

# “昆山爆炸”追责,应有切肤之痛

安全生产不能仅靠企业“自觉”,必须建立长期有效的安全监管机制。在多部门综合管理的语境下,相关职能部门应理顺权责关系,以此倒逼监管部门把监管工作落到实处。

## 评论员观察

本报评论员 吴金彪

4日晚,国务院昆山爆炸事故调查组对事故作出判定,并总结出5大原因,认为昆山爆炸事故是一起重大责任事故,事故的责任主体是中荣公司,原因在于企业存在问题和隐患长期没有解决,粉尘浓度超标,遇到火源,发生爆炸。

发生如此严重的爆炸事故,企业责任重大。然而安全生产不能仅靠企业“自觉”,必须重视并建立长期有效的安全监管机制,让企业生产始终处于政府职能部门的监管之下。对事故追责,也要避免只对企业

“打板子”,还要加大对监管者的问责力度。

作为生产经营主体,企业本身具有逐利性,为了追求利润最大化,很可能减少对安全生产资金和设施的投入。比如这次事故中,就有该厂生产工艺路线过紧过密的问题,“2000平方米的车间内布置了29条生产线,300多个工位。”如此一来,成本是降低了,相应的安全风险却增加了。所以说,监管部门在任何时候都不能放松,必须给企业戴上安全生产的“紧箍咒”。唯有如此,才能规范企业经营,及时发现企业的违法生产行为并对其进行约束和处罚,也才能从源头上降低事故发生的几率,保证劳动者的人身和财产安全。

然而,现实情况往往是,地方政府完成招商引资或审批流程后就对企业安全生产放松了警惕,监管长期处于“缺位”状态。出事企业所在的昆山开发区近3000家企业,安全科仅4人,面对企业如此多的安全隐患,安监、劳动、卫生、商务等部门竟然都“没有发现问题”。监管力量薄弱,本身就说明当地政府部门对安全监管的重视程度不够,相关职能部门“各管一摊”的执法方式,看似都负责,实际都不负责,更使企业的安全生产监管流于形式。如今,安全事故已经发生,必须明确的是,企业的责任由企业来承担,而监管“缺位”的责任也应由相应的监管部门来承担。

当然,相比于追责,建立有效的监管体系才是防范安全隐患的关

键。在安全生产监管领域,“九龙治水”现象很常见。单个部门多从自身工作方便出发,下了整改通知书完事,或是“以罚代管”,对企业的震慑力不够,安全隐患最终积攒成安全事故。昆山粉尘爆炸事故实际上是敲响了警钟——在多部门综合管理的语境下,相关职能部门应理顺权责关系,做到权责明确,一旦出了问题,可追溯到部门以及具体责任人,以此倒逼监管部门把监管工作落到实处。

如今,昆山粉尘爆炸事故已进入调查处理阶段,要严惩忽视安全生产的企业责任人,更要让失职的监管部门感受到切肤之痛,并由此建立起能够有效约束监管者的问责机制,避免再次发生类似事故。

## 公民论坛

### 遏制“房腐”需管住审批之手

舒圣祥

根据中央巡视组的反馈情况和各地方的整改通报,整体上看,在前三轮被巡视的21个省份中,有20个省份发现了房地产业腐败,占比达95%。(8月5日《中国经济周刊》)

过去一段时期,房地产业客观上一直是很多地方的经济支柱,无论建房的还是炒房的,都随着房价飙升而大发其财,漂亮的GDP数字也与此密切相关。对身处其中的官员,巨大的财富空间很有吸引力,出现与房地产黄金发展周期相伴的涉房腐败问题,也就不难理解了。

对泛滥的房地产腐败需要有集中的彻查,这不仅是反腐败不能

遗忘的角落,也是为了确保房地产健康发展。问题是,过度依赖周期性的集中查处,对泛滥的房地产腐败能力有不逮,“哪里问题集中就巡视哪里”也可能会有滞后效应。

房地产腐败泛滥的重要原因在于审批环节多,官员自主权大,无论是前期土地征用、出让环节,还是后期建设、开发、销售等环节,都给官员腐败留下了巨大空间。

要遏制房地产腐败,一是要压缩不必要的审批环节,让市场发挥决定性作用;二是要加强对审批权力的约束和监管,建立权力制衡机制和签字负责制,辅以严厉的违规惩处;三是要完善对审批事项的程序约束,强化审批过程和结果的透明公开,接受公众监督举报。

### 立法跟不上,“黑名单”难有实效

史洪举

广州市发改委近日发布了《广州市社会信用体系建设规划(2014-2020年)》的征求意见稿。按照《规划》,到2015年,将实现信用信息市级集中,个人信用档案覆盖率达60%;到2020年,个人信用档案覆盖率达90%。此外,将通过政府网站、新闻媒体等途径向社会发布失信者“黑名单”。(8月5日《新快报》)

从此前媒体报道来看,黑名单越来越多地出现在生活中,如最高法院的失信被执行人黑名单,交管部门的交通违法黑名单,住建部门的恶意欠薪企业黑名单,卫生部门的危害食品安全黑名单等。遗憾的是,很多部门的信用数据仅限内部

使用,并没有实现共享,因此也未能够有效约束失信者。

由此类推,广州此次计划建立的属于区域信用体系,在执行中难免遇到类似的困境。更何况,当前社会信用不彰的主要原因还在于法律不健全,违规者从违规行为中所获收益远大于成本。广州市虽然享有立法权,但权力有限,不能与法律和行政法规冲突,更不能作出限制公民基本权利的处罚。

社会诚信的重要性不用赘述,基于此的信用体系建设不仅是社会问题,更是法律问题,需要拿到国家层面来解决。在法律尚不健全的条件下,部分经济发达地区的“单兵突进”,更多的是起到试错的作用。

## 一语中的

如果全社会都将反腐败的希望寄予纪委,必然增加了纪委工作人员的风险。

中国人民大学国家发展与战略研究院副院长聂辉华认为,现下体制中,扮演监督者角色的纪委依然无法摆脱“最后的监督者”悖论,一旦纪委系统发生腐败,将放大腐败的后果,唯一的出路是逐步赋予公民更多监督权力。

这只手去征,另一只手去卖,中间的差价是如此之大,所以带来了一系列的问题。

北京大学国家发展研究院教授周其仁表示,在改革的过程中,土地财政起到过积极作用,但农民的地只有变成国有土地才能进入市场,这等于给了政府操作的空间。因此,有关农地流转的改革还应继续下去。

我们担心的是,地方政府和银行会结成利益同盟,并联手隐瞒已经存在的风险隐患。

在镇江市国资委工作人员谭浩俊看来,在地方政府、银行、平台公司等都在拼命捂盖子的情况下,个别地方债务危机的爆发,反倒是一件好事。越早揭开盖子才能越早做出应对,否则,风险会越来越高。

理想的公关在处理危机的层面上,是一种幕后工作。

财经专栏作家陆路撰文称,不能把公关简单理解为“危机公关”,而是企业要营造一种长期的危机意识,确保各部门在日常运营中能减少危机出现的可能性,并在危机真正发生的时候,及时获得全面的信息,进行有效的公众沟通。

## 媒体视点

### “事后”救灾不忘“事前”防灾

自然灾害的破坏性,不仅表现为巨大的物质摧毁力,更在于其难以预测。在自然灾害中寻找规律、总结方法,显得尤为重要。应当看到,“事后”的救援毕竟只是应对灾害的一个环节,要真正实现对于自然灾害的未雨绸缪,日常的防范也必不可少。唯有“事后”的救援和“事前”的预防双管齐下,才能在灾害面前确保无虞。

应对自然灾害是一个系统工程。我国是一个地质灾害高发的国家,而近年来多发自然灾害的区域大多地处偏远,存在地形复杂、交通不便等不利因素。如何建立更加有效的灾害防范机制,需要引起政府部门的高度重视。对此,一些发达国家和我国的部分发达地区,普遍把加强集镇规划、

提升建筑物抗震性作为预防灾害的重点,这样的经验需要向中小城市和农村地区普及。

当前,我国正处于城乡一体化的进程之中。中西部地区经济水平的提升和物质财富的积累,使得这些地区的群众有了强烈的愿望和一定的经济实力改善居住条件,这实际上是推进防灾减灾工作的一个良好契机。在推进这项工作的过程当中,地方政府部门要加强规划引导、资金支持等方面的力度,同时地震、规划等部门需要更加主动地参与建筑设计和改造之中,普及防震减灾知识,提供专业技术指导。唯其如此,才能实现抗灾能力的“提档升级”,最大限度地保护人民生命财产安全。(摘自《光明日报》,作者周继坚)

### 消费税调整要有“加”有“减”

由于社会经济文化都在发生变化,消费品的性质也在不断发生变化,最突出的变化是大多数奢侈品变成日常必需品。从1993年通过《消费税暂行条例》决定征收消费税到现在,列入消费税税目的消费品的性质也在发生变化。比如当初对护发护肤类产品征收率为17%的消费税,1999年财政部不得不将税率下调为8%,7年后完全取消。

消费税确实应该根据变化了的经济和社会实际,适时进行调整。首先,对一些曾经是奢侈品,但现在已经成为大众必需品的商品,应该从消费税税目中删除。因为中国实行普遍的增值税,那些已经失去奢侈品特性成为日常消费品的商品,征收增值税已经足够,再征一道消费税不利于改善

民生。类似产品有普通商用汽车和汽车轮胎等,难说都是奢侈品。其次,对于耗用宝贵稀缺资源以及造成严重污染的商品,以前并未纳入消费税税目的,应该纳入,如占用大量土地的豪宅别墅以及污染环境的石化能源产品等。最后,对于高端奢侈品应该继续实行高税率,以实现调节贫富差别、缩小社会财富鸿沟的目的。

消费税的调整,既要做加法也要做减法。做加法取舍的原则,就看它是否有利于民生,是否有利于形成健康的消费方式,是否有利于缩小社会悬殊的贫富差距。(摘自《中国经营报》,作者梁发带)

■本版投稿邮箱: qilupinglun@sina.com

## 黄金打造《毛主席开国大典 全身金像》超低价震撼发行



领袖金砖 金光璀璨 主席精神 福佑万代

为庆祝新中国成立66周年,缅怀伟大领袖毛主席,致敬中国人民世代崇敬的领袖,特由中共党史人物研究会发行,中国黄金协会权威监制毛主席开国大典立体全身金像限量发行,金像完美中山装,五胸射雕“主席”正,手持文稿,目光炯炯,面容微笑,正襟前方,巍然矗立,成功地再现了人民领袖毛主席出席开国大典时的风采。

毛主席立体全身金像是按照1999年中共中央批准兴建的韶山广场毛主席开国大典铜像1:30的比例打造,金像高:22.5厘米,宽:9厘米,重:600克,其精湛工艺成就毛主席铜像巅峰巨制,精美绝伦,世所罕见,开

了领袖题材纪念历史先河!采用高档礼盒包装,每尊金像均有收藏证书,品质有保障!无论收藏,传家,还是投资,都具有极高的历史意义和纪念价值以及升值潜力!毛主席思想深入人心,家喻户晓,领袖风采和既往而不懈的巨大力量,潜移默化已与家人世代崇敬领袖!

限量公告:《毛主席开国大典全身金像》山东省限量发行1000尊,市场发行价19800元,每天只限30人低价领取,领取人必须是中国人!热爱祖国,敬爱伟大领袖毛主席!符合条件者领取时只需980元/尊即可,即领即赠,每人最多可领取10尊! 官方发行专线:0531-88031708 官方发行地址:济南市历下区经十一路30号 济南市博纳城一楼 金像免费送,货到付款

领首金砖 金光璀璨 主席精神 福佑万代 金像完美中山装,五胸射雕“主席”正,手持文稿,目光炯炯,面容微笑,正襟前方,巍然矗立,成功地再现了人民领袖毛主席出席开国大典时的风采。