



改革新坐标

全面深化改革决定全解读

决定原文

凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预。推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革,放开竞争性环节价格。政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节。

非公有制财产权不可侵犯

专家:产权保护制度让民营企业家更有安全感

决定原文

完善产权保护制度。产权是所有制的核心。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。公有制经济财产权不可侵犯,非公有制经济财产权同样不可侵犯。

“完善产权制度保护的决心意义重大,直指当前民营企业家较为恶劣的生存环境。”山东省自主创新促进中心主任李新峰告诉记者,此前的十八届三中全会公告对非公有

制经济进行了重新定位,而决定从执行层面更加明确细化,更加有利于非公有制经济活力的释放,首要表现就是对现代产权制度的定位。李新峰介绍说,随着改革

开放的推进,我国的民营经济发展已经取得了突出的成就,也积累了相当数量的民间财富,但由于产权保护制度的不完善,近些年屡屡传出民营企业

“用脚投票”的状况。“非公有制经济财产权同样不可侵犯”的新提法无疑让民营企业更有安全感,让整个创业、守业环境更趋于法制化,长远来看有利于社会的和谐稳定。

天然气定价 将模拟市场定价

山东省物价局综合法规处处长李东方说,凡是能由市场形成价格的都要交给市场。目前已有超过95%的价格实行市场调节,但水、电、油、气、交通等关系国计民生的少数价格仍由政府管理,下一步将在可竞争环节的价格逐步放开。

比如,我省正在推进的输配电价改革、大用户直购电试点等工作,都在为最终实现竞价上网、销价联动创造条件。再如,目前天然气定价方式由按成本顺加定价改为模拟市场定价,存量气与增量价格将逐步并轨,天然气价格市场化改革将不断加快。同时,石油价格形成机制改革也取得明显成效,反映市场供求的灵敏度大大增强;居民生活用电阶梯电价也已推开,阶梯水价正在推开,阶梯气价也准备推开。通信领域价格已基本放开,今后将促进竞争更加充分。

市场形成价格 转向市场决定价格

山东省物价局综合法规处处长李东方认为,随着改革进入深水区,《山东省定价目录》、《山东省价格听证目录》也将进行调整,调整的方向就是从市场发挥基础性作用转向市场发挥决定性作用,由市场形成价格转向市场决定价格,完善主要由市场决定价格的机制。

征收房产税应仅限超额面积

专家认为,对于调节房价只是刚开始有效

决定原文

逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制。加快房地产税立法并适时推进改革,加快资源税改革,推进环境保护费改税。

“不要把房产税视为房价调控必杀技,从加快房产税立法到推进,这需要一个循序渐进的过程。”北京大学房地产法研究中心主任楼建波解读说。

在楼建波看来,这次房产税既包括对房价征税,也包括对土地价格征税,但房产税主要功能不在于将财富重新分配,而是聚集公共事业所需资金。

房产税能不能有效调节房价?这个效应有多大?“增加了持有的成本,客观上来说一定会对持有房产产生一种负激励的效应。”楼建波分析说,效应不能太乐观,征收房产税对房价的影响,也许会在刚出台实施的一两年起一些作用,时间长了就不会起那么大的作用了。

还有一点,强调税收的调控作用。比如税收对汽车为什么调控?高排量的要多缴税,低排量的少缴税,大家倾向于买排量比较低的,使用清洁能源的。因为不管是排量低或是高的汽车,在功能上是可替代的。但是住宅从某种程度上来讲,因为不能移动,互换性就和其他东

西不一样。“房产税应当提倡按超额面积的价值来征收。”楼建波说,起征点如果要免征的话,一定要测算当地的平均住房面积,如果超过了平均住房面积就挤压了当地的公共设施、公共资源。由于人们过度消费了当地的公共设施和公共资源,应该缴这个税。

国资30%收益上缴,真金白银惠民

国企改革方向是令其承担更多社会责任

决定原文

划转部分国有资本充实社会保障基金。完善国有资本经营预算制度,提高国有资本收益上缴公共财政比例,2020年提到百分之三十,更多用于保障和改善民生。

“国企改革一直是万众瞩目的焦点,从这次决定中提到的30%国有资本收益上缴公共财政来看,未来的方向是让国企承担更多社会责任。”山东省自主创新促进中心主任李新峰表示,国企改革首先要搞清楚国有资本背景的企业从历史发展到现在树立

的公众形象和职能定位的问题,既然作为全民所有,那么发展成果也理应全民共享。李新峰认为,国有企业收益上缴一直在各界的呼吁声中缓慢推进。1994年之后曾一度停止上缴,2004年大家对收益上缴的呼声再起,直到2007年国企的上缴红利从10%上升

到15%。这次决定2020年上缴比例提升到30%,可以说又迈进历史性一步。随着经济社会的发展,民众对社会保障改善的需求与日俱增,必须谋求多方位的社会资金来源,国企收益应更多归入公共财政,达到惠及民生的效果,这是国企社会责任的体现。

“保障和改善民生不能光停留在口头上,必须有真金白银的实惠。”李新峰认为,此次提高国企收益上缴比例对深化国企改革和构建多方位支撑的社保体系都具有深刻意义,关键是搭建配套的监督执行机制保障决策能落到实处。

本版采写 本报记者 马绍栋 孟敏 马云云 高扩 尹明亮 郑雷 张岷 王赟 王茂林 廖雯颖 张榕博 乔显佳

齐鲁晚报 分类广告 0531-85196183 85196489 85196199 地址:济南市经十路16122号山东报业大厦2楼分类广告部