



决定原文

建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,完善环境治理和生态修复制度,用制度保护生态环境。

在冯小刚电影《私人订制》结尾有这样一场景,雾霾笼罩大半个中国,葛优所扮演的杨重号召向大自然道歉。在这个电影桥段的背后,是12月中下旬45个城市空气重污染的无奈现实。

没人愿意每天出门戴着厚厚的口罩,在灰色的天空下呼吸着雾霾,重回儿时的蓝天白云是所有中国人的梦。随着十八届三中全会以后一系列环保措施的出台,政府和民间在环保问题上已找到了最大公约数,并努力为此改变。

环保大事记

●1973年8月

国务院召开第一次全国环境保护会议,审议通过《关于保护和改善环境的若干规定》。至此,中国环境保护事业开始起步。

●1973年11月

国家计委、国家建委、卫生部联合批准颁布了中国第一个环境标准——《工业“三废”排放试行标准》。

●1974年

国务院环境保护领导小组正式成立。

●1978年2月

通过的《中华人民共和国宪法》规定:“国家保护环境和自然资源,防治污染和其他公害。”

●1978年5月

中国环境科学学会成立,这是专门从事环境保护事业的非营利全国性非政府科技社团组织。

●1979年9月

五届人大十一次常委会通过新中国的第一部环境保护基本法——《中华人民共和国环境保护法(试行)》,中国的环境保护工作开始走上法制化轨道。

●1982年

城乡建设环境保护部设立环境保护局。

●1994年3月

中国第一个民间环保组织——“自然之友”成立。

●2013年10月

十八届三中全会提出,加强生态文明制度建设。



摄影师卢广多年来通过镜头记录下了遭到严重污染的环境。(资料片)

在最大公约数里找回儿时的蓝天

本报记者 刘帅

草原被烟雾笼罩,烟雾里是连片的工厂

2005年,中国摄影师卢广在一次拍摄小煤窑的过程中重回故地,发现小煤窑已被关闭整治所剩无几,但他被眼前所见景象所镇住:草原被浓浓的烟雾笼罩着,烟雾里是连片的工厂,大烟囱吐着黄烟。

卢广意识到中国环境问题已经十分严重,需要为此改变。他从此开始拍摄中国环境污染的题材。

在五六年之间,卢广走遍中国七大河流中的一半,追踪污染的来源。他重点拍摄黄海岸、长江两岸化工企业对环境的影响,河南、山西因污染引起的癌症高发区和缺陷畸形儿出生率高增长地区。

卢广告诉齐鲁晚报记者,有个600人的小村子,每年约20个人被癌症夺

走生命,村边的小河是条五彩的排污沟。

以前癌症高发地区都是一个村一个村出现的,现在变成了整个流域。“触目惊心,不可想象。”卢广对记者描述道。

别的记者采访三五天,卢广得花好几个月。妻子徐小莉十多年来早已适应他的工作节奏:回家就是整理照片,完事之后再次出发。

除了背着相机和浙江口音之外,卢广出现在河边、地头时,跟当地村民看上去没什么两样。村里人愿意带着他去找那些排污沟渠和喷着巨龙一样浓烟的大烟囱,他们把他看作改变的希望。

最先觉悟的人有时往往不是受欢迎的人,卢广在拍摄过程中,遭到地方

政府阻挠或收买,自己放在网上的照片多次被删帖。

五年间,有了数万张关于污染的照片。他从这些照片中选出了40张,组成《关注中国污染》,送去参加尤金·史密斯奖评选。

一开始,只有卢广和受害的村民才知道污染状况,照片上传网络,也很少有人关注。2009年《中国摄影家卢广获尤金·史密斯人道主义摄影大奖》的消息在网上转载,报道媒体越来越多,中国污染的现状才慢慢进入社会公众眼中。

除了这些人,民间环保组织也成为环保运动参与者。自然之友倡导的26度空调整能行动,后纳入部分地级市对政府机关的规定。

PM2.5首现政府工作报告

个人、民间组织监督的过程,也是向民众普及环保知识,唤起环保意识的过程。

在各地抗议PX项目事件中,民众环保意识及意识普及得更为彻底。

最早是厦门PX事件。从2004年2月国务院批准立项,到2007年3月105名政协委员建议项目迁址,厦门PX事件进入公众视野,当年6月1日市民集体抵制PX项目,直至厦门市政府宣布暂停工程,PX事件的进展牵动着公众的神经。

从二次环评、公众投票到最后迁址,政府与民间从博弈到妥协再到充分合作,此次事件留下了政府和民众互动的经典范例。在舆论压力下,该项目最终迁到漳州。

最先站出来的是中国科学院院

士、厦门大学化学系教授赵玉芬,她面对前所未有的压力,在2007年3月的全国两会上,联合百余名全国政协委员,提交了“关于厦门海沧PX项目迁址建设的提案”。

提案中提到,“PX全称对二甲苯,属危险化学品和高致癌物。在厦门海沧开工建设的PX项目中心5公里半径范围内,已经有超过10万的居民。该项目一旦发生极端事故,或者发生危及该项目安全的自然灾害乃至战争与恐怖威胁,后果将不堪设想。”

之后一系列PX事件,都引起民众和媒体的关注,很多人甚至参与研究PX项目选址的方案。

2011年10月,部分城市持续多天的雾霾天气,让公众对于空气监测的一个专业术语——PM2.5逐渐熟悉

了起来。这背后无疑是地产商人潘石屹等人的推动——在网络晒美国驻华使馆检测PM2.5数值,并介绍PM2.5与肺癌、哮喘等疾病密切相关。

人们在网上传播,我国空气质量监测一直只检测10微米以下的颗粒,并未将PM2.5纳入。

在此过程中,“PM2.5”这个概念深深印入中国人脑子里,包括政府官员,政府决定采取措施。

2012年2月底,新修订发布的《环境空气质量标准》,明确提出把PM2.5纳入常规监测。3月5日,PM2.5首次出现在政府工作报告中,这也意味着我国政府对于环境问题的重视,以及对于污染防治的决心。三天后,广东省环保厅率先公布了珠三角地区17个监测站的PM2.5数据。

“更清新的空气”释放强烈信号

2011年以来雾霾的不断出现,伴随着网络、微博、微信等工具,昔日不懂的PM2.5已经成为冬季人们必不可少的谈资。

“北京的霾,味道醇正,毕竟是老字号,经得起时间和历史的检验。上海的多了些小资的味道。”雾霾引发全国的危机感,民众引以为忧,但却被赋予中国式的独特谐谑。与此同时,年轻肺癌患者不断出现,最年轻者仅仅9岁。

十八届三中全会首提“四更”,环保成为民生议题。十八届三中全会提出了具体的“四更”目标:“更好的教育、更满意的收入、更公平的社会、更清新的空气”,其中前三个“更好”涵盖了这些年

舆情最盛最烈的民生问题,而“更清新的空气”则是对近年“雾霾”天气日频日盛发出一个强烈的高层信号。

高层领导纷纷要求治污要下狠手。习近平在视察河北、山东等地时,询问河北、山东污染情况。河北省委书记周本顺提到,他同其他省委常委都有一种脸红、出汗、坐不住的感觉,“这顶帽子压得我们抬不起头来,也压得河北抬不起头来。”

12月12日到13日的中央城镇化工作会议强调,要体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念。要让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

国务院总理李克强强要铁腕出击来整治现有的污染,不再欠“新账”,并且要多还“老账”。

河北全省上下正在进行一场狂飙突进式的大气污染治理运动,几乎走进每一座城市,在任何一级政府机关,都能看到为治霾而忙碌的身影和疲惫的面容。“完不成GDP指标,顶多挨批;搞不好大气污染防治,就要摘乌纱帽。”一位县委书记表示。

十八届三中全会决定提出,完善发展考核评价体系,纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向,加大资源消耗、环境损害、生态效益等指标的权重。