

# 习近平:作风建设要“三严三实”

既严以修身、严以用权、严以律己,又谋事要实、创业要实、做人要实

9日下午,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在安徽代表团参加审议时,围绕深入推进作风建设发表重要讲话,在全团代表中引起热烈反响。

## 不能把国企改革变成谋暴利机会

安徽团郭文叁代表谈到混合所有制经济发展。习近平说,发展混合所有制经济,基本政策已明确,关键是细则,成败也在细则。要吸取过去国企改革经验和教训,不能在一片改革声浪中把国有资产变成谋取暴利的机会。改革关键是公开透明。

## 做好“三农”,关键在于向改革要活力

习近平说,我到安徽代表团讲农村改革,是因为安徽是农业大省,长期以来为粮食安全和农村改革作出了重要贡献。要一如既往把“三农”工作抓好,“三农”向好,全局主动。农村改革是全面深化改革的重要组成部分,做好“三农”工作,关键在于向改革要活力。

## 没有天上掉馅饼的事

习近平在发言时说,樱桃好吃树难栽,幸福不是从天降。没有天上掉馅饼的事情,我们始终要保持积极进取的姿态。艰难困苦,玉汝于成。要保持忧患意识,勇于战胜困难和挑战。

## 要发扬钉钉子精神

习近平说,作风建设永远在路上。如果前热后冷、前紧后松,就会功亏一篑。各级领导干部都要树立和发扬好的作风,既严以修身、严以用权、严以律己,又谋事要实、创业要实、做人要实。要发扬钉钉子精神,保持力度、保持韧劲,善始善终、善作善成,不断取得作风建设新成效。据新华社

张德江向十二届全国人大二次会议作工作报告时表示

# 增强法律可执行性和可操作性

据新华社北京3月9日电 十二届全国人大二次会议9日上午在人民大会堂举行第二次全体会议,受全国人大常委会委托,张德江委员长向大会报告工作。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座。

张德江在报告中说,过去一年,是十二届全国人大常委会依法履职的第一年。常委会全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神,以

邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,在以习近平同志为总书记的党中央领导下,贯彻落实十二届全国人大一次会议精神,认真行使宪法和法律赋予的职权,在以往基础上推动人大工作迈出新步伐,实现本届常委会工作良好开局,为加强社会主义民主法治建设、全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出了积极贡献。

张德江在作工作报告时

说,当前,人民群众对立法期盼,是法律管不管用、能不能解决实际问题。常委会把提高立法质量摆在更加突出的位置,完善立法工作机制和方式,立法科学化、民主化水平不断提高。一是增强法律的可执行性、可操作性。二是探索法律出台前评估工作。三是完善公布法律草案征求意见机制。

张德江在报告中指出,我们全面分析中国特色社会主义法律体系形成后立法工作面临的新情况新要求,在认真梳理

代表议案建议、深入调查研究、反复论证协商的基础上,编制了十二届全国人大常委会立法规划,并及时召开立法工作会议,明确本届任期内立法工作的目标任务、工作要求和落实措施。强调要坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,坚持从中国国情和实际出发,坚持以人为本、立法为民,坚持通过完备的法律推动宪法实施,积极推进科学立法、民主立法,不断完善中国特色社会主义法律体系。

## 人大将根据需要制定反恐法

据新华社北京3月9日电 针对有全国人大代表提出制定专门的反恐法的议案,全国人大常委会法工委有关负责人9日说,全国人大常委会将根据反恐工作实际需要,按照法定程序进行。

全国人大常委会法工委刑法室副主任臧铁伟在两会新闻中心举行的记者会后接受采访时说,要根据反恐工作的实际需要,在广泛听取意见、研究法律调整范围等问题的基础上,按照法定程序进行。

他说,一切形式的恐怖主义和恐怖活动都是我国法律严令禁止的犯罪行为。近年来,全国人大及其常委会在健全反恐立法方面做了大量工作。2001年全国人大常委会通过了刑法修正案,增设了资助恐怖活动罪,加大对组织领导恐怖组织犯罪的惩罚力度。此后的刑法修正案又增设恐怖活动犯罪为特殊累犯。

他说,2011年全国人大常委会通过关于加强反恐怖工作的决定,对恐怖活动的定义作了明确规定,对有关主管机关以及涉恐财产的冻结作了规定。2012年刑事诉讼法修正案对恐怖活动犯罪的追诉、管辖、律师会见以及违法所得没收程序方面都作了一系列单独规定,以适应打击恐怖犯罪活动的需要。

## 刑法修改将逐步减少死刑

全国人大常委会法工委刑法室副主任臧铁伟9日说,我国现阶段保留死刑,但严格控制和慎重适用死刑。法律规定,只有对于罪行极其严重的犯罪分子才适用死刑。目前刑法修改工作已列入年度立法计划,人大正听取各方面意见,研究逐步减少死刑。

全国人大常委会委员长张德江在工作报告中提出,修改行政诉讼法、行政复议法,健全行政诉讼案件、行政复议案件审理机制,纠正违法或不当行政行为,健全畅通有序的权益保障机制。

“这就是要尽可能排除‘民告官’的各种阻碍。”全国政协委员、陕西省人民检察院副检察长巩富文介绍,行政诉讼法颁布20多年后首次大修,应该进一步放宽受案范围,政府不执行判决可公告并拘留官员,法院可对规章以下的政府“红头文件”进行附带审查等。

本报记者 李钢

# 房地产税法草案正在起草中

修改环境保护法今年将“四审”

本报特派记者 李钢  
3月9日发自北京

据新华社消息,全国人大常委会法制工作委员会副主任阚珂9日在两会新闻中心举行的记者会上表示,房地产税法草案和环境保护税法草案正在按照十八届三中全会的精神积极起草当中。

“房地产税法草案由全国人大常委会的有关工作机构会同国务院的有关部门研究起草,条件成熟时会依法提请审议。环境保护税法草案由国务院有关部门起草,在条件成熟的时候,

会由国务院依法向全国人大常委会提请审议。”阚珂说。

阚珂是在回答关于“如何落实十八届三中全会提出的税收法定原则”时作上述表示的。

此外,修改环境保护法今年也将“四审”。“修改环境保护法,去年已经进行了第二次和第三次审议,但是没有付诸表决,准备今年再次进行审议。”3月4日,在十二届全国人大二次会议新闻发布会上,大会发言人傅莹说,通常一部法律三审就通过了,可以付诸表决了,但是这部法律又增加了审议,目的就是更好地反映社会的关切。

### 延伸阅读

## 草案二审后,公众也能提意见

“像雾霾、食品安全问题等,都列入了今年的人大立法计划。”全国人大代表、山东琴岛律师事务所律师杨伟程分析说,这反映出在人大立法工作更多地关注人民群众反映强烈的问题。

工作报告提出,抓好立法项目论证,科学确定立法项目,健全法律出台前评估和立法后评估制度。加强立法调查研究,找准立法重点难点,探求科学应对之策,切实增强法律的可执行性和可操作性。

杨伟程介绍,立法后评估是加强和改进立法工作的一项新举措。立法二审同样公开征求意见。

傅莹在十二届全国人大二次会议新闻发布会上也表示,为提高立法质量,人大要让社

会公众更多地参与我们的立法。比如在审议法律草案的过程中,不仅是初审(第一次审议)时向社会公布,第二次审议之后也要向社会征求意见。

据介绍,法律草案公开征求意见是民主立法的重要途径。2008年4月,十一届全国人大常委会决定,常委会审议的法律草案,一般都予以全文公开,向社会广泛征求意见。这标志着常委会公布法律草案、公开征求意见从“特例”进入“常态”。

杨伟程坦承,在立法公众参与度方面,以前更多地注重征求专家、部门等的意见建议,但普通公众参与度并不高,法律草案二审也公开征求意见,将促使公众参与度有效提高。

本报记者 李钢

### 2014

**12年首修安全生产法:**  
向“带血GDP”说不

**行政诉讼法首次大修:**  
“民告官”不再“鸡蛋碰石头”

**20年首修预算法:**  
阳光财政管住政府账单

**修改环境保护法等:**  
“最严格”制度向污染宣战

**修改食品安全法:**  
“一龙治水”保障“舌尖”无忧

**制定粮食法:**  
守好天下粮仓

**制定国家勋章和国家荣誉称号法:**  
用旗帜传递正能量

七大立法看点

