

编者按

盼望着,盼望着,“单独二胎”政策终于要“生”了。有的家庭摩拳擦掌,有的小夫妻还在纠结观望,也有人因高昂的抚养成本放弃了名额……“二胎”带来的不仅是喜事,更多的是话题,包括接产容量、生育账本、性别歧视等等,本报展开深入调查。百姓关注的焦点能否有满意答复,“单独二胎”政策还有哪些细节,办证程序有没有简化,这些在今天都将揭开谜底。

“单独二胎”今有望表决通过

省卫计委:政策实施后,山东仍属低生育水平

本报济南5月29日讯(记者高扩) 我省“单独二胎”政策实施,只剩下最后一关。根据会议日程,省十二届人大常委会第八次会议将于5月30日对《山东省人口与计划生育条例修正案(草案)》进行表决,其核心内容即为备受社会关注的“单独二胎”政策。如无意外,将会在5月30日正式表决通过。

“单独二胎”政策出台,要从十八大说起,当时提出要“逐步完善生育政策”,十八届三中全会作出了启动实施“单独二

孩”政策的重大决策。2013年12月,中共中央、国务院印发《关于调整完善生育政策的意见》,全国人大常委会作出《关于调整完善生育政策的决议》,对“单独二胎”政策有序实施作出部署。

修订人口计生条例,实施“单独二胎”政策,年初就列入了省人大常委会、省政府2014年立法计划的一类项目。2月14日,省政府向国家卫计委报送了《山东省关于启动实施单独两孩政策的方案》等备案材料。

3月12日,省政府有关负责人专程到国家卫计委汇报。3月下旬,省人大法工委、省政府法制办和省卫计委组成联合调研组,就条例修改到菏泽、滨州、东营等市立法调研,形成修正案草案。4月29日,方案经国家卫计委备案通过。5月9日,省人大教科文卫委员会专题听取了条例修改情况的汇报。5月19日,省政府第30次常务会议讨论并原则通过了修正案草案。5月27日,正式提请省十二届人大常委会第八次会议审议。

省卫计委主任刘奇表示,为确保政策顺利实施,山东于2013年9月开展了群众婚育意愿抽样调查,采用生育比例法和国家微观仿真模型,对山东的人口形势、计划生育工作基础及“单独二胎”政策实施风险进行了全面预测评估,并向省委、省政府报送了报告。如果现在实施该政策,山东人口出生率和自然增长率会有所升高,但仍属低生育水平。从长远看,实施“单独二胎”政策对山东总人口的变动趋势影响甚微。

政策加料

办准生证能否简化

现行《山东省人口与计划生育条例》规定,对不符合规定生育子女的公民,相关部门会按照县级人民政府上一年度统计公报公布的城镇居民年人均可支配收入或者农村居民年人均纯收入为基数,结合当事人的实际收入水平和不符合法律、法规规定生育子女的情节,按照男女双方各自的子女数分别计征社会抚养费。

其中对符合规定生育第二个子女的夫妇,生育前没办理生育证作出处罚规定。妊娠前未申请办理生育证的,由乡(镇)人民政府或者街道办事处责令其妊娠后补办生育证;生育时仍未申请补办生育证的,按照基数的二分之一征收社会抚养费。

对于伪造、变造、买卖计划生育证明的,条例规定,由计划生育行政部门没收违法所得,违法所得五千元以上的,处违法所得二倍以上十倍以下的罚款;没有违法所得或者违法所得不足五千元的,处五千元以上二万元以下的罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

本报记者 李钢

本报调查

五成受访者想马上生

生育高峰预计两三年后出现

一旦实施“单独二胎”政策,山东未来一段时期内每年将多增出生人口20多万,而现在我省每年出生人口在110万左右。“从政策正式落地到形成生育高峰,大概需要两三年时间。”济南市卫生局妇幼保健处处长马素祥表示。想生二胎的人究竟占多大比例?生或不生的原因又有哪些?生育高峰何时出现?为此,本报官方网站发起“你打算生二胎吗?”在线调查。

本报见习记者 陈晓丽

受访者

工作和收入 决定二宝出生率

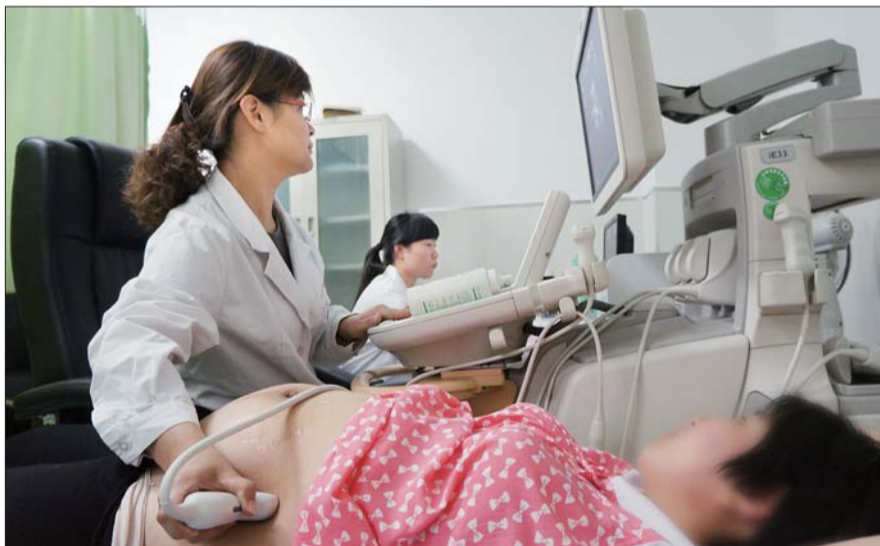
近日,本报在官方网站发起“你打算生二胎吗?”的调查,参与人数310人。结果显示,86%的参与者愿意生二胎,9%表示没想好,只有5%的网民明确表示不愿生。至于选择何时生二胎,五成表示只要政策一出,马上就会备孕,甚至有23%的市民表示已在孕育过程中。

其中,有网友留言:“强烈建议对35岁以上高龄独生子女,也就是我国响应国家号召的最早一批独生子女的政策适当放宽,可以在政策出台期内怀孕,原因是等不起啊,年龄不饶人。”

在愿意生二胎的市民中,生二胎的原因各有不同。其中,“给孩子找个伴,独生子女不利于成长”的原因占据了66%,其次分别为“喜欢孩子多”、“养儿防老”,分别占到总数的17%和11%。而在不愿生二胎的市民中,首要原因则是“年龄大了,身体条件不允许”,占35%,其次为“经济条件不允许”和“没有时间照顾孩子”,分别为27%和25%,另外还有13%的人考虑其他原因。

对于未婚单身青年来说,如果自己不是独生子女,为了生两个孩子,另一方必须是独生子女才符合政策。65%参与调查的网友表示不十分在意,而13%的网友则明确表示会以此为标准。

由于工作性质和家庭经济收入是不少家庭决定是否生二胎的重要因素,本报也对此进行了调查。在参与调查的网友职业范围中,39%为“机关事业单位工作人员”,36%为“企业职工”,8%为“农民”,17%为其他。在家庭月收入方面,五成参与者家庭月收入在5000-10000元之间,“5000元以下”、“10000-20000元”分别占28%和15%,其他家庭月收入在20000元以上。



29日,一孕妇在济南市妇幼保健院接受彩超常规检查。 本报记者 陈文进 摄

热盼派 别把高龄孕妇 拖成高危孕妇

王月今年35岁,“刚好够大龄产妇的标准。”王月开玩笑道。王月的儿子上小学三年级,她打算再要个孩子,“我是独生女,虽说家里人都宠着,但很羡慕别人有兄弟姐妹可以一起玩,听朋友讲她和妹妹小时候打架我都觉得好玩。”

对于“单独二胎”政策,王月充满了期待:“希望手续别太繁琐,政策亲民些,尽量简化办证手续,不要再把高龄孕妇拖成高危孕妇了。既然要放开政策,何不人性化些,多为这些‘70后’的第一批独生子女想想,毕竟这么高龄要个孩子很不易了。”

“我前段时间在网上也看到‘单独二胎’政策要放开的消息,确实有过两年再要个孩子的想法。不说别的,现在不少家庭只有一个孩子,这个孩子承担着整个家庭的全部精神寄托,万一出了什么意外,全家人都承受不了。”在省城一家银行上班的张佳佳今年32岁,女儿今年刚满5周岁。

“我老公就是独生子,公公住院时,我与老公挺忙的,既要工作,还要照顾孩子,我们两口子一个值白班的,一个值夜班的,那阵子忙得晕头转向,也没人搭把手。如果有兄弟姐妹就可以轮流值班了。”因此,张佳佳表示,无论男孩女孩,只要两个孩子做个伴最好,将来可以减轻孩子的压力。

拒绝派 甩你一个“待岗” 看谁还敢生

“我儿子现在3岁,不过,我和老公已经商量过了,不打算再要第二个孩子了。”28岁的济宁市民李梦(化名)说,顾虑主要是工作晋升问题。“我是公务员,升职比较缓慢,如果再要个孩子,很担心领导和同事的看法,有人会认为我将减少工作上的精力投入。”

同样不准备要第二个孩子的还有在省城一家证券公司总部上班的赵琳(化名):“我们公司刚进行了一轮竞聘,半年前工作上还一切顺利的一个同事,正在休产假,这两天被通知竟岗失败了,处于待岗状态。我们部门其他女同事私下都不敢生二胎了。”

虽说小两口不打算生,也有不少夫妻很为如何说服家里的老人犯难。“老人都觉得孩子越多越好越热闹,以后也有保障。他们都对‘单独二胎’政策非常兴奋,说放开了就让我们马上再生一个,我们正在跟他们商量。”赵琳说。

也有夫妻俩意见不一致的。30岁的李琦表示,女儿今年4岁,老公说政策放开后,一定要再生个孩子,李琦自己却非常不乐意:“虽然我们目前经济收入还算不错,但是我老公的工作不稳定,万一以后失业了怎么养孩子?父母年龄都大了不能帮忙照看,要花钱请人照顾孩子,我们生活水平下降也太多了。”

“二胎”可不是“二胎”

我省“单独二胎”政策提请审议,是不是“单独夫妇”只要生过一胎,就能生二胎呢?对此,卫计委曾解释,“单独二胎”不等同于“单独二胎”。如果“单独家庭”的第一胎生的是双胞胎或多胞胎,那该家庭就不再适用“单独二胎”的新政了。

国家卫计委相关人士曾公开解释,按照严格意义上来说,此次新政简称为“单独二胎”更准确。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中提出的是,坚持计划生育的基本国策,启动实施一方是独生子女的夫妇可以生育“两个孩子”的政策。

本报记者 李钢 整理

抢生是否受罚

“我省‘单独二胎’政策尚未实施,政策等待期怀孕不处罚。”省卫计委有关工作人员证实,目前对符合“单独二胎”政策,在国家相关政策出台,我省计生条例修改前怀孕的,暂不采取处理处罚措施。我省修改条例后,会制定相应政策再做出相应处理。

对于国家确定“单独二胎”政策后至我省政策正式落地前已经生育孩子者,是否会受到相应处罚?省卫计委在回复中表示,在省人大修订颁布实施《山东省人口与计划生育条例》或作出相关规定前,我省仍执行2013年6月2日修订的《山东省人口与计划生育条例》。这就意味着,政策等待期孩子出生,要按照该条例做出相应处罚。

本报记者 李钢 整理