

# 改革新坐标 十八届三中全会特别报道

## 一品景芝 祝福美丽中国

# “大气污染罚款抵不上一顿饭钱”

## 违法成本低防控效果差,大气防治路径有待三中全会明确



今冬的供暖季还未到来,恼人的雾霾已经登场好几回了。雾霾何以频繁袭扰? 驱霾真的只能靠风吹吗?  
近日由国研中心发布的“383”方案提出仿照美国制定《清洁空气法》。不过,业内专家指出,撇开已有的《大气污染防治法》另起炉灶并不现实。  
如何还大家一片蔚蓝的天空,仍有待十八届三中全会给出明确答案。



## 空气污染面前人人平等



赵瑞林 山东省人大常委会副秘书长、办公厅主任

人民群众最无奈的事情就是大气污染。局部地区的水污染了,实在不行可以买矿泉水喝,但是空气污染了,却无可奈何,因为在空气面前人人平等。

人民群众对环保的期待给政府部门提出了更高的要求,这就需要各部门团结一致,让大家共享大气质量改善的成果。这也要求我们每个人的环保意识提升到一个新的水平,从自我做起,比如少开车,减少尾气排放。

## 环保做不好 主要是监管缺失



李继凯 济宁市环保局局长

大气污染治理是全国性的难题,现在还没有找到立竿见影、卓有成效的方法,我们都在探索。济宁的主要做法是严格工业废气排放,强化城市扬尘管理,强力推进机动车排气防治,扎实做好秸秆禁烧工作。把目前能做到的事做好,把能想到的路子都用上。

做好环保工作,要靠制度。以扬尘防治为例,只要工地做好围挡、冲洗、覆盖等工作,是可以有效减少扬尘的,不需要高科技,但有些建筑工地为了减少成本、赶工期,能不干就不干,主要原因就是监管的缺失。

## 企业搞好环保 首先是为了自保



邢东尚 造纸企业负责人

企业做好环保,首先是为了自保,为了生存,否则就要被关停,环保是准生证,也是通行证。再提升一层,企业要提高法律意识,做遵纪守法的诚信企业。再往上一层,一个企业应该具有责任意识,这才是有大胸怀、大智慧的企业。  
本报记者 刘红杰 采访整理

本报记者 刘红杰

## 我省多市昨日空气重度污染

“多年后,我和儿子的对话估计会是这样。小土豆:妈妈,什么叫‘晴天’?我:历史课本上没有介绍过吗?”

9日上午,“大V”姚晨发了这样一条微博,调侃北京的雾霾天,引发诸多网友共鸣。

这几日,不只是北京遭遇雾霾,安徽合肥也是连续两日空气重度污染,江苏南京更是在8日发出大气污染橙色预警,并启动

空气重度污染应急预案。

根据我省城市环境空气质量状况发布平台的信息,截至9日下午6时,德州、聊城、枣庄大部分监测点最近24小时的大气污染指数超过200,达到重度污染级别;济南、济宁、菏泽、淄博大部分监测点最近24小时的大气污染指数超过150,达到中度甚至重度污染级别。首要污染物基本都是PM2.5。

## 驱霾就像打移动靶,打中很难

我国尤其是京津冀及周边地区,最近几年何以雾霾频发? 环保部环境规划院大气环境规划部副主任雷宇在接受本报记者采访时说,大面积雾霾难以根治,原因在于大气是一个复杂系统,我们对这个系统的了解程度还不够。大气污染有区域性特征,其污染演化处于快速演变中,这就好比靶子一直在移动,要打中它很难。我们虽然做了很多事,但成效不显著。

雷宇介绍,环保部近日正式启动了《清洁空气研究计划》,并

成立了领导小组和总体专家组。其中,中国环科院副院长柴发合出任副总工程师。

柴发合介绍,《研究计划》分2013-2015年、2016-2017年和2018-2020年三个阶段实施,包括国家层面的管理技术研发和重点区域的清洁空气科技工程两部分。

“《研究计划》从2013年到2017年的五年经费概算为10亿。经费的来源有中央划拨经费、地方配套和企业研发投入三块。这是环保部在大气环境科技领域投入最大的一个专项。”柴发合说。

## 政府及公务人员不作为都要罚

环保部积极推动《清洁空气研究计划》,是否会像“383”方案提到的那样,促进《清洁空气法》的立法?据悉,美国有《清洁空气法》,内容很多,如厚厚的一本书。

“我国已有《大气污染防治法》,再制定《清洁空气法》不现实。当然,目前的《大气污染防治法》比较滞后,适应不了新形势下的环境污染和防治工作,环保部和民间机构一直在推动修改。”雷宇说。

柴发合透露,《大气污染防治法》的修订正在紧锣密鼓地进行。“2010年年底开始,环保部就出了一个初步意见稿交国务院法制办,征求各方意见后,现在正在根据新形势修改,估计很快就能再次提交国务院法制办,尽快提到人大立法日程上去。”

对于修法方向,柴发合说,目前的《大气污染防治法》偏重

对污染进行防治,对环境改善及防治过程中政府、企业、个人的法律责任和义务缺少规范,特别是政府应发挥什么作用,怎么负责,不是很明确。

柴发合特别强调,目前《大气污染防治法》的处罚力度太轻,不足以震慑违法行为。“有人开玩笑,罚一次款还不如吃一顿饭的钱多。”

柴发合介绍,这次修订后的处罚方式要转变,如按日计罚;处罚对象也要调整,如对政府不作为、公务人员不作为要处罚;对企业的处罚力度加大,金钱处罚要提高处罚上限,特别严重的违法行为取消处罚上限。另外,还要把环境违法的司法解释纳入法律中,追究刑事责任。“一句话,规范排污,规范管理,两方面形成透明的大气污染防治的法律体系。”

## 联防治污,不能指望别人帮忙

根据环保部的要求,京津冀及周边省份将大幅淘汰钢铁产能。为此,河北省长张庆伟曾坦言,他为两会犯愁,不管是明年的全国两会,还是河北省两会:一是担心今冬明春污染重,不好意思见大家;二是河北关闭矿山影响了GDP,明年怎么向人代会作报告。

对于因减排而经济受损的可能性,“383”方案提出完善地区间生态补偿和生态支付制度。不过,北京大学环境科学与工程教授谢绍东认为,制度实施有难度。比如,北京经济虽然比

河北好,但并不是巨大的差别,经济补偿有限,满足不了河北的发展需求。他认为,地区减排合作机制需要经济水平接近、大家需求一致,才容易达成,否则只能通过行政强制手段执行。

雷宇也认为,区域联防联控,首先要把自己的事做好,大家都指望别人帮忙,就都做不好。“中央给各省布置任务,定好指标,让他们各自完成任务,实际上就意味着联防联控开始。”

柴发合还建议,国家和地方应该构建区域污染防治基金,投到区域里最需改善的地方。

## 第三季度空气质量排名

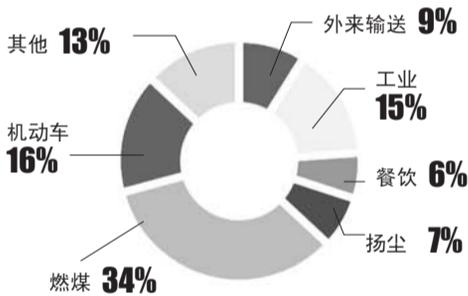
相对较差的前10名

邢台  
石家庄  
唐山  
邯郸  
济南  
衡水  
天津  
保定  
郑州  
廊坊

相对较好的前10名

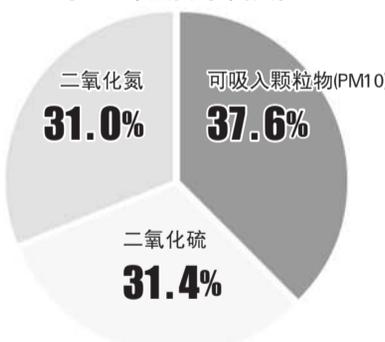
海口  
舟山  
珠海  
福州  
拉萨  
惠州  
台州  
银川  
丽水  
贵阳

## 京津冀区域PM2.5来源



## 我省大气污染现状

①2012年主要污染指标



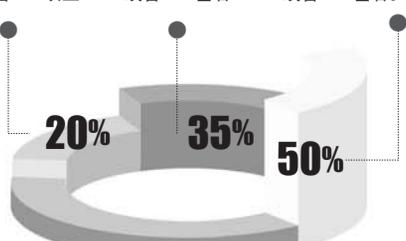
②高污染无高收益



火电、钢铁、建材、化工和石油炼化五大行业为全省创造的工业增加值不足30%,污染排放量却占90%。

## 我省大气污染防治规划目标

| 第一期 (2013-2015年)        | 第二期 (2016-2017年)       | 第三期 (2018-2020年)        |
|-------------------------|------------------------|-------------------------|
| 初见成效,空气质量相比2010年改善20%以上 | 持续改善,空气质量比2010年改善35%左右 | 基本达标,空气质量相比2010年改善50%左右 |



制图 宫照阳