

聊城确定重点推进10个方面改革

积极推进茌平、东阿撤县设区

本报记者 张跃峰

12月27日上午召开的聊城市委十二届五次全会通过了《中共聊城市委关于贯彻落实党的十八届三中全会精神的实施意见》,提出当前和今后一个时期将重点推进10个方面改革。这10个方面分别是:坚持和完善基本经济制度,充分释放各类市场主体活力;完善现代市场体系,提高资源配置效率;切实转变职能,着力建设服务型政府;健全城乡发展一体化体制机制,破除城乡二元结构;以开放促改革,培育对外开放新优势;加强社会主义民主法制建设,健全权力运行制约和监督体系;加快推进文化体制机制改革,增强聊城文化软实力;加快推进社会事业改革,保障和改善民生;加快完善社会治理格局,营造安定和谐有序的社会环境;加快生态文明制度建设,争当生态文明先行区。

1 国企领导增加市场化选聘比例 3 学校医院行政级别将逐步取消 5 整合文化资源组建大型文化集团

在聊城市委确定的改革重点中,围绕充分释放各类市场主体活力提出,积极发展混合所有制经济。推进国有资本、集体资本、民营资本等交叉持股、相互融合,鼓励更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济。支持非公有资本通过多种形式参与国有企业改制重组和合资经营。

业领导人员管理机制,合理增加市场化选聘比例。建立以管资本为主的国有资产监管模式,实施国有企业分类管理和考核。积极引进职业经理人队伍,更好地发挥企业家作用。

围绕全面正确履行政府职能,提出进一步减少审批项目,市场机制能有效调节的经济活动,一律取消审批;最大限度减少政府对微观事务的管理,对保留的行政审批事项要规范管理、提高效率。积极推进事业单位分类改革,逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别;建立事业单位法人治理结构,推进有条件的事业单位转为企业或社会组织;建立各类事业单位统一登记管理制度。

方面,提出进一步细化部门预算、三公经费预算编制,建立结余资金与预算安排衔接机制。2014年市直部门预算、部门决算和三公经费预算要在各自门户网站予以公开。扎实做好“营改增”扩围工作,积极做好消费税、房产税、逐步取消学校、科研院所、医院等单位行政改革的前期调研和各项准备工作。

围绕加快推进文化体制机制改革,提出完善文化管理体制,建立现代文化市场体系,积极实施重大项目带动战略,构建现代公共文化服务体系,推动公共文化服务社会化发展。深化文化经营单位内部改革,建立法人治理结构,完善绩效考核机制。整合文化资源,组建大型文化集团。鼓励非公有文化企业发展,扶植小微文化企业发展。

围绕加快推进文化体制机制改革,提出完善文化管理体制,建立现代文化市场体系,积极实施重大项目带动战略,构建现代公共文化服务体系,推动公共文化服务社会化发展。深化文化经营单位内部改革,建立法人治理结构,完善绩效考核机制。整合文化资源,组建大型文化集团。鼓励非公有文化企业发展,扶植小微文化企业发展。

2 工商登记制度改为“先照后证”

围绕完善现代市场体系提出,建立公平开放透明的市场规则。加快推进工商登记制度改革,除国家明令禁止的行业外,由先证后照改为先照后证;积极试行注册资本认缴登记制;改革市场监管体系,将企业年检制度改为年报制度,将市场巡查制度改为抽查制度,建立经营异常名录制度;完善反不正当竞争执法监管,防范预警、信息披露和与刑事司法衔接工作机制,反对地方保护,清除市场壁垒。推进流通体制改革,创新发展连锁经营、物流配送、电子商务等新型流通方式。到2017年,基本建立起统一开发、竞争有序、安全高效、城乡一体的现代流通体系。加快建设社会信用体系,建立以工商部门经济户籍库为基础的市场主体信用信息公示系统,健全信用信息收集发布制度和失信“黑名单”制度。2015年与全省同步建立统一的信用信息平台。

用规划和用途管制前提下,推进农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,享受和国有土地同等权利,增值收益兼顾国家、集体和个人分配。完善土地交易市场功能和服务体系。深化征地制度改革,健全征地审批、实施、补偿安置、基本养老保险政府补贴发放、争议调处裁决等程序,完善被征地农民合理、规范、多元保障机制。积极推进土地制度改革,健全土地节约集约使用制度。有序扩大国有土地有偿使用范围,减少非公益性用地划拨,逐步对经营性基础设施和社会事业用地实行有偿使用。

在完善现代市场体系方面,还提出创新发展地方金融体系,深化科技体制改革,推动具备条件的民间资本依法发起设立民营银行和金融租赁公司、消费金融公司等。积极推进村镇银行建设和农村信用社银行化改造。探索建立聊城市商业银行。拓宽保险服务领域,鼓励保险资金的投资性运用。

在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下,鼓励工商资本、民间资本等各种社会资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业。积极稳妥开展土地经营权确权登记颁证工作,争取2015年底基本完成。建立全市统一的农村土地确权登记管理系统及农村土地承包信息管理综合平台。鼓励农民将承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体流转。

在加快完善社会治理格局方面,提出改进社会治理方式,探索建立以网格化管理、社会化服务为主的社会治理新模式,继续推进治安保险和综治大巡防,探索维护基层平安稳定的新机制。激发社会组织活力。推进社会组织登记和管理创新,完善培育扶持政策,形成与聊城经济社会发展相适应、布局合理、结构优化、功能完善、作用明显的社会组织体系。推行行业协会商会与行政机关脱钩,优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。

环境治理和修复制度,用制度保护生态环境。实施主体功能区制度,坚守生态保护红线。建立资源有偿使用和生态补偿体系。对市内完成污染物减排任务、改善环境质量做出贡献或利益受损的主体给予资金补偿,加大对因退耕还湿造成耕地面积减少的农民的补偿力度。针对市控重点河流污染现状,建立科学的河流水质考核办法。健全国有林区经营管理体系,完善国有林场、苗圃土地确权制度和林木资源收益分配制度,落实最严格的林地保护管理制度。完善污染物排放许可制,健全污染物减排监督管理政策。健全环境信息公开制度,完善举办投诉受理处置机制。对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度,依法追究刑事责任。

4 加快“聊茌东”大三角建设

健全城乡发展一体化体制机制也是聊城市此次改革的重点之一,其中提出要优化城市发展格局,加快“聊茌东”大三角、“五环聊城”规划建设,推进聊茌一体化建设。积极推进茌平、东阿县撤县设区。实施“扩权强镇”,逐步加大对省、市级示范镇的财政支持力度。通过多种方式拓宽城镇建设融资渠道,鼓励社会资本参与城镇基础设施投资和运营。

把进城落户农民全部纳入城镇住房和社会保障体系,在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系。维护农民生产要素权益,保障农民同工同酬。

围绕加快构建新型农业经营体系,提出鼓励在农村发展专业合作、劳务合作、投资合作、土地股份合作以及合作社联合社。

在加快完善社会治理格局方面,提出改进社会治理方式,探索建立以网格化管理、社会化服务为主的社会治理新模式,继续推进治安保险和综治大巡防,探索维护基层平安稳定的新机制。激发社会组织活力。推进社会组织登记和管理创新,完善培育扶持政策,形成与聊城经济社会发展相适应、布局合理、结构优化、功能完善、作用明显的社会组织体系。推行行业协会商会与行政机关脱钩,优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。

围绕生态文明建设,提出健全自然资源资产产权制度和用途管制制度。实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度和责任追究制度,完善

环境治理和修复制度,用制度保护生态环境。实施主体功能区制度,坚守生态保护红线。建立资源有偿使用和生态补偿体系。对市内完成污染物减排任务、改善环境质量做出贡献或利益受损的主体给予资金补偿,加大对因退耕还湿造成耕地面积减少的农民的补偿力度。针对市控重点河流污染现状,建立科学的河流水质考核办法。健全国有林区经营管理体系,完善国有林场、苗圃土地确权制度和林木资源收益分配制度,落实最严格的林地保护管理制度。完善污染物排放许可制,健全污染物减排监督管理政策。健全环境信息公开制度,完善举办投诉受理处置机制。对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度,依法追究刑事责任。

菜屯镇推动计生家庭和谐发展

在茌平县菜屯镇人口计生部门坚持以科学发展观为统领,认真贯彻落实党的十八届三中全会精神,从计生家庭最关心、最现实、最迫切的利益入手,认真践行“惠民”、“爱民”、“亲民”三篇文章,切实维护好计生家庭和谐育龄群众的根本利益,促进计生家庭和谐健康发展。

一是做好“惠民”文章,健全完善计生利益导向机制。菜屯镇在严格落实计生法定奖励优惠政策,认真推行农村部分计划生育家庭奖励扶助,独生子女伤残死亡家庭扶助制度的同时,积极探索“计生节育奖”、实施“关爱女孩计划”,为部分计生家庭办理意外伤害保险,并联合民政部门对计生手术并发症等计生困难家庭实行困难补助优先、社会救济优先、建立健全“关爱女孩节育奖励扶助、已婚育龄妇女优生优育引导、“三查”服务免费、计生贫困家庭扶助”四位一体的计划生育利益导向机制,各项计生惠民政策的实施,有效改善了计生民生,促进了计生家庭的和谐发展。

二是做好“爱民”文章,不断深化计生优质服务。在实现优质服务全覆盖的基础上,按照一切为民服务的理念,模式和标准,以提升育龄群众对人口计生工作的满意度为出发点和落脚点,积极开展全方位、人性化的计生服务,在优质服务中心贴心靠近群众,心贴心服务群众,贴心帮扶群众,群众零距离享受计生优质服务,深受育龄群众好评。

三是做好“亲民”文章,深入开展计生便民维权。菜屯镇人口计生部门采取多种形式,深入宣传人口计生法律法规,维护广大育龄群众依法生育的权利,保障他们获得生殖健康检查服务和避孕节育知情权、选择权。充分利用元旦、春节等流动人口返乡的有利时机,深入开展流动人口计生便民维权活动,坚持依法服务、亲情服务,做到服务对象一个不少、服务内容一项不落、服务费用一分不收,做到返乡流动人口感受到家乡的关系和温暖。该镇通过发放宣传单、广播等方式及时向群众公布计生生育办事程序和条件,广泛发动广大育龄群众参与;建立“告知制、承诺制”、“首接制、代办制、一次办结”等服务群众;积极开展信访、维权热线,认真听取育龄群众诉求,帮助解决问题,切实维护广大育龄群众的合法权益。

潍坊银行聊城分行开门纳客

这两天,经过东昌西路99号,细心的市民会发现,这里多了一个崭新的面孔——潍坊银行。12月29日,潍坊银行聊城分行正式开业。据悉,潍坊银行聊城分行是潍坊银行继青岛之后设立的第三家分行。潍坊银行之所以选择来聊城开设分行,是因为聊城金融环境优越,区位优势明显,有着巨大的市场潜力。潍坊银行聊城分行将发挥潍坊银行机制活、决策快、效率高、服务好等优势,针对聊城中小企业开发一系列金融产品,提供特色金融服务,推动聊城区域经济的发展。

近年来,潍坊银行在山东省财政厅组织的全省地方金融企业绩效评价中获AAA级(优秀),先后跻身世界银行1000强、中国服务业500强,荣获全国“最具特色中小银行”、中国企业文化建设先进单位、中国优秀企业形象单位、“富民兴鲁”劳动奖状、省级文明单位、山东省劳动关系和谐企业、潍坊市最具社会责任感十强企业等荣誉称号。截至2019年11月末,潍坊银行资产总额600亿元,存款余额609亿元,贷款余额346亿元,实现营业利润12.02亿元。