



俯首听意见,开门写报告

省政府工作报告起草轨迹展现科学民主决策路径



17日上午,山东省第十二届人民代表大会第三次会议开幕,代表们认真听取和审议政府工作报告。本报记者 王媛 摄

启动 精干力量搭台,广聚专家之智

“今年省政府工作报告起草最大的特点,就是‘开门写报告’。”山东省宏观经济研究院党委书记郭训成研究员告诉本报记者,“这个特点贯穿于报告起草过程的始终。”

郭训成前后三次受报告起草组邀请参加座谈会,可以说见证了政府工作报告的出炉全程。

“开门写报告、民主写报告、科学写报告”,是省政府在起草组成立之际,为报告起草工作明确提出的工作原则。这也成为贯穿整个报告起草工作的基调,郭训成告诉记者。

据了解,省十二届人大三次会议《政府工作报告》起草组成立于去年11月初。起草组由省政府办公厅、省政府研究室牵头,抽调省发改委、经信委、财政厅、人社厅、住建厅、农业厅、商务厅、统计局等部门精干力量搭台。与此同时,省内各领域的专家学者,成为起草组取经咨询的对象:今年政府工作报告怎么写?

同一个问题,先后提问给来

自山东省社科院、山东大学、山东财经大学、山东省宏观经济研究院的十多位专家学者,请他们思考并建言。

考虑到党的十八大尤其是十八届三中全会以来浓厚的改革创新氛围,郭训成回答起草组的提问时认为,“今年的报告应该写出新意,最好不要面面俱到,要突出重点,敢于舍弃。同时,文风要朴实,让老百姓能看明白。”

内容方面,郭训成认为,应该突出两个重点:一是整篇报告要写成改革的报告,报告要充满改革创新的精神;二是产业转型升级。

2013年11月12日,前述十余位专家,受起草组之邀参与专题座谈,针对推动山东经济社会发展、做好政府工作和起草好政府工作报告提出破题之策。

这场开放式的、头脑风暴式的“漫谈会”,至今仍让与会的专家代表津津乐道。同样三次受邀参加座谈会的山东社科院副院长郑贵斌研究员告诉记者,“气氛很好,大家畅所欲言。”

可行性的现实支撑。

位于济南高新区的“药谷”,是我省着力发展的生物医药产业的重点产业园区。去年11月中旬,报告起草组成员来到了这里,调研主题园区的科技创新驱动实效。

高效的研发、立项、规划、建设、招商情况,以及配套政策的优化协调,济南高新区创业服务中心主任王思国说,“特别是药谷在发挥科技创新引领作用方面的做法,让起草组成员印象深刻。”

“这种形式的调研还有很多,目的就是要把理论和实际结合,让报告接地气,既有引领带动作用,又能及时总结归纳基层的先进做法。”郭训成也注意到,“开门写报告”不是一句空话,自报告起草工作启动以来,基层调研和专题座谈,就贯穿始终。这既为报告的创新提供了基础,也构成了报告起草工作的自身亮点。

就这样,2013年12月初,报告初稿渐成。

纳言 省长两次登门、两次座谈

调研、座谈,是《报告》起草工作的两大关键词。

2013年12月25日,省政府常务会议原则通过了省十二届人大第三次会议《政府工作报告》(讨论稿)。会上,省政府领导同志和常委会参会人员进行了深入讨论,几乎每个省直部门负责人发表了意见。会后,修改形成了报告征求意见稿,也意味着进入最大范围的征求意见阶段。

“征求意见的范围,既包括省委省政府各部门、各市、中央驻鲁单位和各地基层单位等,也委托各市征求了驻当地的省人大代表、政协委员的意见。”记者从省政府有关部门了解到,省政府参事也在征求意见的范围之内。

自去年年底至今年初,郭树清两次亲自登门,两次召开座谈会,专行纳言。

会议记录显示,2013年12月26日,郭树清出席省政协十一届五次常委会议,向与会政协委员作政府工作报告(征求意见稿)起草情况说明。

这次会议上,郭树清与会的省政协常委们说,“省政府将在重大事项上主动听取政协的意见,自觉接受政协的民主监督,积极为政协履行职能创造良好条件。”

2014年1月3日上午,郭树清又来到省民主党派办公楼,登门听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见和建议。

“自觉把政治协商纳入决策程序,主动听取民主党派、工商联和各界人民群众的意见。”一位民主党派人士坦言,“更重要的是能做到坚持协商于决策之前和决策之中。”

2014年1月6日上午,郭树清出席专家学者座谈会,当面征求专家学者的意见。

2014年1月7日上午,郭树清又参加基层群众代表座谈会,将报告稿呈给基层代表,提前让他们提出意见建议。

作为基层群众代表,济南市历下区甸柳新村街道第一社区主任陈叶翠参加了1月7日上午的座谈会。面对记者,陈叶翠说,省长给人的印象是“非常爽快”。

当天的座谈会上,陈叶翠建议,政府工作报告中教育的部分应该加上社区教育的内容。对此,省长当即表示:“好,这个建议采纳。”

与会者回忆,有了省长的“爽快”,当天的基层代表都格外活跃,等座谈结束时看看表才发现,时间已经是中午12点半了。

推敲 细节改动有时一天十几处

按照起草工作的方案安排,《报告》征求意见稿经过多轮征求意见并修改后,于1月上旬提交省委常委会审议讨论;根据省委常委会的意见,再次修改。

其实,大会开幕前的这段时间,省长一直在对《报告》的文字和内容细致地推敲修改,与省领导和有关部门反复讨论,最多的时候,一天之内文字细节改动达到十几处之多。

对细节的推敲,显示出决策的严谨与负责。

另一方面,伴随十八届三中全会的召开,进入2013年12月份,从中央到地方,系列重要会议连续召开。诸如,中央经济

工作会议提出2014年“稳中求进、改革创新”的核心要求,中央城镇化工作会议首次召开;当月,山东省委十届七次、八次全会和全省经济工作会议也先后召开,定调2014年全省经济社会发展思路。

2013年11月末,习近平总书记考察山东,对山东的发展提出了一系列要求,为山东发展指明了方向。

“及时贯彻消化这些会议和讲话的精神,是初稿形成之后一次比较大的修改。”郭训成坦言。

1月17日上午,省十二届人大三次会议《政府工作报告》最终版本终于呈现在代表、委员和广大的民众面前。



本报记者 高扩

17日,山东省第十二届人民代表大会第三次会议在济开幕,省长郭树清迎来他在山东工作的第一个政府工作报告。

自去年3月履新山东以来,这位来自证监会的新省长及其新一届政府领导机构,就备受各界期待。17日,郭树清以一份让人耳目一新的政府工作报告,回应这分期待。

既贯穿中央、省委会议精神,又扎根基层、开门纳言。一以贯之的,是开放的态度、民主的氛围、科学的权衡。熟知起草过程的专家表示,报告起草的整个过程,实际就是政府决策路径的完整体现:开放、民主、科学、透明决策。

实际上,早在报告起草期间,就曾有参与起草的省政府部门同志表示,“无论是从起草过程,还是文稿写作上,预计这份报告将是一份极具创新性的报告。”

这份“创新式”的政府工作报告,是怎样形成的?