

行政案件公开,全部点名道姓

专家:将激发公众用法律武器维权的意识

最近,陆续有民告官案件通过媒体曝光,引发市民关注。实际上,即便不通过新闻通报的形式向社会公开,这类案件也正慢慢掀开神秘面纱,走到公众面前。在不断推进司法公开的大趋势之下,行政案件也和其他案件一样,逐步公开审判流程、裁判文书等。人们更关心的是,案件“晒”了出来,民、官双方能从中收获什么?

本报记者 马云云 实习生 李雨齐

案件被通报,原告“没想到”

4月1日,济南中院向社会实名通报了十大典型行政案件,此举在我省开了先河。“以前法院公布过‘老赖’,没有想到也会公布民告官案件,而且都是实名。”市民李先生说。

济南大学2006级本科生小杨,因打架受到留校察看处分,2008年留校察看处分被撤销,2010年,济南大学向他颁发毕业证,但以曾受过留校察看处分为由,拒绝向小杨颁发学士学位。小杨提起诉讼,要求判决济南大学履行向其颁发学士学位的法定职责。最终,他赢了。

惯性思维下,行政机关干部答错题

民告官案件之所以受关注,一个重要原因是,与行政机关相比,原告一方往往处于弱势。省政协委员、省人大常委会立法咨询员,山东法策律师事务所主任张法水说,在实践中,公民在法律实力上并不低于行政机关,但案外因素有时确实难以避免,法院的判决可能受到地方影响。

一位基层法院行政庭负责人分析,从这个角度来看,民告官案件的公开,意义就更大。一方面提高了群众的维权意识,另一方面也督促行政机关更严格执法,对双方都有好处。

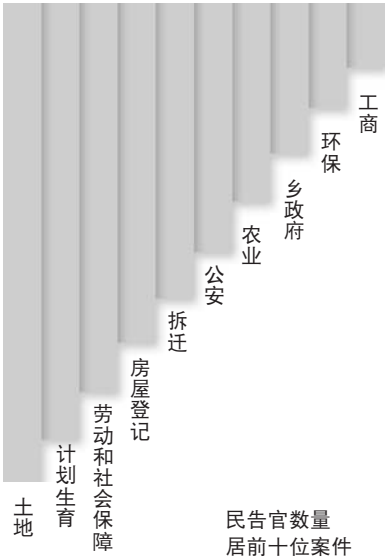
这个结果完全出乎小杨的意料。提起诉讼前,他曾咨询了多位律师,“他们都告诉我赢的几率几乎为零”。济南中院通过这样的方式公布案件,更是在小杨的预料之外,“这对学校的影响肯定不好,但却让群众看到了公正”。

实际上,除了新闻通报,行政案件公开已在悄悄进行。去年下半年开始,我省三级法院已陆续在网络上公布裁判文书。在中国裁判文书网上,我省三级法院都在公开栏目中列出了“行政案件”一项,被告涉及各级行政机关,且全部点名道姓。

“对行政机关来讲,公开可能不太好看,但是护短肯定收不到好的效果”,这位负责人说,晒到阳光下才能提高政府执法水平。

张法水对此表示赞同,他说,把这些案件公开,会激发公众用法律武器维权的意识,拿起法律武器维权的比例将有所提高。而对政府来说,首先带来的是巨大的压力、挑战 and 紧迫感,接下来就是增强法制意识,“毕竟败诉的影响很不好”。

张法水特别提到,一些政府部门依法行政的意识不够,比如中央要求普遍建立法律



顾问制度,但是有些政府部门认为这是可有可无的。“法律意识都没有,怎样有法律思维?”

他曾经在一个县级市给当地干部培训,给他们出了一些结合本职工作的题,许多干部就做出了错误选择。“选择了惯性思维的答案,却是不符合法律规定的”。

山东社会科学院法治研究中心主任于向阳表示,行政诉讼有三大功能,分别为监督行政,保护公民、法人、其他组织合法权益以及解决行政争议,这类案件的公开,会让这三大功能发挥得更充分。

背景

土地、计生领域行政案件居前

据统计,近年我省以各级人民政府为被告的行政案件,集中在登记、征收、给付等土地行政管理领域,以及行政通知、行政处理、行政复议等行为类别。案件数量居前十位的依次是:土地、计划生育、劳动和社会保障、房屋登记、拆迁、公安、农业、乡政府、环保、工商。我省中部一基层法院行政庭负责人说,该院近年审理的行政案件主要涉及土地、房产。

政府部门败诉原因包括认定事实不清、主要证据不足;适用法律错误;超越职权、滥用职权;不履行法定职责;违反法定程序等。上述这位基层法院行政庭负责人举了个例子,一行政机关在做出处罚决定时,因为程序上有瑕疵,被起诉至法院。“实际上,这个瑕疵并没有影响大的决定”,但法院很可能判决要求行政机关撤销处罚决定。意识到这一问题后,这一行政机关主动纠错,原告撤诉。

上述法官说,原告诉行政机关“作为”的多,“不作为”的少,也就是说,大部分民告官案件反映的是行政机关做出的行政行为不正确。

于向阳介绍,全国来看,目前行政案件主要存在立案难、审理难、执行难三大难题。而这位基层法院法官表示,在事实认定上,法院和行政机关对如何执法的理解略有差异,这是目前面临的一个问题。

本报记者 马云云
通讯员 李玉霞

公益福彩 奉献爱心

——“齐鲁福彩助残行动”剪影

2019年,“齐鲁福彩助残行动”为1867名肢体残疾人安装或者更换了假肢。至此“齐鲁福彩助残行动”共为6196名肢体残疾人安装或更换了假肢。

2009年,省民政厅下发了《关于在全省开展“齐鲁福彩助残行动”的通知》。当年,这一行动在部分市展开,所需资金全部由省级福彩公益金支付,具体工作由省民政厅福利处组织,县(市、区)民政部门配合,省假肢矫形康复中心具体实施。自2009年至2012年,共投入福彩公益金2000万元,完成了10个市3268名残疾人的假肢安装或更换工作。2019年6月,省民政厅在烟台召开了“齐鲁福彩助残行动”工作会议,部署了当年的工作。7月上旬,山东省假肢矫形康复中心专家组为威海市几家福利院符合救助条件的肢体残疾人进行了残情评估和测量、取型,并在文登、乳山、荣成市进行了有关数据收集。威海市参加数据收集和量型的城市低保、农村五保、城市“三无”及城乡孤儿肢体残疾对象共计290余名。“齐鲁福彩助残行动”分期分批为他们安装了假肢矫形器具。“齐鲁福彩助残行动”一律使用国产普及型产品。山东省假肢矫形康复中心专家为守佳对象装配假肢矫形器具后,还为他们提供了康复训练指导。(杨家华 王晨鹏)



现场测量



调试调试



精修制作



试戴试戴



征求意见



上门服务