

# 改革新坐标 十八届三中全会特别报道

## 一品景芝 祝福美丽中国

### 健康服务业取消政策门槛,促外资医院落户提速

# 以前求政府办医院,现在倒过来



法不禁止则自由。新一届政府强调简政放权,转变职能,一年来,在产业投资领域,一再划清政府和市场的边界,只要不是政府禁止的行业,企业和个人就有权利进入。

10月中旬,国务院印发《关于促进健康服务业发展的若干意见》,给愿意进入健康服务业的各类主体充分松绑,非禁即入,鼓励非公资本开办医院,带给医疗体制改革一大利好。

本报记者 刘德峰 杨林

### 此前落户中国审批花了6年多

“目前医疗市场对资本的开放政策是民营资本、外资难得的好时机。”和睦家医院青岛项目负责人王昇说,青岛和睦家医院目前还有一些审批程序没有走完,但程序审批比较顺利,而且当地政府也希望和睦家尽快落户青岛。

随着上个月国务院《关于促进健康服务业发展的若干意见》公布,让王昇一下子看到了广阔的市场前景,按照文件,健康服务业到2020年有8万亿元规模,按现在的2万亿元计算,将有约四倍的增长。

王昇说,来自美国的和睦家医院是最早进入中国的外资医院,青岛和睦家医院作为山东省首家外资医院,主要瞄准青岛及山东的高端人群和外籍人士,目

前看来,明年开诊不成问题。

谈到医院落地的经历,王昇颇为感慨,“如今这种政府推着一家外商独资医院落户当地的情景,在和睦家开设国内第一家医院时是没人能想到的。”

1997年,和睦家医院落户北京。最初由于外资开办医院没有具体政策,卫生行政部门对外资开办医院也没有概念,和睦家医院在审批环节停滞不前。

为了让国内医疗界认识外资医院,和睦家还组织国内卫生行业的管理者和专家到国外参观,“有人见了国外医院的运转模式很兴奋,这才觉得可以引进。”

最终,和睦家落户北京的审批花了6年多,公章盖了一百多个。王昇说,如今外资医院进来不会如此磕磕绊绊了。

### 医疗人才不愿“冒险”进外资医院

随着国务院研究部署促进健康服务业发展,进一步给民营外资进入医疗领域破除了门槛,潜力巨大的市场空间也将由此形成。

在对外经贸大学国际经济研究院院长桑百川看来,健康产业对外资应用“非禁即入”原则,是一项颇为“大胆”的突破,虽然此前也尝试过对国内社会资本“非禁即入”,但实际上能在真正意义上实践这一原则的地方少之又少。

“不论是哪种资本试图进入健康产业领域,都要面对复杂的投资审批手续。即便是不被法律禁止准入的产业,社会资本真正进入时,多会在投资经营范围、营业方式、管理模式、规章制度等方面经过复杂的审核过程。”桑百川说,这也就在很大程度上

制约了社会资本的自由进入。而这被人形象地称为“玻璃门”。

王昇告诉记者,“虽然资本的限制已经破除,但我们的困惑还是不少,特别是对外资进入医疗领域的配套政策仍有缺失。”

按现行的医保政策,外资独资医院争取不到医保支持,“即使医院拿到医保支持,现行的医保收费标准也不适合医院。”王昇说,和公立医院比,和睦家以盈利为目的,为了达到针对高端人群的精细化服务,医院在设备和人员待遇上的投资很大,按医保的标准收费,医院运转就会出现困难。

人才引进也成了外资医院的心病。和睦家曾向一些公立医院的专家伸出橄榄枝,但这些专家属于医院的“单位人”,晋升、养老等都自成体系。“很多人不敢冒这个险出来。”王昇说。

### 应给予外资、民营与国有资本同等待遇

早在2010年,我国便已出台《关于进一步鼓励和引导社会资本举办医疗机构意见》。在此文件引导下,民间资本曾掀起一轮投资热潮,然而,“民营医院一直处在‘体制外’生存的状态。”桑百川告诉记者,在医保体系的倾斜度以及对高端医疗人员的吸引力等方面,民营医院和外资医院往往都缺少了和公立医院同台竞技的竞争力。

而在《关于促进健康服务业发展的若干意见》中除了放宽市场准入,还提出要加快落实对非公立医疗机构在社会保险定点、职称评定、等级评审等方面给予配套支持。

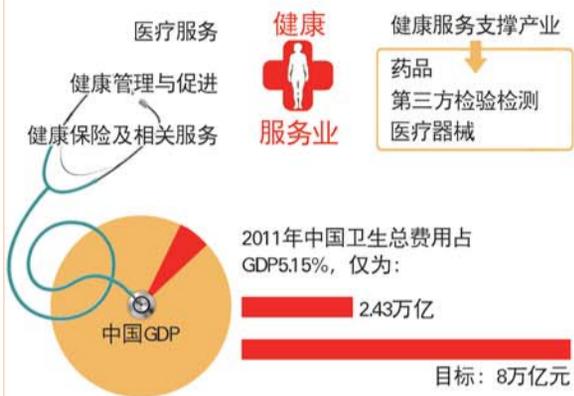
北大光华管理学院教授刘国恩说,这次改革不仅涵盖传统医药领域,还进一步拓宽到上下游,在全产业链上发力,以产业政策带动改革,将会打破垄断。桑百川称,国家日益重视营

造公平的市场环境,“在中美投资协定的谈判中,‘竞争中立’就是一个基本原则,国有企业不能以低于市场价的成本取得资源。”他指出,在实践健康行业“非禁即入”时,“公平也应该放在首要位置,给予外资、民营与国有资本同等待遇。”

“让更多的供给者进入市场,就给予了消费者更大的选择空间。”桑百川期待,不管何种资本进入健康产业领域,充分的竞争必然会倒逼供给者改变行为方式,提供更优质的服务,对企业来说,这意味着在经营模式、融资活动、管理制度和方法等方面需要更多的创新。

“企业可以充分在不被禁止的领域,开展探索性活动,激发创新欲望。”桑百川说,可以预见,非禁即入原则在各个产业领域推广后,将极大提升改革动力,我国社会经济也将更活跃。

### 图解健康服务业放开准入



#### 民营外资获得哪些创新政策?

**放开** 非禁即入+不断扩大开放领域  
凡是法律法规没有明令禁止的,都要向社会资本开放  
凡是对本地资本开放的,都要向外地资本开放

**平等** 民营医院与公立医院一视同仁  
取消价格管制  
以前: 非营利民营医院,所有的收费标准都要与公立医院相同  
新政后: 实行市场价

水电费优惠  
以前: 民营医院的水、电、气费价按企业标准收取  
新政后: 与公立医院标准相同

**减税**  
高新技术的医药企业: 企业所得税减少 25%→15%  
非营利性医疗机构: 行政事业性收费免收  
营利性医疗机构: 行政事业性收费减半

**人才**  
目前: 医生只能在注册的医院行医  
新政:  
自由流通: 鼓励地方探索区域性医疗卫生人才流动机制  
合作: 探索公立医院与非公立医疗机构的合作机制

#### 老百姓获得哪些好处?



制图 许雁爽



### 健康产业, 社会资本大有可为



徐凌忠 山东大学公共卫生学院教授

目前,老龄化成了中国面临的一个大问题,老龄化严重,意味着国人面临着更多的健康问题。健康产业对中国的未来发展非常重要。

国家《关于促进健康服务业发展的若干意见》提出,医疗服务领域向社会资本放开,非禁即入。医疗服务所代表的领域非常广泛,从前经济条件不好的时候,人们要求能把病治好就行了。现在条件好了,有的人就追求好的保健,好的康复等,这些领域都是社会资本可以大力施展的舞台。

### 民营医院有助缓解 医疗资源紧张



汤占利 青岛大学附属医院皮肤科医生

社会资本进入健康服务业是一个大趋势,从国外情况看,民营医院不仅数量多而且提供的服务非常优质。目前,国内的公立医疗机构不仅数量不够,国家的投入也不够,公立医疗机构能提供的医疗资源有限,病患的需求却很大,这也是造成医患矛盾突出的一个原因。社会资本进入健康服务业,能够增加医疗资源的供给,从而缓和医患矛盾。如果将来有些大的财团能设立高水平的医院,也是为百姓造福。

### 公立医院 缺乏改革动力

杨凤 《健康报》驻青岛记者站记者

目前,老百姓对医疗服务的需求越来越多,政府应该保医疗服务的基本,高端、多元的医疗服务则交给民营、外资去做。国内已经有省份规定新建医疗机构不得为公立,让社会资本进入,因为政府不可能把所有医院都养着。

社会资本进入医疗行业还能倒逼公立医院改革。目前的公立医院改革多由行政力量在推动,不是市场的力量。但大型公立医院不愁病源,自然也没有改革的动力。有了更多民营、外资医院后,有了竞争,公立医院才有改革的动力。

本报记者 杨林 整理