印两国签署了边防合作协议,强调一旦发生冲突,彼此保持“最大限度的克制”,而协议名称中的“合作”二字在以往的双边涉及此类议题的协议中是没有的。11月5日,已停滞5年的中印联合军演在中国成都再次举行,这被认为是中印“合作”的具体体现。

中印战略经济对话或将于年内举行,双方已就中缅孟印经济走廊这一倡议分别成立工作组,双方将同孟加拉国、缅甸保持沟通协商,并于12月召开中缅孟印联合工作组首次会议,研究经济走廊建设的具体规划。

## 从“黄金”到“钻石”

9月上旬,在习近平出访中亚四国的同时,李克强在南宁作为东道主,借中国-东盟博览会之机,与泰国总理英拉等东南亚国家领导人举行了会晤。

今年是中国-东盟建立战略伙伴关系10周年,中国与所有东盟国家确立了合作伙伴关系,双方建成了发展中国家间最大的自贸区,贸易额从2002年的548亿美元跃升至2012年的4000亿美元,年均增长20%以上。

李克强在致辞中强调过去10年是中国-东盟的“黄金十年”,今后10年要打造“钻石十年”。目前,中国-东盟已经商定着力打造自贸区“升级版”,到2020年,使双方贸易额达到1万亿美元。

进入10月份,习近平和李克强先后到访东南亚。10月2日至8日,习近平访问马来西亚和印尼,并出席APEC峰会。10月9日至15日,李克强访问文莱、泰国和越南,并出席中国-东盟领导人(10+1)会议、中日韩-东盟领导人(10+3)会议以及东亚峰会。

习近平在访问期间,将中国与马来西亚和印尼的双边关系均提升到全面战略伙伴关系,并在印尼提出建设中国-东盟命运

共同体的概念,并依托东南亚地区曾是古代海上丝绸之路的历史渊源,提出共同建设21世纪“海上丝绸之路”的战略构想。

针对这种构想,中国提出加强与东盟国家互联互通建设,倡议筹建亚洲基础设施投资银行。李克强在访问泰国时,就做起了中国高铁的“推销员”,以实际行动积极促进地区间的交通基础设施建设。

在当前欧美市场萎靡不振的情况下,中国经济也在进行结构调整,逐渐转向内生增长轨道,消费崛起、资本输出、产业转移趋势越发明显。同时,包括东盟国家在内的周边国家同样面临经济转型的挑战,双方在贸易投资和金融科技等领域均具有契合点。

目前,中国已成为许多周边国家最大或重要的外资来源地。经济融合的神话为中国企业“走出去”提供了更多机遇,而中国企业的投资也扩大了周边国家的生产和就业,同时带去了中国的先进适用技术和管理经验。今后8年,中方对东盟的投资将至少达到1000亿美元。

强化经贸关系,营造有利发展环境的同时,中国与东盟国家也不回避矛盾分歧,以积极行动推进有关争端的管控。习近平在访问东南亚时强调,中国愿同东盟国家发展好海洋合作伙伴关系,双方也就推进南海行为准则进程展开磋商。在李克强访问越南期间,中越双方成立海上共同开发磋商工作组,为解决争端进行了努力和尝试。

当前,我国东南沿海经济发达地区正值经济结构转型、产业升级以及继续深化改革和开放的关键期,而与有关国家的岛屿争端又同时段处于同一区域。因此,营造一个较为稳定的周边环境,对于国内的改革和发展具有保障作用。同时,继续深化中国与东盟的经贸往来,也会对沿海地区产业转移、扩大对外投资和出口产生促进作用。



9月4日,习近平在土库曼斯坦出席“复兴”气田竣工仪式。 新华社发



10月23日下午,中国国务院总理李克强陪同来华访问的印度总理辛格参观北京故宫博物院。 中新社发