

村官“坐地生财”也会扭曲城镇化

村官虽小,大贪不断。当前城镇化进入新一轮快速发展期,如何防止村官“坐地生财”,确实值得关注。否则,“保障农民公平分享土地增值收益”的愿景在一些地方就会大打折扣。

评论员观察

本报评论员 沙元森

新华社昨日发文聚焦村官腐败,提到一些地方近年被查办的村干部七成涉及征地拆迁。在此之前,广州市已对村官实施出国审批管理,2014名村官统一上缴了护照。出台此政的主因是当地3名村干部,十几年来“鲸吞”1.27亿元补偿款。

村官虽小,大贪不断。当前城镇化进入新一轮快速发展期,如何防止村官“坐地生财”,确实值得关注。否则,“保障农民公平分享土地增值收益”的愿景在一些地方就会大打折扣。

村官其实不是“官”,无论是村支书还是村委会主任,说到底都是农民身份,而非公务员。但不是“官”的村官也有不小的权力,如果监督不到位,也容易滋生腐败,甚至酿成惊人的大案。深圳市龙岗区村干部周伟思就被举报坐拥20亿元身家,深圳市人民检察院提起公诉,称其涉嫌收受贿赂5000多万元,其中相当一部分是有关拆迁和项目开发的“好处费”。

随着城镇化加速,农村尤其是城郊村,集体土地的升值显而易见。依照法律,集体土地属于村民集体所有,那么土地资本化后的增值收益也应由村民公平分享。但是,面对唾手可得“唐僧肉”,一些村官往往把持不住,有侵占政府各类补偿款的,

有收受开发商贿赂的,还有以各种借口伸手向农民索贿的,更有甚者“三头通吃”。本应带领村民一起致富的村官,因为经不起利益的诱惑,变成了掠夺村民财富的“硕鼠”,这固然有村官个人道德败坏的原因,但也应该看到村官腐败的背后还有或明或暗的权力推手。

一些村官在任多年,长期侵占集体利益,腐败已经公开化,但利益受损的村民又很难撼动这些“土皇帝”。究其根源,不得不承认有些村官的腐败行为得到了当地政府的纵容和保护。对大多数村民来说,手中最宝贵的资源莫过于土地,一旦遇到征地拆迁,自然要讨价还价。在这个博弈过程中,一些被政府部门看好的项目就可能因

为价格谈不拢而延缓或者搁浅。此时,政府部门往往委托村级自治组织进行“包干”,这就为村官的腐败留下了空间。为尽快完成征地拆迁,“包干”难免变蛮干,在一些政府部门看来这却是有魄力的。一些基层政府也倾向于让横行乡里的人当选村干部,并为此架空村民自治。利益惊人还可以为所欲为,大权独揽又得不到有效监督,村官中走出大贪也就不稀奇了。

新型城镇化的推进,离不开广大农民的平等参与和共同分享,如果村官腐败得不到有效遏制,不仅集体土地增值收益难以实现公平分享,即便一些低保户的“救命钱”都可能被顺手牵羊,这些已经得到验证,也应当引起高度重视。

圆桌评论

谁来化解折腾人的“证件多”

在过去的这一年,老百姓“办证难”问题一度成为举国关注的焦点。这里面还有一个原因,那就是中国人需要办理的证件实在太多了。近日,央视网报道称,一个中国人一生可能要办70多个证。

不光是麻烦 还暗藏寻租空间

姜士强:这则报道说,70多个证中属于“必需”的就有30多个,这还是“不完全统计”。此前,同类的报道也有不少,只是数字略有差别。

赵丽:别看数量多,除了哪个都不行。尤其让人气愤的是,办证太折腾人,有时候跑断腿也办不成。

王封:不仅办证折腾人,保管起来也不易。挂失补办,动辄十天半个月,这可能也是大街上“办证”广告屡禁不止的一个原因。

姜士强:在很多证件的背后,往往是发证部门的利益。一些财政全额拨款的部门,还向老百姓索要“工本费”、“手续费”,对这些钱的流向还遮遮掩掩。个别工作人员甚至利用办证找到了寻租的空间。这些办证的副作用,尤其值得重视。

“吐槽”证件多 期盼便利生活

王封:不合理的证件设置,并没有方便老百姓的实际生活。人们“吐槽”各种证件,还是希望咱们的社会管理更便民、更有效率。

赵丽:现在大家普遍感觉,证件的应用并没有跟上时代发展的脚步。这既是管理水平的问题,也是工作作风的问题。一些部门更多的是从方便管控的角度、从部门利益的

角度出发设置办证条件,既浪费人力物力,也违背以人为本的要求。

姜士强:很多证件的存在,是历史形成的。从前农村人进城还需要开介绍信,这也是一种证。随着社会进步和科技发展,像身份证、老年证、结婚证等身份类证件,或许就可以整合在一个证件中,让证件成为便民的工具。

发证部门 该放手就放手

王封:问题是,我们的各种资料分门别类地被各个部门管理着,若想一个证件都能体现,需要实现信息联网,这是个大工程。

姜士强:现在说治理能力现代化,就需要各个部门真正从服务群众的视角来履职。既包括工作态度的转变,也包括软硬件设施的建设。总是因循守旧,不思进取,跟新时期改革的总思路是违背的。

赵丽:常看到媒体对证件进行“不完全统计”,却极少看到发证部门能集中起来研究一下,哪些是不必要的,哪些存在重复管理,哪些的办理流程需要理顺。只有认清问题,才有改变的可能。

姜士强:现在从中央到地方正在进行的简政放权,对此就有积极意义。下放或取消一些设置不科学的审批项目,从表面上看就是减少了一些证件。没有了过多证件带来的束缚,老百姓的生活也会更加轻松。

公民论坛

“网上认贼”并非鼓励动私刑

余宗明

将小偷行窃时被捕捉到的影像,发布到专门的网络平台上让公众辨认,并设置千元奖励。1月6日,南京市公安局鼓楼分局建立的涉案图像协查平台——“天罗地网抓小偷”正式上线,此举被质疑是变相“人肉搜索”。(1月6日《扬子晚报》)

乍看上去,“网上认贼”确实跟发动“人肉搜索”形式相似,但对其定性还要看法理依据。我国《刑事诉讼法》明文规定,“警方有权公布相关案情,对嫌疑人进行通缉,请公民提供线索、协助破案”。而《公安机关办理刑事案件程序规定》中也明确:通缉令、悬赏通告应当广泛张贴,还可通过

网络发布。

因此,“网上认贼”是发动民众协查,而非鼓励动私刑。该平台也特别告知,对捏造事实诬陷他人,或以举报为名公然侮辱、诽谤他人的,将依法处罚。它没有授予公民侦查权,或要求其破案,而是请知情群众提供破案线索。

如今,在许多犯罪行为已突破区域限制,传统破案方式难适应的情况下,在网络信息交互频繁、传播迅速的语境中,利用网络平台优势,发动民众参与,不失为一种可行的法子。

当然,要消弭舆论猜疑,就必须有执行层面的“清晰辨识”:最起码的,就是恪守程序,确保影像公开以刑事立案为前置条件,避免可能的误伤。

法律动真格,杜绝“要命救护车”

邓子庆

2013年12月23日晚,面对一名危重患儿的母亲,湖南湘乡市人民医院120急救中心的值班人员冰冷地回答:“要先交800元,不交钱不能发车。”最终,患儿不幸离世。(1月6日光明网)

早在2006年1月,卫生部就郑重表明“绝不允许对危重病人见死不救”,2007年,卫生部又强调“坚决杜绝见死不救等违法违规行为”。一晃好几年过去,医疗机构见死不救的现象仍未杜绝。

显然,仅靠道德难以救赎“要命救护车”。几年前曾有人建议在刑法中增设“见死不救罪”,以惩

罚医院、医务人员以及其他履行特定职务或承担法定义务的机构和人员“见死不救”的行为。

事实上,惩治这一类行为并非完全无法可依。刑法规定,“医务人员由于严重不负责任,造成就诊人死亡或者严重损害就诊人身体健康的,处三年以下有期徒刑或者拘役。”但在媒体公开报道的事例中,多数只是医疗机构与患者家属达成私下和解,所谓的法律与刑责,只是双方谈判时的筹码。

法律存在的意义很大程度上是规范人们的行为,而这种约束力恰恰源于严格的执行。已有的明文规定被某些现实的做法所抹杀,发生类似的悲剧也就不难理解了。

媒体观点

市场不是创造出来的

中国改革开放30多年,很多人对市场的理解还有问题。

第一,很多人把市场经济仅仅理解为政府允许的商品经济,这是很狭隘的。真正的市场经济,市场要在资源配置中起决定性作用,关键是消费者和生产者充分决定什么可以进入市场,按照什么价格进入市场。市场经济不是政府允许商品进入市场的经济,更不是政府控制市场的商品经济。

第二,不少人认为产权市场是不好的市场,容易形成投机。其实,真正的股票市场是符合法定要求的企业都可以决定自由进出的市场,而不是政府进行控制,然后按照权力运作进出的市场。不让企业自己决定,其结果就是任何企业都想通过政府的审批从股票市场生财套利。这种股票市场吸引的也不

是认真的投资者,而是各种生财套利高手。证券市场需要监管,但不是1+1+1=1的监管,而是1=1的监管。也就是说如果4家企业要上市,不是非得控制只有1家才能上市,而是保证每一家上市企业如实提供真实报表和资料。

第三,很多人认为钱是虚拟的,钱是可以乱印的,钱是可以控制的。其实,资金作为稀缺资源,是有价的。它的价格就是利率。正确的利率不是管制形成的。随意印发货币,虽然可以提升流动性,却破坏了资金的稀缺性,破坏了资本市场形成的基础。

市场不是创造出来的。人为创造的市场,不仅市场本身是不健全的、不发达的,还是无法正确配置资源的。(摘自《北京日报》,作者毛寿龙)

本版投稿邮箱: qilupinglun@sina.com



“明星”制造

不少地方存在这样的“明星村”,该村因某项工作突出而出名,各种荣誉便扎堆而来。不少荣誉都是生拉硬扯,因为许多部门习惯“好上加好”。然而,“明星村”亦有烦恼,为了迎接各种各样的入村考察活动,甚至有村干部带病“上阵”,将尿袋偷偷藏在衣服里。(摘自《半月谈》杂志) 漫画/曹一



本报地址 济南东源大街6号
邮编 250014
传真 (0531) 86993336 86991208
报纸发行 (0531) 85196329 85196361

报纸广告 (0531) 82963166 82963188 82963199

差错投诉 96706

发行投诉 (0531) 85196528

邮政投递投诉 11185



即时互动平台



新浪官方微博 weibo.com/qilwb



腾讯官方微博 e.qq.com/qilwbby#



齐鲁晚报微信 qiluanbao002



齐鲁晚报逸周末微信 qiluyizhoumo 山东最实用的微信

云拍读报



免费下载“云拍”客户端,对准报纸上带有“云拍”logo的图片拍摄,便可观看视频。