



决定原文

研究制定渐进式延迟退休年龄政策。  
推进机关事业单位养老保险制度改革。

## 延迟退休 七大疑问



何为渐进式?  
提前几年告知,分步骤,迈小步。

公务员率先延迟?  
未听说率先延迟公务员退休年龄。

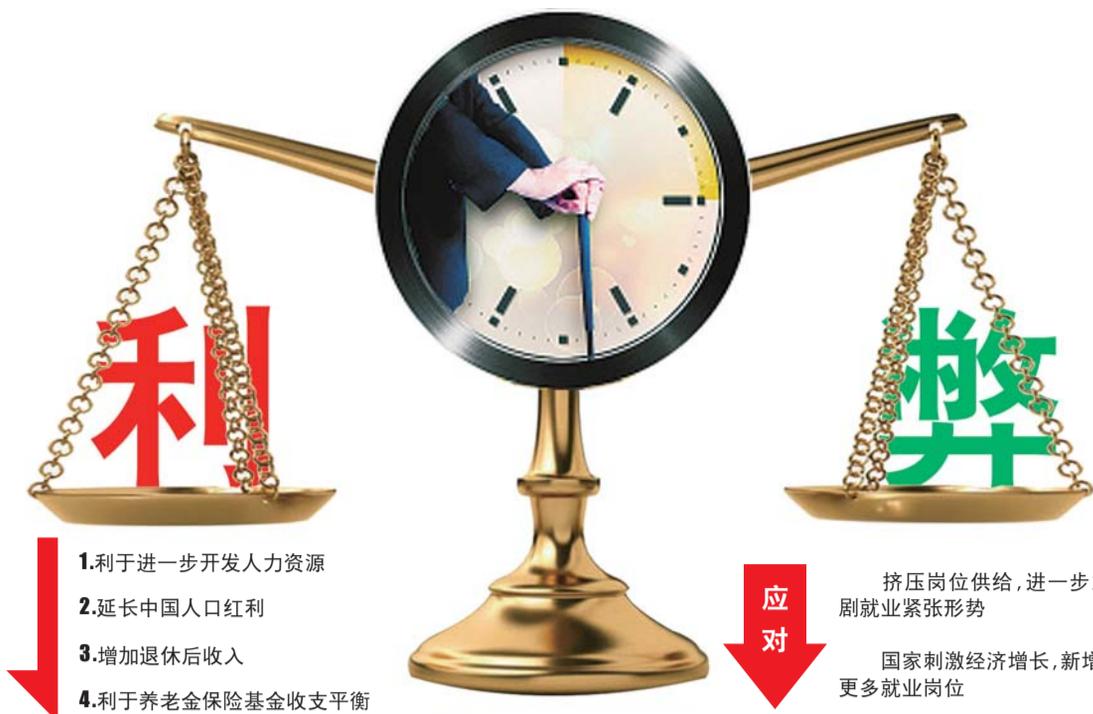
何时打破双轨制?  
养老金双轨制并轨尚无时间表。

计发办法怎么改?  
按照缴费长短多少来计发退休金。

就业问题怎么办?  
将开发更多适合中老年人岗位。

目前谁退休年龄最低?  
多为重体力劳动者,男50岁和女45岁为最低退休年龄。

哪些人支持哪些人反对?  
一线体力劳动者不愿延迟,脑力和体力劳动者应区别对待。



- 1.利于进一步开发人力资源
- 2.延长中国人口红利
- 3.增加退休后收入
- 4.利于养老金保险基金收支平衡

挤压岗位供给,进一步加剧就业紧张形势

国家刺激经济增长,新增更多就业岗位

# 养老这些钱 怎么领才合适

本报记者 张榕博

## 现在多赚三千,退休后立刻逆转

“退休时你们公务员比我们拿得多,现在养老金收不抵支,我们还要延迟退休,晚几年拿钱。”

12月18日,中国社科院一则《中国养老金发展报告2013》的微信推送消息同时发到正在一起吃晚饭的保险公司职员小王和档案馆公务员小陈的手机上。两人虽然是朋友,但看到“2012年有19个省份养老保险基金‘收不抵支’;养老保险个人账户缺口240亿元”的消息后,小王抱怨起了朋友小陈,而小陈则无奈地摆摆手,揶揄小王当年没考上公务员。

根据有关规定,公务员和事业单位

退休人员最低按原工资的80%计发,而城镇职工养老金却只有原收入三分之一甚至更少。

虽然现在小王比小陈每月多赚3000多元,但退休后两人的退休所得会立刻发生逆转。有统计显示,机关事业单位人员退休金是企业职工平均养老金的2-3倍。

其实,社会上不同群体对养老金双轨制的讨论已经多年。2008年,国务院曾发文确定在山西等五省市试点养老金并轨,但五年过去,五个城市的实施方案没挪动“半步”。

从2012年至今,随着国家养老保险

个人账户出现缺口被曝光,养老双轨制产生的不公允被社会诟病。今年11月19日,十八届三中全会再次要求推进养老保险并轨,但由于养老金并轨改革没有明确的步骤和时间表,同时提出的延迟退休政策立刻引发不少网友担忧。

“并轨问题没解决,现在又要我们延迟退休,我想不通。”小王对记者说。而一份媒体调查显示,反对延迟退休的被调查者接近七成。

中国社科院社保研究中心副研究员房连泉表示,养老金并轨改革其实与延迟退休没有太大关系,但因为养老金缺口的问题,人们都愿意把它们相提并论。

## 越来越少的人,养活越来越多的退休人员

在房连泉看来,延迟退休受到不少反对并不意外。因为任何国家都致力于改善本国民众的生活,提高民众的福利,但如果要人们在预期的退休年龄时继续上班,肯定有不少人不愿意。

不过,随着我国60岁以上的老龄人口越来越多,老龄化社会的到来不仅意味着国家的人口红利将发生负增长,而领取养老金的人员总数则越来越多。仅以人口大省山东为例,2010年底,全省60岁以上老龄

人口刚过1500万,而到了2012年底,这个数字已猛增到1680万人,所占人口比例也提高到近20%,领取养老金人数增量可想而知。

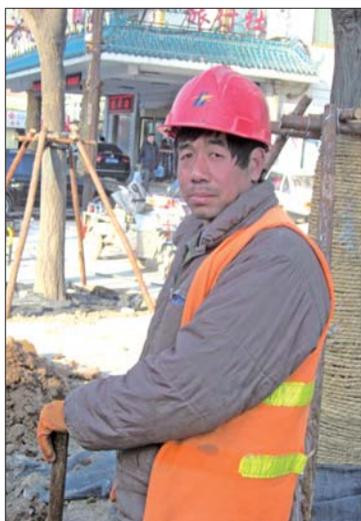
与此同时,我省的人口红利到2015年将出现负增长,这就意味着将有越来越少的人,养活越来越多的退休人员。而养老金缺口如今已在全国19个省市出现“负增长”。

“延迟退休其实就是延长领取养老金的年龄,进而延缓养老金负增长。”房连泉表示,这一点已经得到世

界多个进入老龄化国家的共识。早在上世纪90年代,经合组织的24个国家中,澳大利亚、爱尔兰、意大利、日本、新西兰、葡萄牙、土耳其7个国家调整了退休年龄,一些国家最高退休年龄甚至达到70岁,而且退休年龄全部是强制性的。

“以美国为例,美国人最高退休年龄为67岁,62岁时可以选择性退休,但只能到5年以后才能全额领取养老金。”房连泉说,目前披露的我国延迟退休采用弹性退休延长的做法。

## “如果取晚了,说不定被别人拿走了”



没有正式工作,但在济南的农民工李赵也期待着能更早领取养老金。

本报记者 尹明亮 摄

然而,对于国家的一系列“养老”考虑,济南市丁字山社区低保户姜女士却有自己的“小算盘”。早年离婚的姜女士身体一直不好,还要抚养女儿,平时只能靠短期的家政服务赚钱。去年,她开始每月缴纳500多元养老金,据说从40岁开始缴纳,退休以后就可以每月领到1000多元的退休金,告别每月拿480元低保的日子。在她看来,越早退休,就意味着“少拿多得”。相反,延迟退休则意味着,还要过上好几年低保的生活。

这一现象引发了中国社科院专家们的关注。因为一个人如果退休就意味着失去了参与初次分配资格,而初次分配所得往往高于二次分配。但目前的情况是,社会上有很多人反对延迟退休,或者说他们宁愿放弃初次分配,选择二次分配。

“这就意味着,许多反对者目前无法通过能力在初次分配中取得收益,甚至不得不需要社会救济,因此他们才会把改变收益的期望定在退休后。”房连泉表示。但他认为,这就意味着,

除了公务员群体,社会上还有一部分群体在“少缴多拿”基本养老保险,这样的做法其实是增加了养老金缺口,伤害了大部分人的权益。

不过,社科院的调查显示,延迟退休的确不利于弱势群体,尤其是下岗职工,“4050”人员。因年龄而不适应大强度劳动的蓝领和农民工,以及一些被企业辞退的失业人员,他们反对延迟退休并非社会心态,而是关乎生存。

另外,国内多地出现大批农民工提取养老基金的现象,也反映了目前延迟退休面临的挑战。“养老金这个钱,我们懂,是大家一块投的,但毕竟不是自己存在银行里的钞票,放多久都是自己的。如果取晚了,说不定就被别人拿走了。”姜女士不好意思地笑着说。

房连泉坦言,这确实是目前一种流行的社会心理。在他看来,随着养老金并轨启动,有关社会不公的“攀比心理”会逐渐减弱,但潜藏于民间的这种“早拿早合适”的心理恐怕将成为延迟退休实施的真正观念性障碍。