

杨禹做客齐鲁大讲坛,解读十八届三中全会三农问题新举措

土地流转应先保障农民权益



主办:省委宣传部、省社科联
山东大学、齐鲁晚报
协办:山东省博物馆学会
山东博物馆

本报济南12月2日讯(记者孟敏)“比赋予农民更多财产权利更重要的,是推进城乡要素的平等交换和公共资源均衡配置。”12月1日,国家发改委城市和小城镇改革发展中心研究员杨禹做客齐鲁大讲坛,在山东博物馆一楼报告厅,全面解读十八届三中全会关于三农问题的新举措。山东师范大学特聘教授、博士生导师魏建担任本场主持。

“既要讲‘新提法’,也要看‘老提法’;既要讲‘改革’,也要看‘发展’;既要讲‘市场’,也要看‘政府’;既要讲点的突破,也要讲点与点的关联。”杨禹用均衡的眼光解读了三中全会的内容。

同时,杨禹指出了藏在背后的改革逻辑的变化,那就是健全城乡一体化体制机制,把城镇化问题、三农领域的问题紧紧咬合在一起部署。“农村廉价劳动力无限供给,土地资源大量消耗,用较快的建设速度、低成本的公共服务为代价求发展,这样的局面,无论是城镇还是乡村,都必须改变。”

杨禹说,改革的重大难题是农民流动过程中怎么明确自己的财产权利。如果农民选择流动,他在农村的财产权利可以跟他在城里可能获得的财产权利做平等置换,“这才是一个更大范围内的改革路径”。

杨禹希望,农民把宅基地转让出去的时候,选择必须是理性的,必须是在居住、生活、收入等各个方面有制度性保障的前提下进行的。

“致力于建立一个保障环境,比让农民尽快把宅基地流转出去要更加重要。”杨禹提出,要避免农民盲目过快地把宅基地流转出去,但是应有的保障却没有得到充分实现。



12月1日,杨禹讲述三中全会提到的土地红利。 本报记者 戴伟 摄

讲坛热点

政府征地范围宽,农民流转渠道却窄

“拿出小卒过河的勇气和韧性。小卒过河是可以当车使,步步不惊人,但是最后也能拱出一个胜利。这是今天中国改革典型的形象。”杨禹说。

为什么讲赋予农村更多的财产权利?今后要如何做?杨禹分析说,之前集体

建设用地无法跟国有土地同等交易,市场交换的范围很窄,农民将建设用地变为财产的渠道很少。同时在广大农村地区,征地范围太宽,今后应该把征地的范围缩小,只能为了公益的目的征地。

杨禹举例说,安徽的

土地最新动作里,除了农村具体经营型建设用地跟国有土地能够入市外,在更多主体、更大范围、更多的具体动作上尝试着让农村的财产权利特别是土地的权益得以保证,最终丰富农民的土地增值收益,增加农民收入。

若资源向权力集中,农村仍难发展

“让更多的资源由市场来配置,而不是由权力来配置。”杨禹说,过去城乡发展的过程中,为什么乡村总缺少优质资源?资源总往大城市跑?因为所有的城镇都是有行政级别的,最大的城市往往行政级别最高。

杨禹形象地说,面前来

了一群市长,名片上都印着市长,但有的是省部级,有的是副省级、厅局级、县级。如果放开镇改市,很多镇长也变为市长,可行行政级别还是科级的。

“从省部级的市长到科级的市长,当他们都想发展自己城市的时候,如果配置

资源的决定性作用仍然在政府手里,注定城乡发展仍然向级别更高的市长手里集中。”杨禹说,市场配置资源起决定作用的新提法,将极大影响城乡关系。只有实现这样的机制,我们的农村才能够像期待的一样,获得更多发展。

要用公共品杠杆调节人们的选择

“要用公共品杠杆调节自然人的选择。”杨禹说,不管农民工还是大学毕业生,每一个自然人都可以自主选择自己到底生活在哪儿。一个农民工去北上广,去济南,还是去县城,或是呆在家门口,不是听行政命令,而是自己做经济选择。

杨禹认为,表面上看

起来北上广等大城市压力大,但这些城市因为财政有钱,水、电、气、副食品等公共品的补贴很多。而太多的资源集中涌入大城市后,大城市改善民生做得更到位,具备了一定生活成本吸引力,使得更多人不断涌入。

他表示,大城市要适

当让自己的生活成本回升,同时分配更多的资源去小城市、小城镇甚至乡村,让这些地方的公共品价格保持在较低水平。这才能让人们知道,大城市固然有它的吸引力,但生活在一个中小城市,经济选择更合理。

本报记者 孟敏

决定原文

集体用地出让 与国有同权同价

十八届三中全会关于全面深化改革若干重大问题的决定提出,要建立城乡统一的建设用地市场。在符合规划和用途管制前提下,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价。缩小征地范围,规范征地程序,完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。扩大国有土地有偿使用范围,减少非公益性用地划拨。建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制,合理提高个人收益。完善土地租赁、转让、抵押二级市场。

借鉴模式

我国城镇化 可借鉴欧洲

我国城乡之间的布局怎么发展?“希望在未来十年,转向欧洲模式,有节制地发展大城市,重点发展中小城市和小城镇。”杨禹说。

据杨禹介绍,欧洲人不喜欢大城市生活,像德国70%的人生活在小城镇地区,德国小镇规模适中,平均一个镇1.5万人。德国小镇里,一个街区里既有在中等城市上班的白领,下班后回来居住,也有小镇边上种地的农民,跟白领毗邻而居。为什么人们愿意生活在小城镇?因为小城镇的面貌虽然跟大城市不一样,但管理水平却跟大城市一样。 本报记者 孟敏

本年度讲座结束 明年三月再开讲

本场讲座是2013年的最后一场大型公益讲座,齐鲁大讲坛在每年的1、2月份将进行休坛,2014年首场讲座将于3月份正式开始,敬请关注。更多信息您还可以关注齐鲁大讲坛官方网站www.qilu.gov.cn、新浪官方微博,或咨询活动热线0531-82981378(山东省社科联科普部)。齐鲁大讲坛由省委宣传部、省社科联、山东大学、齐鲁晚报联合主办,以“搭建思想平台,共享精神财富”为宗旨,向公众免费开放。

本报记者 孟敏

延伸阅读

捐献者可优先用 自捐脐带血

脐带血库分为公共库和家庭库,公共库存放无偿捐献的脐带血,脐带血的归属权为脐带血库,是公共资源,捐献者有优先使用权,但不需要捐献者支付保管费用,所有费用由脐带血库承担,捐献成功后将获赠捐献证书。家庭库存放自愿付费为新生儿或家人储存的脐带血,他人无权使用,自存自用不需配型,并且附赠商业险。

经过十几年的研究发现,脐带血中含有可以重建人体造血和免疫系统的造血干细胞,可用于造血干细胞移植,治疗多种疾病。

因此,脐带血已成为造血干细胞的重要来源,特别是无血缘关系造血干细胞的来源,也是一种非常重要的人类生物资源。

4年前存脐带血,如今救子一命

自体移植不仅免除麻烦,还节省大量抗排异所需费用

“不幸患了重度再生障碍性贫血,却因为4年前存的脐带血救了儿子一命。”家住济南市槐荫区的刘杰感慨道。2013年上半年,刘杰的儿子被确诊为再生障碍性贫血,只能靠骨髓移植或脐带血移植完成救治。幸运的是,孩子4年前出生时存储过脐带血,避免了骨髓移植的麻烦和痛苦。

刘杰是济南某医院的医生,妻子是该医院的行政工作人员。2009年妻子怀孕之后产检时,刘杰听医生说新生儿脐带血可用于造血干细胞移植,治疗多种疾病,便决定将孩子的脐带血存储在山东省脐血库。到了当年10月份孩子降生后,宝宝的脐带血第一时间

被送到山东省脐血库保存。孩子一直成长顺利,可到了2013年上半年,孩子突患严重的肝病被送往北京佑安医院接受治疗,因病情加重,孩子一度出现肝衰竭和昏迷,生命垂危。之后孩子检查时发现血小板偏低,被确诊为重度再生障碍性贫血。

为了给孩子治病,刘杰带孩子来到了天津血液病研究所,在与医生沟通了孩子的病情后,医生考虑到了骨髓移植。因为自己就是医生,刘杰知道骨髓移植配型困难,并且术后的排异反应对于四岁的孩子来说也是一个挑战。

之后,刘杰突然想到了自己为孩子存于山东省脐血库储

存的脐带血,赶紧告诉了医生,主治医生结合孩子的当前病情,决定用孩子出生时储存的脐带血移植治疗。

2013年9月22日,山东省脐血库临床应用中心的工作人员将这份刘杰的孩子之前存放的脐带血送到天津血液病研究所。9月23日,患儿接受了自体脐带血移植手术。因前期准备充分,手术进行得非常顺利。2013年10月15日,患儿顺利出舱;2013年11月10日,患儿正式出院了。

因为是自体移植,无需再服用抗排异的药物,只需要针对病情服用一些配合治疗再生障碍性贫血的药物即可。这样一来,不但减轻了孩子排异

的痛苦,还节省了大量抗排异所需的费用。

当初刘杰选择自存脐带血签订了《脐带血干细胞技术服务与保存协议书》,按规定缴纳相应费用并正式保存后,山东省脐血库赠送了最高价值高达55万元的疾病住院医疗保险和重大疾病保险。根据保险协议中规定,保险公司会按约定保险金额给付保险金,以确保提供合格脐带血的同时又有足够的医疗费用。

“当初我存脐带血的时候,只是想给孩子多一分保障,没想到四年后果真救了孩子一命。”刘杰向山东省脐血库表达了自己的谢意。

(本报记者)