

欧盟向俄罗斯发最后通牒： 一周内缓和局势 否则追加制裁

据新华社8月31日电 欧盟领导人8月31日就乌克兰问题对俄罗斯发出新一轮制裁的“最后通牒”。欧盟发表声明说，如果俄在一周内继续导致乌克兰局势恶化，将面临新一轮制裁。根据会后声明，欧洲理事会要求欧盟委员会尽快开始准备工作，在一周内拿出有关建议方案，根据乌克兰事态发展对俄采取进一步行动。

德国总理默克尔说，欧盟新一轮制裁措施涉及的领域与先前几轮制裁类似，此外还

将包括禁止对俄出口部分高科技产品和石油勘探设备。

针对欧盟准备对俄实施的新一轮制裁，斯洛伐克总理菲佐8月31日公开表示反对，称这种做法“毫无意义、只会起反作用”。由于斯洛伐克经济依赖俄罗斯天然气能源，菲佐先前就已表态反对对俄追加制裁。他说，自己不会同意有损斯洛伐克经济的制裁措施。菲佐说：“如果制裁方案会危及斯洛伐克国家利益，我将保留投反对票的权利。”菲佐

的表态表现出欧盟内部对俄制裁态度分歧明显。

俄罗斯总统普京8月31日接受俄媒采访时说，乌方应当立即启动对话，通过政治途径解决东部危机。普京说，乌克兰应当就乌东南部的“社会政治组织和国家地位问题”举行充分、有意义的对话，以确保当地民众的合法利益。

按法新社说法，这是普京首次在谈及乌克兰危机时提及“国家地位”议题。被问及能否预测危机何时结束，普京给出

否定回答，称“很大程度上取决于乌当局的政治意愿”。

或许是担心普京的用词令外界产生误解，俄总统发言人佩斯科夫随后作出说明，尽管使用了“国家地位”一词，但普京没有为乌东部地区“设想主权”。被问及乌东部民间武装自称组建的“新俄罗斯”是否应当保持为乌克兰的一部分时，佩斯科夫回答：“当然”。“这不是俄罗斯与乌克兰之间的冲突，这是乌克兰国内冲突。”他说。

北约威尔士峰会 聚焦四大议题

北约将于9月4日在英国威尔士召开峰会。自2012年北约芝加哥峰会后，国际形势发生重大变化，乌克兰战乱、中东局势动荡、网络攻击等都是国际安全面临的紧迫问题。北约此次峰会将聚焦四大议题。

A 军力建设： 推“战备行动计划”

北约秘书长拉斯穆森表示，北约需要加速应对乌克兰危机引发的安全形势变化。在此次峰会上，北约将正式推出“战备行动计划”。与之前的“灵巧防卫”等概念不同，该计划强调北约作为军事集团的实战能力，旨在使北约部队反应更灵敏、更训练有素、装备更精良，能够随时随地采取行动。此外，本次峰会将重申北约集体防御的核心原则，还将大力加强网络防御和维护海上安全。

西方媒体一直在议论乌克兰局势是否会促使北约在东欧设置永久基地。拉斯穆森近日接受英国《卫报》采访时说，在必要情况下，北约在东欧的军事部署将是永久性的，未来军队可在数小时内到位。不过，舆论认为，北约内部很难达成一致。

B 提高军费： 更多地投资于国防

冷战后，欧洲国家普遍降低了军备开支。近年来，受债务危机影响，大多数国家军费开支远远达不到北约要求的占国内生产总值2%的标准。观察人士认为，此次峰会上，北约领导人将不失时机地重提军费问题。拉斯穆森曾表示：“改善集体防御需要足够的投入。”他说，自2008年以来，俄罗斯国防开支增加了50%，而北约盟国军费投入平均降低了20%。拉斯穆森认为，现在必须停止削减国防预算，并逐步增加国防开支。

拉斯穆森还指出，北约防务开支有三分之一来自美国，这是不可持续的。“如果欧洲人希望美国继续致力于欧洲的安全，我们也必须支付部分账单。”他指出，在威尔士峰会上，北约需要一个共同承诺，即更多地投资于安全和国防，并且(成员国)应拿出实际行动兑现承诺。

C 与俄关系： 成员国立场有分歧

长期以来，与俄罗斯关系一直是北约高层会议上恒定的主题。冷战后，北约与俄罗斯告别了互为敌人和对手的时代，步入合作和伙伴关系的新时期。然而，乌克兰危机使“冷战的火花”重新出现。北约指责俄罗斯的军事干预对乌局势恶化负有责任，宣布中断与俄罗斯的合作。

此次峰会上，北约需要重新定位与俄充满矛盾和猜疑的关系。不过，在北约内部，不同的现实利益让成员国对俄立场存在不少分歧。据悉，波兰及波罗的海三国敦促北约在峰会公报中将俄罗斯定性为“潜在侵略者”，而其他一些成员国警告不要对俄进行不必要挑衅。

此外，北约已透露将在峰会上宣布对乌克兰的进一步支持举措。北约的目标是帮助乌克兰推行安全部门改革及实现军事现代化。北约准备成立四个基金为乌国防系统提供资助，主要针对后勤、指挥、网络防御和军事人员培训等，一些成员国已表示愿意承担基金份额。

D 阿富汗任务： 移交防务完成转型

北约驻阿富汗国际安全援助部队将在今年底完成战斗任务，向阿富汗安全部队移交全部防务工作。这意味着，北约需要完成在阿富汗的角色转型。拉斯穆森说：“在威尔士峰会上我们期望翻开新的一页，推出以培训、咨询和协助阿富汗安全力量为主的非战斗任务，以巩固我们取得的成果。”

据报道，北约全球伙伴关系，北约继续东扩也将在此次峰会上得到讨论。

头条链接

最后通牒凸显 欧洲尴尬境地

聚焦乌克兰局势恶化是刚闭幕的欧盟领导人特别峰会的主题，但结果是“雷声大，雨点小”，让欧盟再度处于尴尬境地。

其一，从峰会前的架势看，欧盟似乎立马来宣布新的对俄制裁措施，但与与会者争吵到半夜也只不过出台了一个“缓冲器”：要求欧盟委员会在一周内拿出有关建议方案。这意味着，各方先提出建议看看，至于最终如何再说；其二，欧盟内部分歧严重，一些成员国公开反对。斯洛伐克总理菲佐在峰会后公开声称升级制裁“没有意义”“起反作用”，威胁要否决新的制裁措施。如此这般尴尬再次说明，面对俄罗斯，欧洲一直处于两难境地。

从内部来说，一方面，欧洲人对乌克兰乱局感到焦虑，试图通过联手西方所有力量对俄罗斯进行反制；另一方面，欧盟28国利益诉求不同，对俄关系冷暖相差巨大，欧盟很难铁板一块；从外部来说，美国一直在向欧洲施压，要求欧洲冲到最前线；乌克兰亦是一再向欧洲示好，把希望寄托在欧洲身上。

的确，欧美的联手制裁让俄罗斯日子不好过。据报道，制裁使俄经济面临着投资疲软和资本外逃风险，俄经济部近日把2015年经济增长预期从2%调低到1%。反过来，欧洲亦是“自损八百”。且不说欧洲油气进口严重依赖俄罗斯，农产品贸易也大受影响。与去年同期相比，今年前4个月欧盟出口俄罗斯的猪肉量骤降80%，而欧盟奶酪出口总量的三分之一销往俄罗斯，制裁将导致该领域出口量急剧下降，德国将受到最大打击。

据测算，欧盟制裁在今年内可能给俄经济造成230亿欧元的损失，约占俄GDP的1.5%，到2015年，这一损失将增加到750亿欧元，约占俄GDP的4.8%。而据欧盟委员会预计，由于对俄制裁，欧盟今明两年将分别减少400亿欧元和500亿欧元收入，分别占欧盟GDP的0.3%和0.4%。

难怪，德国、意大利、西班牙等国在欧俄制裁中已深受其害，法国、匈牙利和斯洛伐克等明确反对更多制裁。于是，斯洛伐克总理菲佐不顾欧盟团结而“冲冠大怒”就可以理解了。冬天眼看就要到了，欧洲还指望俄罗斯的油气过冬，欧盟面临的压力将更大。正因为如此，欧盟一直没有把话说死，不把事情做绝。

据新华社



8月30日，在欧盟总部，新当选的欧洲理事会主席、波兰总理图斯克(左)和新当选的欧盟外交和安全政策高级代表、意大利外长莫盖里尼出席欧盟领导人特别峰会新闻发布会。 新华/美联

欧盟新“三巨头” 平衡“东西、左右”

刚闭幕的欧盟特别峰会在人事问题上意外实现“短平快”，选举波兰总理图斯克为一届欧洲理事会主席，任命意大利女外长莫盖里尼为欧盟外交和安全政策高级代表。至此，加上此前已确定卢森堡前首相容克为新一届欧盟委员会主席，欧盟新“三巨头”尘埃落定。

众所周知，欧洲理事会主席、欧盟委员会主席和欧盟外交和安全政策高级代表在其职权分工上类似于“总统”“总理”与“外长”，是欧盟体系中最具影响力的三个关键岗位，其中以欧盟委员会主席的实权最大。

与眼下的“三巨头”相比，新一届“三巨头”体现了欧盟内部东西平衡、左右平衡，布鲁塞尔在欧盟内的话语权可能出现上升势头。

所谓东西平衡，典型体现在图斯克身上。他成为担任欧洲理事会主席的首位东欧领导人，亦是首位东欧人担任欧盟外交和安全政策高级代表。这说明，东欧作为一个整体在欧盟内部的话语权有一定提升。

所谓左右平衡，体现在莫盖里尼的任命上。由于容克与图斯克均来自中右集团，中左出身的莫盖里尼自然成为“外

长”的合适人选。况且，作为女性，“70后”莫盖里尼是意大利第二任女外长，也是意大利二战后最年轻的外长。无论从年龄还是性别上，都可以增加欧盟领导层的多样性。虽然她能说流利的英语和法语，但她的短板在于太年轻，欠缺经验，对俄态度不够强硬。

新“三巨头”的上台，将可能增加欧盟总部在欧盟事务中的话语权。容克是众所周知的欧洲老资格政治家，曾担任卢森堡首相18年，是欧洲任职最长的政府首脑，亦是西方国家任职最长的领导人之一。欧债危机时容克担任欧元集团主席，其强硬作风与应对措施引发世界关注。

图斯克自2007年11月担任波兰总理，成为自1989年以来波兰在位时间最长的总理和首位获得连任的总理，加上波兰在东欧国家中的影响力，图斯克在欧盟内说话具有分量。不过，图斯克只能说流利流利的英语，且不会说法语成为他的短板。

更重要的是，容克和图斯克都是欧洲一体化的大力推动者。分析人士认为，他们执掌欧盟机构，将发挥影响力，持续多年的欧盟总部权力“空心化”，成员国喧宾夺主的趋



欧盟委员会新主席容克。

势有可能出现一些变化。

不过，新“三巨头”面临的任務也极为紧迫。政治上，乌克兰局势引发的安全问题、对俄关系、能源与贸易问题是欧盟当前头号难题，英国出现的“脱欧”声音表明欧盟内部凝聚力需要加强。经济上，欧债危机的阴影远未消逝，如何提高欧盟的全球竞争力、提高就业率、缩小东西差距和南北差距，都是让欧盟头痛的问题。国际上，伊朗核问题、叙利亚问题、中东问题、“伊斯兰国”等恐怖势力问题的解决，也都需要欧盟贡献力量，因此，执掌欧盟外交机构的莫盖里尼身上的担子不轻。

据新华社