



决定原文

改革和完善干部考核评价制度,改进竞争性选拔干部办法,改进优秀年轻干部培养选拔机制,区分实施选任制和委任制干部选拔方式,坚决纠正唯票取人、唯分取人等现象。用好各年龄段干部。

一极是“低龄化”、“火箭式”升迁,一极是划定年龄“自愿”离岗,干部年轻化的两极,集中出现在2013年。

为解决这一问题,党的十八届三中全会决定指出,“用好各年龄段干部”。中央政治局常委刘云山也在相关阐释中强调,“注意用好各年龄段干部,既重视选拔优秀年轻干部,又合理使用其他年龄段干部,不简单地对以年龄划线、不搞任职年龄层层递减。”

背景回顾

## 干部制度备忘

### ●1980年8月18日

邓小平在中共中央政治局扩大会议上,作了题为《党和国家领导制度的改革》的讲话,开启了我国实行老干部离休退休制,废除领导职务终身制,以及实行干部年轻化的人事改革进程。

### ●1982年9月

中共十二大通过了设立中国共产党中央顾问委员会的决定。

### ●1992年

中共十四大通过了关于中央顾问委员会工作报告的决议,同意不再设立中央顾问委员会的建议。中央顾问委员会完成了实现新老干部合作与交替的过渡任务,走入历史。

### ●1993年8月14日

时任国务院总理李鹏正式签署颁发了《国家公务员暂行条例》。

### ●20世纪90年代

开始引入公务员考试,在进入21世纪之后,该项考试趋于成熟和稳定。

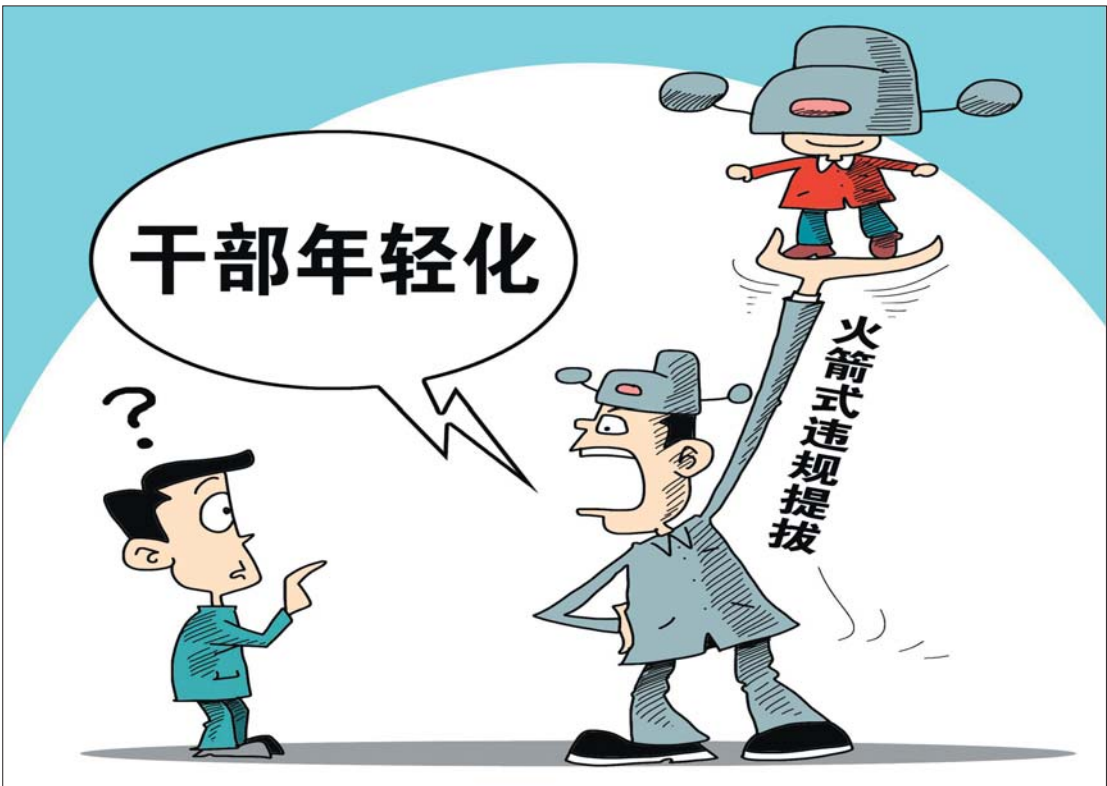
### ●2009年9月

党的十七届四中全会决定明确提出,要加大培养选拔优秀年轻干部力度,合理使用各年龄段干部,切实解决领导干部任职年龄层层递减问题。

### ●2013年11月

党的十八届三中全会决定指出,“用好各年龄段干部”。

本报记者 刘德峰 整理



“火箭式”违规提拔时有发生,更有一些地方和单位将干部任职年龄“层层递减”、搞“一刀切”。CFP供图

# 选官不以年龄论英雄

专家指出应以胜任力为标准,其他标准淡出

本报记者 刘德峰

## 回顾 >> 干部年轻化曾功不可没

“很多新的人才需要培养,但是目前的主要任务,是善于发现,提拔以至大胆破格提拔中青年优秀干部。”1980年8月18日,邓小平在中共中央政治局扩大会议上,做了《党和国家领导制度的改革》的讲话。

以此讲话为标志,改革开放初期政治体制改革的大幕缓缓拉开。干部年轻化,也成为此后我国干部人事制度改革的重要内容之一。

中顾委的设立,成为干部年轻化得以推行的关键环节。据原中顾委秘书长李力安回忆文章,由于历史原因,到了党的十一届三中全会以后,从地方到中央干部队伍和领导班子年龄偏大的问题十分突出。

在以邓小平为代表的中国共产党人的大力倡导下,中共第十二次代表大会通过了设立中共中央顾问委员会的决定。在1980年8月18日的政治局扩

大会上,邓小平这样描述自己的设想,“这样,就可以让一大批原来在中央和国务院工作的老同志,充分利用他们的经验,发挥他们的指导、监督和顾问的作用。同时,也便于使中央和国务院的日常工作班子更加精干,逐步实现年轻化。”

1982年7月30日,邓小平又在政治局扩大会议上提出,顾问委员会,应该说是我们领导职务从终身制走向退休制的一种过渡。

党的十二大通过党章规定,中顾委是中央委员会政治上的助手和参谋。它的任务是,对党的方针、政策的制定和执行提出建议,接受咨询;协助中央委员会调查处理某些重要问题;在党内外宣传党的重大方针、政策;承担中央委员会委托的其他任务。

按照邓小平的规划,中顾委作为

一种过渡性质的组织形式,最终会被取消。1992年,中共十四大通过了关于中央顾问委员会工作报告的决议,同意不再设立中央顾问委员会的建议。

据李力安回忆,十四大前夕中顾委办公厅起草了中顾委向十四大的工作报告。报告中写道,“鉴于党的干部离休、退休制度已全面建立并正在顺利执行,实现新老干部的合作与交替已取得预期的进展;鉴于中顾委已历时两届,委员们的年事都很高了,已基本上完成了作为一种过渡性组织的任务,为此我们建议,党的第十四次全国代表大会后可以不再设立中央顾问委员会。”

国家行政学院教授竹立家说,在上世纪80年代甚至90年代,干部队伍年轻化对于推动中国的改革开放,推动中国经济社会发展起了重大作用,功不可没。

## 尴尬 >> “年轻化”演变成“火箭升迁”

干部队伍年轻化及后来建立并完善的国家公务员制度,让我国干部队伍,包括领导干部队伍的年龄结构和知识结构都发生了根本性变化。

竹立家指出,经过30多年的改革开放,我国已彻底改变了改革开放前干部队伍年龄老化、青黄不接的局面,也改变了知识老化不能适应新发展需要的局面。“特别是在1994年我国实行公务员制度以来,公务员‘凡进必考’。”竹立家说,经过近20年的发展,基本有序地改变了公务员队伍的年龄结构和知识结构,使一大批有理想、有知识的新鲜血液充实到公务员队伍中来。

然而,一些地方对干部年轻化的片面理解,使年龄成为选人用人的一个标准。于是,“最年轻”、“火箭升迁”

等干部任职现象,近年来频频出现在人们的视野之中。

2011年9月,河北省馆陶县公务员闫宁,被提拔为馆陶县委副书记、政府代县长一事被媒体曝光。因29岁的年龄,闫宁也一度被舆论称为“最年轻县长”。3个月 after,闫宁“因病”要求辞去该职务。

2013年5月,江苏扬州市公务员袁慧中被选为扬州团市委副书记一事被媒体曝光。30岁的年龄,参加工作三年内换四个职位,最终官至副处的这一任职引发诸多争议,“火箭升迁”也一时成为热词。

与此同时,超龄干部提前离岗成为干部年轻化的另一个极端。据媒体报道,2013年11月15日,河北黄骅市委组织部宣布,全市科级干部超过53岁,

副科级干部超过52岁的全部提前离岗休养,同时提高三级工资。全市共有62名科级干部被列入这一名单,其中还包括两名正值政法工作黄金年龄的司法系统干部。

中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯介绍,在基层县、乡镇,“53岁正科级52岁副科级就离开”的现象具有相当的普遍性。

永州市冷水滩区委书记杨军元,曾在文章中这样描述这一基层现状,“三十当官,四十靠边,五十赋闲”。极端案例背后,是一些地方按职级设定年龄门槛的现象。有媒体曾对我国干部年龄结构计算后称,“如果你不能在35岁升到正处,45岁升到正厅,那么你的仕途很可能将从此止步。”

## 对策 >> 建立公务员岗位绩效评估

上述现象在党内也被称为“领导干部任职年龄层层递减问题”。

据国家行政学院领导人员考试测评研究中心主任许晓平分析,“年龄层层递减”现象背后有三个逻辑前提:级别越低,需要的经验越少;年龄越大,身体越差;低层级的干部都可以向高层级提拔。而这三个假定都是站不住脚的。

杨军元认为,这种状况,不仅不利于形成合理的干部队伍年龄结构,不利于年轻干部的成长,也不利于中老

年干部积极性的发挥,造成人力资源的严重浪费,导致党的组织工作和干部队伍的不稳定,使党和国家事业受到严重影响。

许晓平也认为,从进步的趋势来看,社会越来越走向能力社会,即选人用人以胜任力为标准,其他标准都将淡出。

对此,“用好各年龄段干部”,党的十八届三中全会决定中明确提出。中央政治局常委刘云山也在相关阐释中强调,“注意用好各年龄段干部,既重

视选拔优秀年轻干部,又合理使用其他年龄段干部,不简单地对以年龄划线、不搞任职年龄层层递减。”

竹立家认为,这项改革的关键是如何落实,细化,怎样做到有可操作性是最重要的。他建议,应建立规范的公务员“分级考试”和“分类考试”制度,以及客观、科学的岗位绩效评估制度,逐步消除权力岗位的特权待遇,彻底消除社会流行的“官本位”现象,并最终在公务员队伍中树立正确的职业预期。