

岳阳车改： 难说改革的

改革

公车消费一直是我国“三公”消费的重头戏。

2011年,中央行政单位、事业单位和其他单位用当年财政拨款开支的“三公”经费支出合计93.64亿元,其中车辆购置及运行费59.15亿元,占“三公”经费总数的六成以上,是公务接待费的四倍。

自1994年以来,已有十多个省份陆续开展了各种各样的公车改革试点。在长达20年的公车改革历程中,湖南岳阳的改革似乎是这些改革的缩影——

拍卖公务用车,发放车补,给公务用车装上北斗车载终端,张贴公务车标识,常见于其他试点地区的这些举措,在这里一一呈现。不过,这些举措对“公车腐败”到底能起到多大制约作用,仍需观察,至少,在过去20年各地的试点中效果不容乐观。

近日,《党政机关厉行节约反对浪费条例》的印发,对党政机关公务接待、公务用车等方面作出全面规范,其中最抓人眼球的就是“取消一般公务用车”。对于消费公帑最多的公车消费,刮骨疗伤也许真的来了。

岳阳进行的公车改革虽然“全面”,但在一直致力于推动公车改革的湖南省统计局副局长叶青看来“还不够彻底”,甚至不应该叫“改革”。

本报深度记者 朱洪蕾
实习生 张冠楠 张菁菁

“90%的车都应该卖掉”

“做得已经很好了,有制度管着,没见过公车私用。”王师傅是岳阳市的一名公车司机,在财政局开车已经四五五年了,在他看来,目前的公车使用还是非常规范的。

出车前,王师傅会接到办公室电话,确保公车是因为公事出去。如果需离开市区,则必须由分管办公室的局领导签字,否则,王师傅可以拒绝用车人的要求。

加油也有限定。每周一,王师傅都会和办公室一位副主任去加油站给公车加油。周四,如果公车的油不够后面几天用的,会再加一次。一起去加油的办公室副主任把加了多少油、跑了多少公里都记录在专门的本子上,防止出现虚报。

周末两天,除了一辆用来值班的公车外,单位所有的公车都被封存,停放在指定位置。

王师傅说,送单位相关人员外出开会,他把人送到地点后会直接开车回财政局,而不是在外面等着会议结束,“其他人也许会用车,单位不允许等。”

会议结束的时候,如果公车闲着,王师傅会再回去接人,如果没空,开会的人员就只能自己想办法回单位。一次,一位科长开完会,自己打车回单位,

这位科长回来后告诉王师傅,打车花了十几元,还好不多,懒得去报销了。

去年开始,岳阳市20家市直单位推行公务用车改革,多家单位把公务用车卖了不少,甚至有两家单位把车都卖完了,一些司机没有编制,被解聘了。

这些单位卖车,是根据岳阳市下发的《关于市直单位公务用车改革试点工作的指导意见》,对于各单位的非保留车辆统一交给岳阳市财政局进行拍卖或报废,所得返还原属单位,用于补贴“车改公务交通费”,其额度依级别而定,正处实职干部每人每月不超过2600元,司机进行分流或者解聘。

对于岳阳市20家市直单位拍卖公务用车,一直致力于推动公车改革的湖北省统计局副局长叶青表示认可,“应该拍卖,‘厉行节约反对浪费条例’出来后,更应该这样。”不过,在叶青看来,岳阳市做得还不够彻底,“90%的车都应该卖掉。”

现在,王师傅的公车上多了两样东西:一样是岳阳市统一安装的北斗车载终端,通过电脑,能随时监控公车动向;还有一样是贴在右前方挡风玻璃上的“公车标识”,上面印有岳阳市纪委的监督电话。多了这两样东西后,不管是内部监督还是外部监督都更容易。

一个部门省了十几万
岳阳市公车改革,很大程

度上是为了节省公务开支。

2013年7月16日,岳阳市委、市政府、市人大、市政协公务越野车拍卖,25台越野车拍卖成功22台,成交金额546万元。10月17日,岳阳市公务越野车竞拍,共有市直49家单位的49台越野车参与拍卖。此次拍卖成交车辆为40台,成交车辆的评估价617.8万元。

财务报表显示,车改之前,岳阳市长江修防处公务用车支出为57万元,车改后缩减为42万元;岳阳日报社车改前公务用车支出为62.2万元,车改后缩减为49.8万元。

2012年,岳阳市在市科技局等20家市直单位中推行公务用车改革,实际参与的有16家。到目前为止,岳阳市市直单位一共拥有公车1600多辆,王师傅所在的财政局有十几辆。

公车改革并不是一帆风顺,车改期间,还是有一部分政府机关公务人员私心作祟,顶风作案。

岳阳市越野车进行统一处置后,湘阴县政府还存在一台超标越野车,后被收缴;而在平江县交通局,则有一辆侵占的下属湘东路桥建筑有限公司的越野车,后被责令退回企业。

此外,岳阳市容环境卫生收费管理所罗某公车私用遭举报,罗某被停工一个月,补缴油费100元,行政记过处分。

岳阳市纪委一位工作人员表示,今年已经查处了五起公车私用案件,其中一起司机是酒后驾车,影响恶劣,

已被开除。

内外监督

在岳阳市纪委的强力推行下,从2013年9月初开始,全市范围的公车陆续安装北斗车载终端,到11月底,全市4000多辆公车已经基本安装完成。这一系统得到了强力推崇,被认为可以实现对公车的实时监控,相比较人的监督,更为全面、准确。

在公务车上安装北斗车载监控管理系统也被视作岳阳市车改的内容之一。财政局一位工作人员估算,每台安装费150元,第一年免服务费,这样的话,全市4000多辆公务用车第一年的成本为60多万元。从第二年开始,每台车每月收取80元的服务费。安装北斗系统后能够加强对公车的监控,按每台车每年可以减少0.5万元运行经费来计算,4000多台车每年可节约经费2000万元以上。

在国信军创(岳阳)六九零六科技有限公司北斗运营中心,工程师黄杰演示了如何对岳阳市的公车进行监控。

“图标位置代表车辆所在位置,图标箭头表示车辆行驶方向,图标颜色代表车辆不同的行驶状态。蓝色表示车辆正在行驶中,绿色表示车辆处于停车而未熄火状态,红色图标表示车辆曾经发出过警报,灰色图标表示车辆已经熄火,不管点哪种图标,都可以查看车辆的信

息。”在运营中心大屏幕上,黄杰点开一辆车的图标介绍,“可以通过点击图标,查到车辆的录入信息,包括车牌号、车型、车辆所属单位、车辆管理人(车主)及司机的姓名和联系电话。如果需要跟司机联系的话,司机也能通过‘一键通话按钮’直接与中心通话。”

黄杰向记者介绍说,系统平台可以查看所有车辆的详细定位数据、此前的运行轨迹,还能看车辆每天的里程统计、去过哪、跑了多少公里。历史记录可以保存一年,如果认为哪辆车有问题,其间纪委可以随时检查。“比如一辆车只允许在岳阳市区内行驶,如果汽车开出了市区,系统会报警提醒;还有就是禁止驶入的区域,如果车辆违规进入,一方面可以通过系统平台进行自动语音播报,还可以联系车辆管理人员,后期通过行政措施进行处分。”

这一系统平台还可以管理各单位节假日用车,是否使用的情况能清晰地在屏幕上显示。“如果司机想要强行拆除设备的话,设备将会自动报警,屏幕上也会显示。”

相较于很难看到的北斗系统,公车前挡风玻璃右侧张贴的公务用车标识更让岳阳市民认可。“有些车看上去像公车,就是不知道是不是真的,有了这个标识就好认了,能监督他们。”一位市民表示。

(下转B02版)