

# 改革新坐标·大国活力

# 19位省级纪委书记是“空降”

## 各级纪委书记提名权上收,可增强对同级党委监督力度



日前公布的中央全面深化改革决定中提出,各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。专家认为,这一规定将正式将纪委书记提名权制度化,有效解决“双重领导”下纪检监察力度不足的问题。

其实,在省级纪委书记中,由中央提名确定已运行多年。统计可知,目前过半数省份纪委书记是从外省或中央部委“空降”的。

本报记者 李钢

### 3位“空降”者有短暂过渡期

记者根据公开资料梳理发现,在大陆31个省(区)市中,目前有16位省级纪委书记从外省或中央部委直接“空降”,包括北京、天津、山西、内蒙古、吉林、江苏、浙江、安徽、山东、河南、广东、广西、江西、贵州、宁夏、云南等,其中12位从外省调任,4位从中央下派。

山东省纪委书记李法泉2011年由吉林省纪委书记职位上调任。而其前任杨传升不仅籍贯在山东,且一直在省内工作。

除了上述16位,还有3位也属于“空降”者,不过,他们任纪委书记前曾短暂担任当地其他职务。其中,福建省纪委书记倪岳峰,2011年由全国人大调到福建任副省长,今年才转任纪委书记。湖北省纪委书记侯长安是2010年由甘肃调到湖北的,2012年,由组织部长转任纪委书记。重庆市纪委书记徐松南,2012年由宁夏区党委组织部长任上调任重庆市委组织部长,今年转接纪委工作。

### 多人具有多年纪检工作经历

梳理“空降”的省级纪委书记简历不难发现,多人具有纪检监察工作经历,其中3省市纪委书记直接由外省纪委书记调任。

北京市纪委书记叶青纯此前任河南省纪委书记,再往前则在监察部工作,曾任中央纪委驻最高检纪检组组长。山东省纪委书记李法泉由吉林省纪委书记调任,此前他一直在天津市纪委工作,曾任天津市纪

委副书记。广东省纪委书记黄先耀是由湖北省纪委书记职位上调任,而此前他曾任中央纪委、监察部驻交通部纪检组副组长、监察局局长。

除此之外,吉林省纪委书记陈伦由福建省纪委副书记、省监察厅厅长职位上升任;宁夏纪委书记陈绪国由湖北省纪委副书记、省监察厅厅长职位上升任。

### 大多任满一届就转任他职

任职短,鲜有连任也是“空降”纪委书记们的一大特点。

2006年“空降”上海任纪委书记的沈德咏只任职17个月,陈良宇案判决生效后即离任;江西省纪委书记董君舒随即履新上海,接替沈德咏;2012年,董君舒离任,杨晓渡接任纪委

书记一职。

更多的“空降”省级纪委书记一届任满后即转赴他任。比如,2006年“空降”至北京的马志鹏于2010年去职,由原河南省纪委书记董君舒接任;李法泉在担任了一届吉林省纪委书记后,即转赴山东。

### 由谁提名总体上还比较随机

其实,省级纪委书记“空降”并非这两年的事。早在2006年省级党委集中换届时,广东、浙江、安徽等多省纪委书记就已是异地调任。

一直以来,我国的地方纪委实行的是双重领导制,即同时接受同级党委和上级纪委领导。“同级党委掌握人事、财政大权,双重领导其实还是以同级党委领导为主。”北京航空航天大学公共管理学院教授、中

央纪委监察部特邀监察员任建明认为,在这种机制下,纪委的监督效果有限。

专家介绍,目前党章没有规定纪委的提名权由谁掌握,现实中哪些省由中央提名,哪些省自己提名,存在很大随机性。“这次决定明确提出以上级纪委会同组织部门提名为主,实际上是将现实中的做法制度化了。”山东省委党校政法教研部副主任、政治学教授张杰说。

### 31位省级纪委书记任职情况

省份	姓名(任职时间)	任现职前职务
北京	叶青纯(2010.10-)	河南省委常委、纪委书记
山西	李兆前(2011.2-)	山东省副省长
内蒙古	张力(2008.5-)	河北省委常委、秘书长
吉林	陈伦(2011.2-)	福建省纪委副书记、省监察厅厅长
江苏	弘强(2009.12-)	江西省委常委、组织部长
浙江	任泽民(2009.5-)	山西省委常委、组织部长
安徽	王宾宜(2010.9-)	西藏党工委书记、政法委书记
山东	李法泉(2011.2-)	吉林省委常委、纪委书记
广东	黄先耀(2011.11-)	湖北省委常委、纪委书记
贵州	宋璇涛(2010.9-)	河南省副省长
云南	辛维光(2011.10-)	贵州省副省长
宁夏	陈绪国(2011.6-)	湖北省纪委副书记、省监察厅厅长

●从外省直接调任

#### ●从中央部委直接调任

天津	臧献甫(2006.11-)	中央国家机关工委副书记
河南	尹晋华(2010.12-)	司法部政治部主任
江西	周泽民(2012.9-)	最高人民法院政治部主任
广西	石生龙(2008.3-)	中央纪委驻最高人民法院纪检组组长

#### ●从外地调入短暂任他职后转任

福建	倪岳峰(2013.7-)	福建省副省长
湖北	侯长安(2012.1-)	湖北省委常委、组织部长
重庆	徐松南(2013.7-)	重庆市委常委、组织部长

#### ●从外地调入多年后转任

上海	杨晓渡(2012.5-)	上海市委常委、统战部长
黑龙江	黄建盛(2012.4-)	黑龙江省委常委、政法委书记
河北	臧胜业(2006.11-)	河北省委常委、省总工会主席
湖南	黄建国(2011.10-)	湖南省委常委、组织部长
甘肃	张晓兰(2012.3-)	甘肃省副省长、庆阳市委书记
四川	王怀臣(2011.9-)	四川省委常委、政法委书记
海南	马勇霞(2012.4-)	海南省人民检察院检察长

#### ●长期在本地工作

辽宁	王俊莲(2009.8-)	辽宁省委常委、省总工会主席
陕西	郭永平(2007.5-)	陕西省委常委、省总工会主席
新疆	宋爱荣(2011.10-)	新疆党工委书记
青海	多杰热旦(2012.5-)	青海省委常委、统战部长
西藏	金声波(2006.10-)	西藏党工委书记

专家观点

### 强化纪委提名权并非根本之策

“这种加强纪委权限的措施虽然有作用,但不可能从根本上解决问题。”北京航空航天大学公共管理学院教授任建明说,关键还是要增强纪委的独立性。

“全国现有反腐机构5万多个,除了被分成一块块,还被分为纪检监察、监察部门的预防腐败局、检察院等司法系统以及检察院中的反贪局等。”任建明说,这种条块分割分散了监督力度,“尤其是在基层,没有必要分那么多。”

任建明建议,首先应把基层反腐机构进行整合,然后在省以下进行垂直管理,“纪检监察的派驻也不一定每一个机构都派,完全可以分片负责,这样不仅节省人力,还能增加监督效果。”

清华大学公共管理学院教授、廉政与治理研究中心主任程文浩也曾表达同样的观点:“省级以下纪检监察机构垂直管理已经势在必行。”

本报记者 李钢

### 应探索建立监督的动力机制

“此次中央关于全面深化改革的决定里提出,各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主,我认为这是水到渠成的事。”山东省委党校政法教研部副主任、政治学教授张杰表示。

在张杰看来,反腐监督效果主要取决于监督方和被监督方的力量对比。“虽然我们强调自上而下、自上而下的全方位监督,但比较起来,肯定是自上而下的监督更有力。”因此,将下级纪委提名权上收,有利于增强纪委对同级党委的监督效果。

张杰建议建立监督的动力机制。“监督是有风险的,会面临道义上甚至政治生命上的风险。因此,监督者的工作动力并不是很足。”张杰说,各地可以积极探索,建立低成本、低风险的监督体制。

本报记者 李钢

## 贴贴降血压已成现实

### ——我省已全面推广,高血压患者将受益

国家药监局日前批准了新一代长效、外用降压药【降压贴】,利用“TTS技术”(透皮给药技术),通过皮肤作用到中枢神经,无需口服,就像调节血压,是贴敷、注射之后第三代新药剂型(为国家二类新药产品)。

通过国家权威临床三期临床证实,只需将一枚硬币大小的药贴贴在耳后,药贴均匀释放,24小时保持均匀的血药浓度,1贴持续7天。目前是治疗高血压理想的药物。据悉,该技术享有国家专利,现全面实行优惠推广,本月患者可获补贴。

**降血压贴有三大优点:**

**一、无需口服,没有毒害**

外用贴剂,通过皮肤给药,不用口服,不

需经过肠胃、肝肾代谢吸收,没有任何副作用。

**二、24小时让血压保持120/80**

利用新的透皮给药技术(TTS),均匀释放药液,保持体内恒定的血药浓度,避免了口服药物由于药液吸收造成的血压忽高忽低,让血压昼夜稳定在120/80,再不会突发心脑血管意外。

**三、长效作用,方便**

只需贴敷一贴,无需每天服药,一贴7天有效,天天120/80,不再担心漏服。

优惠推广活动自11月18日正式开始。

详情请查询全国免费电话:

## 400-635-6599

## 国药准字前列腺产品 效果大验证

### 前列腺患者来电就送

前列腺炎,前列腺增生,肥大严重影响男性的健康,且发病率高、复发率高,难以根除。主要原因是:前列腺组织结构比较特殊,外面包裹着三层致密的、坚韧的胶原包膜,腺体血液循环不丰富,普通药物很难通过血液循环进入前列腺内,所以无法达到杀灭病菌、清除毒素的作用。如果病菌一旦进入前列腺,就会向相通的尿道、膀胱、精囊、输精管、附睾游走,使其发生病变,最终影响男性功能,导致功能障碍!

第四制药药业生产的新型前列腺特效药聚地尔片,采用了先进的生物制药技术和高科技除菌透药工艺,使药物成分游离于状态,具有超强的渗透性,能够快速穿透坚韧的胶原包膜,直达病灶。一天一粒,药物有效成分直达前列腺包膜10mm-15mm深处,一般服药20分钟,患者感觉前列腺压迫感减轻,顺畅。药力24小时持续作用病灶,兼清道夫一样将细菌于腺体及相通的尿道内的细菌彻底清除,阻断复发之源。治疗期间,腺体在体内产生抗体,相当于给前列腺打上疫苗,可以让您终身免疫。

用过的患者都反映:服用后,尿道和会阴部胀痛减轻,尿频尿急尿痛减轻,尿床尿急、尿急、尿等待、尿不尽等状况改善,尿量减少;持续用药最终实现增生腺体回缩,前列腺液溶解,乏力、腰酸、失眠等消失;迅速还原腺体恢复正常,炎症消失,各种男性功能障碍消除。

今天正值聚地尔片在全国热销5周年,为进一步验证“聚地尔片”的神奇效果,特意向开展了一个优惠回馈活动,目前活动已在全国展开,前列腺患者只要拨打全国免费电话400-000-5717就会有惊喜!