

姜异康同志在全省民营经济工作会议上的讲话(摘要)(下)

# 打破行业垄断,实现公平竞争

## 注重扶持本地 民营企业健康成长

坚持吸引外来投资和促进本地企业并举。吸引外来投资,是扩充地方经济总量、推动经济跨越发展的有效途径。近年来,各地积极搭建招商平台,完善招商政策,健全招商机制,吸引了一大批企业来山东投资兴业,在推动地方经济社会发展中发挥了重要作用。要继续把吸引外来投资作为发展民营经济的一个重点任务,同时注重扶持本地民营企业健康成长。各级党委政府要坚持把吸引外来投资和扶持本地企业有机结合起来,在谋划吸引外来投资、重大项目的同时,满腔热情地帮助本地民营企业解决生产经营中遇到的困难和问题,破解发展瓶颈,进一步激发本地企业发展的活力和内生动力,努力形成外来企业与本土企业竞相发展、相得益彰的良好局面。

坚持发挥国企优势和挖掘民企潜力并举。党的十八届三中全会指出,混合所有制经济是基本经济制度的重要实现形式。我省国有企业和实体经济基础雄厚,但民营经济还是“短板”,具有很大的发展潜力。我们要根据这一重要的省情特点,认真研究,大胆探索,积极发展混合所有制经济。要加大引导力度,鼓励支持民间资本积极参与,把我省民营经济发展潜力挖掘出来,使潜在优势转化为项目优势、产业优势和经济发展优势,努力把“短板”补齐、做长。要通过不同所有制的优势互补、合作共赢,催生裂变放大效应,为我省经济发展创造新优势,注入新活力。

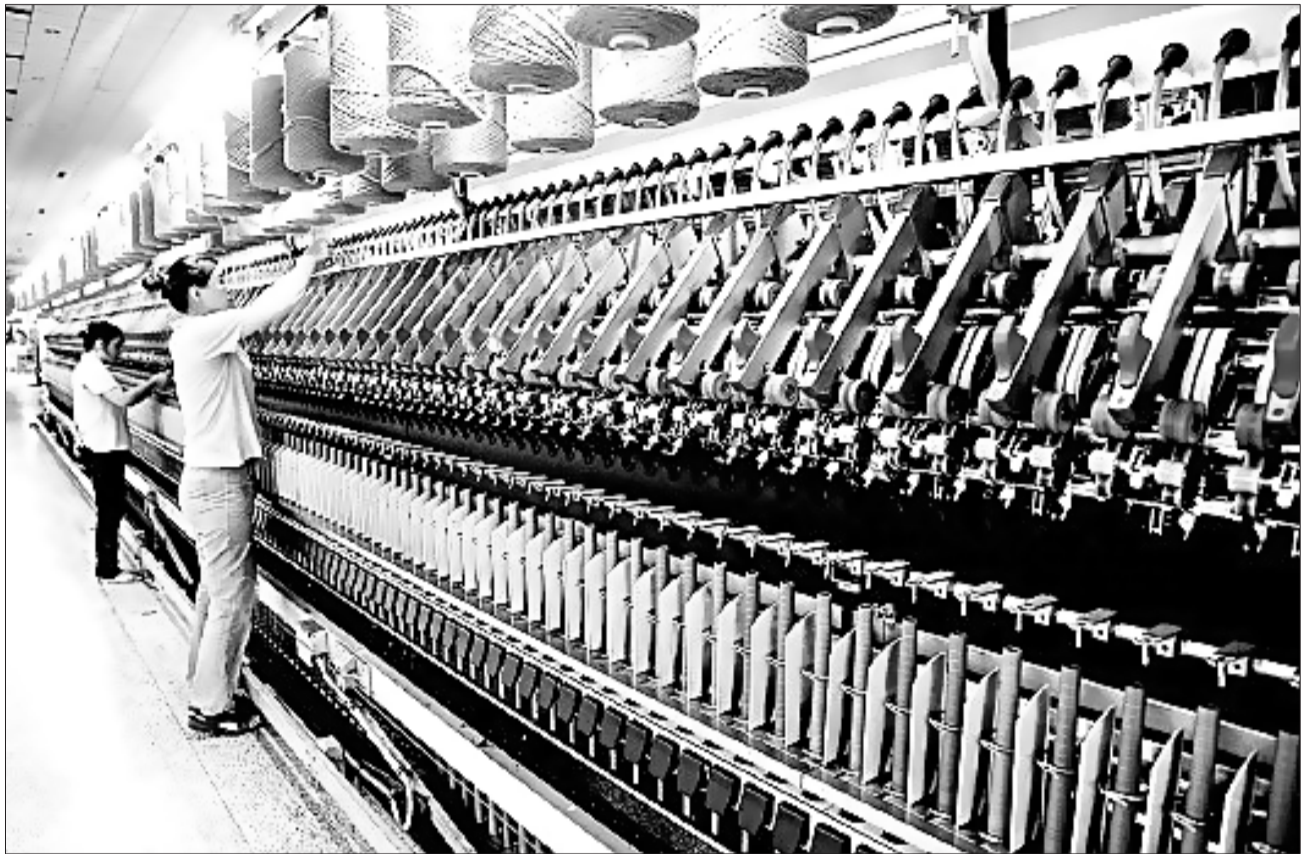
## 建立并实行 负面清单管理制度

按照上述思路,在工作推进上要做到“五个着力”。

着力转变政府职能。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。发展民营经济一个很重要的方面,是政府转变职能,减少审批事项。中央和省里明令取消的审批事项,要不折不扣地放给市场、放给社会,让市场在一切能够发挥作用的领域充分发挥作用,推动资源配置实现效益和效率最大化。要强化权力清单限制,建立并实行负面清单管理制度,放宽市场准入条件,消除所有制歧视,打破行业垄断壁垒,真正实现公平竞争。要加强各级政府的管理服务职能。放和管是两个轮子,只有同时转起来,政府职能才能顺利转变。政府减少了事前审批,事中事后监管要跟上。要创新监管方式,建立一套科学监管的规则和方法,使“看不见的手”和“看得见的手”作用正向叠加,共同促进民营经济释放活力。

着力提升服务水平。这些年,全省各地在改进企业服务上做了大量工作,取得了积极成效。但仍有不小差距,一些部门的办事效率、服务质量还不高。要认真落实党的群众路线教育实践活动中确定的整改措施,公开服务项目,改进服务态度,提高服务质量。要规范政府向社会力量购买服务工作,鼓励民间资本积极投入,通过竞争择优方式选择承接主体,发挥社会组织、机构和企业等社会力量作用。要改进和完善中介服务,取消依附于行政许可的各种中介服务,引导扶持集中建设中介服务超市,提高服务效率、降低服务成本,提高服务层次、拓宽服务领域。

## 消除“玻璃门”、 “弹簧门”、“旋转门”



▲山东如意先进纺纱车间,该集团是全球知名的创新型技术纺织企业。(资料片)

◀润峰集团生产车间,该集团是一家以新能源产业为主的大型民营企业。(资料片)

着力优化营商环境。良好的营商环境是企业赖以生存、发展壮大的沃土。要认真贯彻落实党中央和省关于鼓励支持民营经济发展的一系列政策措施,消除“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”等民营企业反映强烈的体制性障碍和隐性壁垒,切实加大对民营企业 and 民营企业家人身权、财产权的法律保护,为民营经济发展营造良好的市场环境、政策环境、法治环境和社会环境。要大力宣传国家基本经济制度,党的民营经济方针政策和法律法规,不断增强全社会理解、关心、支持、参与民营经济发展的共识,形成重商、安商、扶商、富商的良好氛围。

着力实施创新驱动发展战略。自主创新是民族进步和国家富强的源泉,也是企业发展的不竭动力。要大力实施创新驱动发展战略,完善民营企业科技创新政策,加大民营企业研发扶持力度,构建民营企业创新服务体系,建立健全鼓励原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新的体制机制。要强化企业在技术创新中的主体地位,激发民营企业创新活力,大力推进企业制度创新、技术创新和管理创新,加快推进产学研深度融合,促进科技成果转化和技术转让,促进创新链和产业链、资本链、人才链融合,全方位推进产品、品牌文化、产业组织、商业模式创新,培育更多具有核心竞争力的自主品牌,加快民营企业转型升级。要

引导和鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度,走出“家族式”、“作坊式”管理的狭小天地,为企业做大做强提供可靠制度保障。

着力扩大开放合作。开放合作、招商引资是一个地方提升经济总量、优化产业结构的有效途径。要引导和服务民营企业“走出去”,组织参加重要经贸活动,搭建小微企业国际贸易服务平台,支持跨国经营和对外合作。年底前,我省将承办全国工商联执委会暨全国知名民营企业家助推山东转调投融资洽谈会,这是全国工商联第一次在东部沿海省份召开这样的会议,为我们提供了与国内知名民营企业交流合作的难得机遇。各级各有关部门要充分把握这一重大机遇,紧紧围绕“两区一圈一带”区域发展总体布局和重点项目建设,创新方式方法,采取定向、定位、定企和委托代理等多种方式,组织好招商活动,搞好专业化对接,加大引资、引智力度,提升我省民营经济发展层次和水平。

## 不搞形式主义 不搞花架子

三、转变作风,提高能力,切实加强民营经济工作的领导。加快民营经济发展,涉及党委、政府、企业和社会各个方面,是一项系统工程。各级党委、政府要从提高治理能力和执政能

力的高度,加强对民营经济工作的组织领导,转变作风,明确责任,凝心聚力,狠抓落实。

进一步转变工作作风。当前,全省各地正在深入开展党的群众路线教育实践活动。我们要以此为动力,求真务实,真抓实干,把发展民营经济的各项工作、各个环节抓到实处、落到实处。要深入调查研究,摸清实际情况,经常到民营企业走一走、看一看,听取民营企业的意见和建议,及时研究解决发展中的困难和问题,及时总结推广好做法、新经验。要树立正确的政绩观,不搞形式主义,不搞花架子,不拔苗助长,不做表面文章。

努力提高领导能力。加快民营经济发展,需要有统筹全局、运用政策、管理服务、沟通交往等多方面的能力,这些都要在实践中砥砺磨练、不断提高。当前,要特别重视提高“统筹全局”和“内行领导”能力。提高“统筹全局”能力,就是要把加快发展民营经济与做好其他方面的工作结合起来,与稳增长、促改革、调结构、惠民生等统筹考虑,与实施区域战略、城乡一体化发展等共同谋划,与发展国有经济共同推进,促进各方面协同发展。提高“内行领导”能力,就是要熟悉民营经济,努力探索和把握民营经济的特点和规律,使自己成为民营经济方面的行家里手。要适应民营经济发展新要求,本着缺什么、补什么和在干中学、学中

干的原则,认真学习有关发展民营经济的方针政策和知识,不断充实自己、提高自己。各级各部门要采取多种形式,加强民营经济知识的教育培训,经受实践锻炼。

## 实施民营企业 素质提升工程

严格落实目标责任。各级领导干部要切实增强责任意识,把加快发展民营经济作为重要任务,放在更加突出的位置,发挥好领导推动作用。要着重在谋划思路、制定政策、加强引导、完善服务上多动脑子、多想办法。对合法经营的民营企业要给予支持和保护,帮助企业实现更好发展。要加强督促考核,注重考核的科学性和实际效果。各地基础条件和发展水平不同,发展民营经济的难易程度也有差别,考核既要看增长幅度,也要看发展基础;既要看发展成果,也要看工作过程,重点看做了哪些工作,付出了多大努力,用科学的考核“指挥棒”推动民营经济健康发展。

切实加强教育引导。建设一支思想上自觉、行动上自律、发展上自信的高素质民营企业企业家队伍,是民营经济持续健康发展的基本保证。要实施民营企业企业家素质提升工程,有计划、有步骤、有目的地对民营企业企业家进行系统培训,帮助他们开阔视野,增长知识,提高境界、素质和能力。要加强民营企业党建工作,发挥好民营企业党组织在职工群众中的政治引领作用,提高党组织的影响力和覆盖面。要充分发挥工商联、各类行业协会和商会等社会组织的作用,协调、带动和引导民营企业企业家增强自律意识,加强自我教育、自我管理。要在非公有制经济人士中广泛深入开展理想信念教育实践活动,紧紧围绕“民营企业与中国梦”主题,突出“信念、信任、信心、信誉”内容,引导民营企业企业家把企业价值与社会价值、国家价值统一起来,实现个人梦、企业梦与中国梦的完美融合,自觉践行社会主义核心价值观,积极履行社会责任,努力做科学发展的模范、诚实守信的模范、创新经营的模范、回报社会的模范。