

“副秘书长”超编,源于权力无“边”

要想给副秘书长“瘦身”,就得从根本上减少地方政府对“协调”的需求,通过简政放权、出台权力清单等,明确各部门的权责分割,给政府权力划好边界。

评论员观察

本报评论员 姜士强

近段时间,地方政府副秘书长新一轮瘦身正在悄然进行。据媒体调查统计,多地配备的副秘书长人数仍远超副职领导,有的地方政府多达十五六人,比配备的副职领导人多出一倍。

说到副秘书长,无法回避的现实就是这一群体对下是“领导”,对上“秘书”的特殊身份,而他们最主要的工作就是协调不同部门或不同领域之间的工作。较为常见的地方政府副秘书长超编现象,表面上看是编制管理方面存在疏漏,本质上则反映出政府职权边界不清的深层问题。

关于地方政府副秘书长的人数问题,引起关注可谓由来已久。2008年,辽宁铁岭政府网站公布了20名副秘书长,经网友曝光引发了一股“晒晒副职官员”之风。从媒体报道来看,之所以会出现职数超编,是因为一些地方将副秘书长当做“人事安排”的出口,这就造成了“平时没有任何事,只是开会去坐一坐”的怪现象。过于臃肿的副秘书长“队伍”,所反映出来的最直截了当问题就是人浮于事,这既是对人才资源的浪费,也占用了过多的财政资金。

正因如此,给副秘书长“瘦身”成了地方政府的一项重要工作,也在今年被中组部列为了重点工作之一。事实上,中央规范地方政府副秘书长配备至今已有5年,但具体实践中并未得到严格执行,超职数

配副秘书长的问题在去年中央巡视组的两轮巡视中都有发现。这之中暴露出的最突出问题就是编制管理缺乏法律法规相应支持,出于“加强协调能力”、“推动中心工作”等方面的考虑,副秘书长的配置仍有较大弹性。应对的方法自然是编制管理的规范化和法定化,诚如国家行政学院竹立家所言,副秘书长等岗位在各层级的配置,“都应在地方政府组织法中逐一明确。”

当然,编制管理的依法依规只是一个方面,给副秘书长“瘦身”,更关键的问题在于划清政府的权力边界。从历史角度来看,副秘书长队伍的“膨胀”起于上世纪九十年代,背景就是政府职能的扩展以及领导管理面的加大,这也引发了政府部门职能不清、边界模糊、有

利就争、无利就推的后遗症。而现实中副秘书长们的主要工作,就是针对分管领导的负责领域或是政府力推的重点“工程”,在部门之间做协调。看来,要想给副秘书长“瘦身”,就得从根本上减少地方政府对“协调”的需求,通过简政放权、出台权力清单等,明确各部门的权责分割,给政府权力划好边界。

事实上,之所以有很多人关注副秘书长“瘦身”问题,也正是对政府职权划清边界充满期待。因为在一些已经曝光的腐败案件中,恰恰是权力边界不清,给“副秘书长”这样的领导“身边人”留下了腐败的空间。从这个角度来看,在给副秘书长“瘦身”的过程中,既要有严格编制管理的治标之举,也要有划定政府权力边界的治本之策,标本兼治才是长久之道。

公民论坛

官员财产公开不能昙花一现

□许晓明

从2009年新疆阿勒泰地区首先河至今,试点官员财产公开的地区已接近40个,半数以上昙花一现。坚持试点的14个地区中,多是内部公示,且信息较粗。(8月18日《新京报》)

财产公开制度改革的启动,作为我国廉政制度建设的重大探索,需要通过“试点”逐步完善。而在改革探索的征程中,技术性的细节可以逐步调整加以完善,大方向则从一开始就不能含糊。公务人员财产公开迈出的第一步,就是要明确什么是“公开”,而所谓“公开”,就是财产信息向公众敞开,向社会敞开。

此前多数试行财产申报的地

方,囿于设计不周或者客观的技术原因,“在纸上填完了,组织部密封起来,就锁到柜子里去了”。在如此的操作流程中,公众连所示为何都不清楚,如何鉴别、监督和举报公务人员的谎报、瞒报?各地的财产公开改革,要汲取以往的经验教训,牢牢立足公之于众的出发点,在这个明确的大方向上完善细则,才能善始善终。

“阳光政府”的理念告诉我们,多一双监督的眼睛,就少一分偷奸耍滑的机会,财产公开的范围越广,能够接触当事人最隐秘事实的参与者就越多,能够参与核实、甄别真假的社会力量就越壮大,那些心怀鬼胎的说谎者终将露出马脚。官员财产公开不能昙花一现。

高校“培养成本”应有透明账单

□曲征

时隔7年,公办普通高校学费标准的新一轮“涨价冲动”再次到来。相比上一年,宁夏是全国学费上涨幅度最高的,其文史、理科等各类专业的涨幅均超过50%。(8月18日《中国青年报》)

涨价的原因,无非是“培养成本”上升。但是,这些成本当中有多少属于学生培养成本?有哪些成本不该由学生埋单?学生培养成本是如何计算的?在这些问题尚未清晰公布的情况下急急忙忙涨价,缺乏说服力。况且,在许多高校,“培养成本”是个“筐”,什么也往里装。扩建行政大楼、建豪华校门的开支,甚至

铺张浪费的开支,也算进“培养成本”里去。

一所拥有合理结构的大学,其经费来源应该包括政府投入、学费收入、社会募捐和经营收入,但我国的大学要么依赖政府投入,要么依靠学费支撑,收入渠道太过单一。在国外,大学经费或通过校友输送,或通过科研输出,相比之下,国内大学应该“脸红”。

大学学费,不能说涨就涨,除了听听民意,还应该公布一张培养成本的透明账单,凡是不属于培养成本的开支,不能让学生家长埋单。同时大学也应该反思自己经营大学的不足,反思自己为什么总是向学生家长伸手。

一语中的

教材市场行政色彩太浓厚了,以至于教材成了一块“肥肉”。

21世纪教育研究院副院长熊丙奇说,因为利益驱使指定教材,破坏了“优胜劣汰”和质量竞争法则,对于教材和教学质量都有消极影响。教材选用必须切断教育行政部门和当地出版集团之间的利益输送通道,减少行政干预,建立公正、透明、民主、科学的教材选用机制。

哪怕你在台上没有得到清算,将来你下台也可能遭到清算,一定要让官员对底线有所畏惧。

清华大学教授孙立平认为,目前反腐起到的震慑作用是巨大的,在继续保持当下反腐势头的前提下更需要加强制度反腐,全面推进依法治国,为权力设置一个底线,要让官员知道什么东西不能做,这样才能使反腐败真正起到为改革破局的作用。

房地产暴利把整个市场利率推得越来越高,股市行情也就只能越来越低迷了。

中国社会科学院金融研究所研究员易宪容认为,要真正造就沪深股市的繁荣兴旺,基础性制度、证券市场改革步伐需要加快。此外,还须改变过度信贷扩张低效率的经济增长模式,并把名义利率降至低水平,让资金流入实体经济。

村镇银行一定要坚持支农支小,如果村镇银行要做大,那这个定位就错了,大的有那么多银行在做。

中国建设银行副行长章更生认为,村镇银行的出现为增强我国农村金融市场的活力,提高县域金融服务起到了积极的作用,只不过现在还是在起步阶段、规范阶段,应主要是以存贷款等传统业务为主,服务三农市场。

媒体视点

反腐制度化让腐败无侥幸空间

反贪之剑虽已落在相当多的贪官污吏的头上,但那些尚未被查处的贪官官员还是心存侥幸。

在过去,这些贪官信奉的是“跟对人”“站好队”,通行的是同贪共腐,他们认为反腐的对象只是那些“跟错人”“站错队”的不识相者。由此,他们已经习惯了过家家式的反腐,挠痒痒式的整改。在此期间学会了如何把反腐的话语越说越熟练,越说越漂亮。这种人,遇到当前这种反腐形式,如何适应得了,其不侥幸也难。

对那些尚未被查处贪官来说,能使他们抛却侥幸心理的,恐怕唯有持续不懈的反腐,唯有见“苍蝇”拍“苍蝇”,见“老虎”打“老

虎”的行动。如此,才有可能形成廉洁清明的政治环境。

从这个意义上讲,中纪委监察部网站一天公布10个厅局级官员被审查的消息,正表明了当下的反腐力度,也传递了党中央对贪官官员“有多少抓多少”的明确信号。那些像以往一样等待这波反腐浪潮过后依旧行事的官员,那些窥探反腐走向后决定收手不干但坚决不“吐”出贪腐钱财的官员,那些仗着反腐之剑未及落在罩着自己的“大老虎”头上便抛头露面狐假虎威的官员,只要不循法自守,交代自己的违法乱纪行为,迟早会被追究。(摘自《光明日报》,作者钟时伦)

加快推广医责险化解医疗纠纷

我国医疗机构的医责险总体覆盖率仍然偏低,医院和保险公司对该险的积极性都不高。医院认为,大的事故一年也出了几起,“私了”甚至更省钱。保险公司说,高风险的医院或科室愿投保,但是公司不赚钱;低风险医院或科室投保赚钱,但人家不愿投保。若不强制,恐怕连年亏损。

这些问题,并非不能解决。从社会层面上看,医责险在特殊情况下发生时,引用第三方对医疗事故进行赔付,既是风险防范,也是大势所趋,应该加强、加快推广。同时,应该从法律上禁止“私了”,严打“医闹”,堵住“会哭的孩子有奶喝”的渠道。对于医院来

说,与生命打交道,更要多一层风险意识,必须客观评估风险的存在,不能因为眼前用不上,就消极抵制。更不能因为“私了”省事,就“私了”买平安。

对于保险公司而言,要完善现有赔付机制,减少赔付环节,提高赔付效率,适当将“定责赔付”向“定损赔付”转移。文明社会,保险作为第三方力量,往往可以用经济利益的杠杆,起到平衡人与自然、人与人之间关系的作用。(摘自《人民日报》,作者丁汀)

■本版投稿邮箱: qilupinglun@sina.com



“旱井”

刚打好一年多的井台就已经塌了,一百多口井从打好基本没用过……辽宁省旱情最严重的地区之一阜新蒙古族自治县2011年至2013年在实施新增粮食生产能力规划过程中,为农民打的抗旱井却成了不出水的“真旱井”,而主管部门却说不清责任归属。(8月18日《京华时报》) 漫画/张建辉

QILU EVENING NEWS
齐鲁晚报
www.qilubao.com.cn

本报地址
济南泺源大街6号

邮编
250014

传真(0531)
86993336 86991208

报纸发行(0531)
85196329 85196361

报纸广告(0531)
82963166 82963188
82963199

差错投诉
96706

发行投诉(0531)
85196528

邮政投递投诉
11185



即时互动平台

