

最高法:周永康案还未进入司法程序

1日上午,最高人民法院副院长江必新在全国人大新闻发布会上明确透露,周永康案还没有进入司法程序,该

案一旦由公诉机关起诉到人民法院,法院必将依法经过法定程序审理。有记者提问,现在大家对周永康还

是很关注,请问一下,他会移交法办吗?如果是的话,会不会公开审讯?江必新回答,如果检察机关提起公

诉,人民法院将会依照法定的程序来进行审理。这一点应该是毫无疑问的。据法制晚报

行政诉讼法25年来首次大修,可跨行政区域管辖行政案件 “民告官”可口头起诉

1日,全国人大常委会表决通过了关于修改行政诉讼法的决定,对这部和百姓息息相关的“民告官”法做出了重要修改。这是行政诉讼法自1989年制定后作出的首次修改。

近年来全国法院年均受理行政案件仅有十几万件,占全部案件总量的比例很低。为此,修改后的行政诉讼法进一步拓宽了“民告官”的法律渠道,完善了依法维权和化解行政纠纷的机制,将于2015年5月1日起实施。

看点一:征地补偿入受理范围

【修改】将行政机关与公民、法人或者其他组织订立的政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等协议产生的争议,纳入了受理范围。

【点评】经过20多年的实践,对公民权利的保护已经不仅仅限于人身权和财产权,权利范围在单行法中不断扩大。“这是这部法在制度建设上的一个进步。”中国政法大学教授王敬波认为,扩大受理范围是总体趋势,进一步明确列举可诉具体行政行为的情形,可以避免法院借口法律没有明确规定而不予受理。

看点二:行政机关不得阻碍法院立案

【修改】行政机关及其工作人员不得干预,阻碍人民法院受理行政案件。

【点评】北京市第一中级人民法院行政庭庭长龙非认为,虽然这是一个宣示性的条款,但把这个要求写进来,体现了在行政诉讼中对法院独立行使审判权的保障,这是四中全会精神在行政诉讼法修改中的一个重要体现和具体化。

看点三:写诉状有困难可口头起诉

【修改】起诉应当向法院递交起诉状,书写起诉状确有困难的,可以口头起诉。

【点评】北京大学法学院教授沈岍认为,这一规定方便了当事人行使诉权。“很多文化程度不高的老百姓更希望采用口头方式起诉。这种做法在实践中操作性较强。但不论是口头还是书面,起诉都要符合条件,如有明确被告、基本事实等。”沈岍说。

看点四:起诉期限延至六个月

【修改】直接向法院提起诉讼的,应当自知道或者应当知道作出行政行为之日起六个月内提出。

【点评】“修改后的行政诉讼法延长了公民、法人和其他组织作为原告的起诉期限,由现行的行政诉讼法当中的三个月延长到了六个月,并且对一些特殊情况,都做了比较明确的规定。这样就可以给原告更多的时间来提起诉讼。”王敬波说。

12种情形法院应受理

一、对行政拘留、暂扣或者吊销许可证和执照、责令停产停业等行政处罚不服的

二、对限制人身自由或对财产的查封、扣押等行政强制措施不服的

三、申请行政许可被拒绝的

四、对行政机关作出的关于土地、矿藏、水流等自然资源的所有权或使用权的决定不服的

五、对征收、征用决定及其补偿决定不服的

六、申请行政机关履行保护人身权、财产权等合法权益的法定职责,行政机关拒绝不予答复的

七、认为行政机关侵犯其经营自主权或农村土地承包经营权、农村土地经营权的

八、认为行政机关滥用行政权力排除或限制竞争的

九、认为行政机关违法集资的、摊派费用或者违法要求履行其他义务的

十、认为行政机关没有依法支付抚恤金、最低生活保障等待遇的

十一、认为行政机关不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除政府特许经营协议、土地房屋征收补偿等协议的

十二、认为行政机关侵犯其他人身权、财产权等合法权益的

看点五:行政首长出庭

【修改】被诉行政机关负责人应当出庭应诉。不能出庭的,应当委托行政机关相应的工作人员出庭。

【点评】“修改后的法律把行政机关负责人应当出庭应诉,放到了非常重要的位置。这也是特别强调,老百姓告官要见官。”王敬波说。

看点六:可跨区域管辖

【修改】经最高人民法院批准,高级人民法院可以根据审判工作的实际情况,确定若干人民法院跨行政区域管辖行政案件。

【点评】龙非说,行政审判面临的症结性问题就是行政的干预。一些基层法院人、财、物受制于地方和行政机关,导致一些案子不能判、不好判、不敢判。这次修改在很大程度上可以解决法院的“地方化”问题对公正审判造成的影响,从体制层面给行政审判注入了一剂十分有效的“强心针”。

看点七:不执行判决可拘留行政机关责任人

【修改】行政机关拒绝履行判决、裁定、调解书的,增加规定“社会影响恶劣的,可以对该行政机关直接负责的主管人员和其他直接责任人员予以拘留”。

【点评】“这一规定对于促进执行还是比较有力度的,虽然有‘社会影响恶劣’的限制,实践中可能会慎重使用这个手段,但是拘留还是有一定威慑力的。”王敬波说。

看点八:复议机关是共同被告

【修改】经复议的案件,复议机关决定维持原行政行为的,作出原行政行为的行政机关和复议机关是共同被告;复议机关改变原行政行为的,复议机关是被告。

【点评】实践中复议机关为了不当被告,维持原行政行为的现现象比较普遍,导致行政复议制度未能很好发挥作用。“这一修改有利于改变长期以来行政复议因许多地方和部门复议机关做‘维持会’而导致复议公信力严重下降的现实困境。”北京大学法学院教授姜明安说。据新华社

12月4日确定为国家宪法日

据新华社北京11月1日电 十二届全国人大常委会第十一次会议1日审议通过了关于设立国家宪法日的决定,明确将12月4日设立为国家宪法日,国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动。

1982年12月4日,第五届全国人大第五次会议通过了现行的《中华人民共和国宪法》。现行宪法是对1954年制定的新中国第一部宪法的继承和发展。

改革开放以来,随着经济社会经历广泛而深刻的变革,我国分别在1988年、1993年、1999年、2004年对现行宪法作过四次修改。

收养子女登记条例正在起草

据新华社北京11月1日电 记者从十二届全国人大常委会第十一次会议上获悉,民政部正在起草中国公民收养子女登记条例。

秦希燕等32名代表提出修改收养法的议案。议案提出,我国有大量孤儿且社会收养需求很大,但由于现行收养法一些规定滞后,收养条件过高,收养程序不完善,对非法收养行为监督缺失、打击不力,致使私自收养、拐卖儿童等现象屡禁不止。

报告指出,民政部正在起草中国公民收养子女登记条例(草案)的送审稿。

秦光荣任职人大内务司法委

据新华社北京11月1日电 十二届全国人大常委会第十一次会议1日上午在北京人民大会堂闭幕。

会议经表决,任命秦光荣为全国人大内务司法委员会副主任委员。秦光荣此前任云南省委书记、省人大常委会主任。

根据《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》第二十三条第三款“常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、审判机关和检察机关的职务;如果担任上述职务,必须向常务委员会辞去常务委员会的职务”的规定,接受陈豪辞去第十二届全国人民代表大会常务委员及全国人大常委会内务司法委员会副主任委员职务的请求。2014年10月,陈豪任云南省委副书记,省政府副省长、代省长、党组书记。

终止白恩培、苏荣全国人大代表资格

据新华社北京11月1日电 全国人大常委会1日发布了全国人大常委会公告,依照代表法的规定,因涉嫌严重违法违纪,白恩培、全国政协原副主席苏荣的十二届全国人大代表资格终止。

依照选举法等有关法律的规定,白恩培十二届全国人大常委会委员、全国人大环境与资源保护委员会副主任委员职务相应撤销。

“民告官”为啥难

立案难

北京平均立案率仅30%

2013年,“民告官”的行政诉讼案件立案数在近几年连续下降的情况下,又比2012年下降5%。近三年北京市行政诉讼立案率平均立案率仅为30%左右。

审理难

行政机关败诉率仅10%

一位前行政庭法官说,一些案件主审法官不能判、不敢判,要层层汇报、逐级请示。北京市仅有的约30%的立案里,一审判决行政机关败诉的仅约10%。

执行难

政府部门否决法院判决

2010年,经榆林市中级人民法院、陕西省高院裁定后长达3年多的时间里,陕西省国土厅非但不依法履行判决,反而以“会议决定”否定法院判决。据新华社