



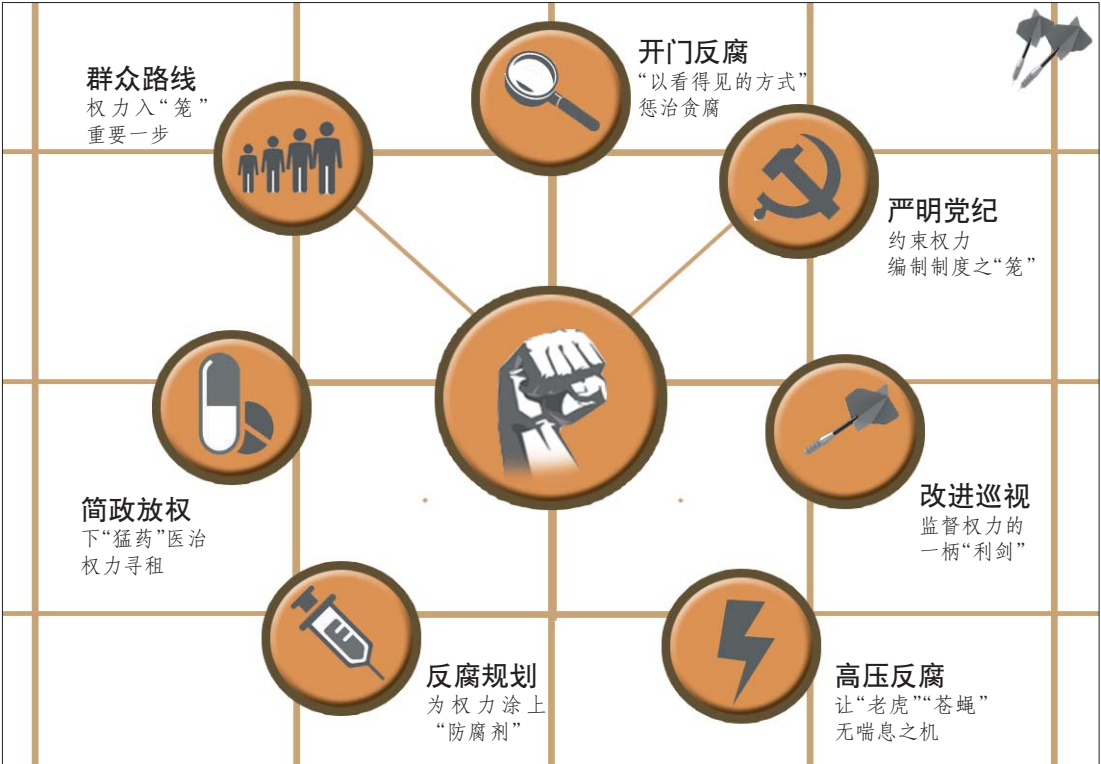
决定原文

坚持用制度管权管事管人,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,是把权力关进制度笼子的根本之策。必须构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系,健全惩治和预防腐败体系。

## 抓作风反腐败 中央动作频频

- 2013年12月25日  
中央印发第二个反腐五年规划,要求今后5年内遏制腐败蔓延势头。
- 2013年12月下旬  
中纪委下通知整治“会所中的歪风”。
- 2013年12月8日  
中央印发《党政机关国内公务接待管理规定》。
- 2013年11月25日  
中央印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》。
- 2013年10月31日  
中纪委发出《关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知》。
- 2013年9月3日  
中央下发通知,要求坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风。
- 2013年9月2日  
中央纪委监察部网站正式开通。
- 2013年6月18日  
习近平出席党的群众路线教育实践活动工作会议,要求以“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”为总要求,对党内作风之弊来次大扫除。
- 2012年12月4日  
中央政治局会议审议关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。

## 中央七招扎紧制度笼子



# 为“劳模”中纪委点个赞

本报记者 刘德峰 刘志浩 实习生 张冠楠

## 循环怪圈

“每次改进作风都是由中央发动,但整个官员队伍并未像发动者一样热心。”加之改进作风的制度保障和惩处力度不足,就出现了“改进—回归—再改进—再回归”的循环怪圈。

“苏区干部好作风,自带饭包去办公。日着草鞋干革命,夜点灯笼访贫农。”这首曾传唱于当年中共苏区的歌谣,描述着群众心中党员干部节俭奉公的形象。

无论是在革命战争年代,还是在社会主义建设和改革开放时期,中国共产党都十分注意自身作风建设。不过,不可否认,随着经济的快速发展,部分党员干部在作风方面出现诸多亟待解决的问题。

2001年9月,党的十五届六中全会通过《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》,指出在一些地方、部门和领导干部中,“形式主义、官僚主义盛行,以权谋私、贪图享乐现象蔓延”。次年被定为“转变作风年”,广东、江苏和山东等20多个省市开展了“万人评议机关作风”活动。

2002年12月5日,当选中共中央总书记不久的胡锦涛在西柏坡学习考察,要求全党同志牢记毛泽东倡导的“两个务必”。

2007年1月,胡锦涛又在十六届中央纪委第七次全会上大力提倡8个方面的良好风气。2009年9月,十七届四中全会审议通过《关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》。

“每次改进作风都是由中央发动,但整个官员队伍并未像发动者一样热心。”北京航空航天大学公共管理学院教授谢宝富说,加之改进作风的制度保障和惩处力度不足,就出现了“改进—回归—再改进—再回归”的循环怪圈。

## 细节力量

管到“地毯”,管到“鲜花”,从细节着手对权力进行制约,用一根根看得见的“铆钉”钉紧“制度的笼子”,是新一届中央领导集体抓作风建设的显著特点。

“轻车从简”,“不安排群众迎送”,“不铺设迎宾地毯”,“不摆放花草”,2012年12月4日,中央政治局会议审议通过了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。

管到“地毯”,管到“鲜花”,从细节着手对权力进行制约,用一根根看得见的“铆钉”钉紧“制度的笼子”,是新一届中央领导集体抓作风建设的显著特点。

从年初提到的“八项规定”、“六项禁令”,到中秋节前的“严禁公款送礼”通知,再到年底出台的《党政机关国内公务接待管理规定》,抓细节的措施一个接一个。

与之形成对比的是,2010年我国也修订出台了《关于实行党风廉政建设责任制的规定》,但具体的、可操作的举措少,责任分解及检查考核不明晰,不深入,导致追责乏力,成效不明显。

如今,这种情况正在发生变化。今年12月,针对公务接待,中央出台的规定明确提出“接待对象在10人以内的,陪餐人数不得超过3人;超过10人的,不得超过接待对象人数的三分之一”。以具体可感的数字,对接待标准进行了限定。规定还明确“工作餐不得提供鱼翅、燕窝等高档菜肴和用野生保护动物制作的菜肴,不得提供香烟和高档酒水,不得使用私人会所、高消费餐饮场所”,以“负面清单”形式划定红线,将不能吃什么、不能用什么,说得清清楚楚。

“立足于解决问题,针对性强,措施具体,这是中央系列规定的最大亮点。”求是杂志社黄苇町研究员如是说。

显然,细节已展现出力量。无论是“吃公家”的高档餐厅,还是“吃节礼”的贺卡公司,都正在感受着秋风瑟瑟。

## 点名通报

“中纪委的点名通报,不仅可以彰显中央正风肃纪的决心,而且是中纪委为地方党委政府做出的一次明确的示范和表态。”

有制度还要有重拳,2013年一年,中纪委已先后4次通报了32起违反中央八项规定的典型案例。

12月17日,也就是最近的一次通报中,黑龙江副省部级干部付晓光因接受他人公务接待,导致陪酒人一死一伤,而被降为正局级。

一个细节很快被人们发现:这次通报不仅对被处分人的职务、违规经历、所受处分等进行了详细介绍,与以往相比最大的亮点是,第一次在中央层面直接点出了被通报者的名字。

“中纪委的点名通报,不仅可以彰显中央正风肃纪的决心,使之具有更好的社会效果,而且是中纪委为地方党委政府做出的一次明确的示范和表

态。”上海政法学院教授汤啸天受访时表示。

12月20日,从中纪委监察部网站“曝光台”栏目披露的信息看,除中纪委外,包括云南、新疆、四川、山东等地方纪检部门,也对各地的违法违纪党员干部进行了点名通报。据不完全统计,被“点名”者至少涉及16省市的130人,分别受到从批评教育到开除党籍公职,乃至移交司法的党纪政纪处理。

## 高压打虎

“又有贪官落马了。”在中部省份一县城工作的大学毕业生萧岑说,自今年9月中纪委监察部网站开通,“每次点开,就像买彩票等着看开奖一样。”

震慑力更大的举措来自于“打老虎”。

12月20日,中纪委公布,公安部副部长李东生涉嫌严重违纪违法,目前正接受组织调查。

“又有贪官落马了。”在中部省份一县城工作的大学毕业生萧岑说,自今年9月中纪委监察部网站开通,他一直对之紧密关注。“每次点开,就像买彩票等着看开奖一样。”萧岑笑言。

事实上,自2012年11月中共十八大召开至今,短短一年多时间,已有16位省部级高官落马。单是在十八届三中全会召开前,便有包括李春城、刘铁男、倪发科、郭永祥、王素毅、蒋洁敏、李达球、季建业、廖少华等高官被陆续立案调查。

“这再次向全党全社会表明,不管涉及什么人,不论权力大小、职务高低,只要触犯党纪国法,都要严惩不贷。”中纪委副书记赵洪祝表示。

打虎式的反腐,效果立竿见影。但制度的推进,并非一蹴而就。

十八届三中全会通过的《关于全面深化改革若干重大问题的决定》中提出建“纪委双重领导”体制,强化中纪委派驻和巡视监督,逐步推行新提任领导干部有关事项公开制度试点。“这标志着制度反腐进入了一个新阶段。”中央党校教授张希贤说。

以新提任领导干部有关事项公开制度试点为例,“其中就包含官员财产公开等方方面面。”张希贤分析。不过,从我国的实际情况来看,若想大规模公开所有官员的财产,难度及阻力将非常大。张希贤认为,《决定》提到对新任领导干部的财产公开实行试点,是一种稳妥的表现。

愿望与现实之间的差距,需要一系列配套政策的跟进,更需要时间的检验。