



“以前考核什么?说白了就是看GDP,看建了多少工厂。”淄博市沂源县悦庄镇镇经委主任宋尚峰感到,县里的考核方向已经迅速转身。比如“生活宜居水平”、“美丽乡村行”等指标被列入考核,不再简单以GDP论英雄。

今年4月4日,山东下发新的科学发展综合考核指标体系,我省考核理念实现重大转变,以GDP增长率论英雄的时代渐行渐远。与之相对应的,PM2.5浓度率、农村土地确权颁证、行政审批推进等事关转型升级和深化改革的指标,在我省的考核体系中愈发重要。

## PM2.5、土地确权、行政审批纳入我省考核体系

# 以前看GDP,现在看生活宜居

本报记者 高扩

### 变化 “生活宜居”“美丽乡村”纳入考核

这一年来,沂源县悦庄镇镇经委主任宋尚峰已经记不清几次踏入北石臼村了。虽然他负责着悦庄镇的经贸工作,但是畜禽污染防治办公室副主任的兼职促使他不断下村入户。

“县里畜禽养殖污染治理纳入了考核,占分还不低。考核就是指挥棒,风向标。”宋尚峰说,畜禽养殖造成的污染近年来逐渐显现,农村的环境治理确实不能懈怠。

不仅仅是在基层,山东的考核转向是从省级层面开始的,在新的理念下,一些新名词、新表述

悄然进入新的考核体系。

过剩产能化解率、政府债务率、公共卫生服务改善率、学校标准化完成率……这些既能体现一个地方的经济社会发展水平,又广受百姓关注的指标,首次成为我省对17市考核的重要项目。4月4日,省委省政府下发《关于改进完善17市科学发展综合考核工作的意见》,标志着我省考核导向的重大转变。

“以前考核什么?说白了就是看GDP,看建了多少工厂,引进多少项目。”宋尚峰感到,县里的考核方向也迅速转身。比如今年

沂源县就将“生活宜居水平”、“美丽乡村行”等指标列入考核,不简单以GDP论英雄。

在省级层面,新的考核体系总分仍然为1000分,但对各项指标的权重作了大幅度调整,加大了资源消耗、环境保护、生态效益、科技创新、安全生产、政府债务等方面指标的权重,更加重视教育文化、劳动就业、居民收入、群众健康。比如,备受关注的“GDP考核”,即“地区生产总值增长目标实现程度”指标,权重由前些年的60分降低至25分。

### 创新 既要考发展,也要考改革

潍坊昌邑市饮马镇小营村村民隋瑞军年初时还是满脸愁容,因为他眼看着承包的12亩地空着,可五六万元的苗木费用让他一筹莫展。就在他万分着急时,镇上的干部告诉他,刚刚新颁发了土地证,拿着证就可以到银行去贷款。

“没想到确权证还有这样的好处。”隋瑞军家有6亩地,到了银行迅速拿到了45000元的贷款。

隋瑞军可能不知道,山东是全国整省推进农村土地承包经营权确权登记颁证的试点省份,目前这项工作在全省范围内已经推进一年多。隋瑞军还不知道的是,农村

土地确权颁证已经作为一个重要项目纳入了省里的考核体系。

“在山东,新考核体系的一个重大创新就是将考核和全面深化改革相结合,既考核发展成果,又考核改革实绩。”山东省宏观经济研究院社会研究所所长刘德军注意到。

比如,在定量考核方面,设置市场主体、民营经济、进出口总额、城乡居民医保等事关改革和民生的指标。在定性考核方面,设置“简政放权”评价项目,考核行政审批制度改革进展情况;设置“平安法治”评价项目,考核社会治理创新、行政执法和复议体制

改革进展情况。

有了考核这个“指挥棒”,农村土地确权颁证迅速推进。截至8月底,45808个村(社区)完成土地承包经营权登记环节的工作,占总数的60.82%;24693个村(社区)颁发承包经营权证书,占总数的32.78%,年底将达50%以上。

不仅如此,山东的探索也为全国积累了经验,形成了以承包合同或原有经营权证书为基础,原有承包关系不变、承包地块不变、承包合同起止年限不变和严禁调整收回农户承包地的“三不变一严禁”操作规程,为农村土地确权颁证全面推开奠定了制度框架。

### 成效 PM2.5纳入考核倒逼转型升级

“还未供暖,大规模燃煤还没有开始,怎么雾霾就这么严重了?”家住济南高新区的市民曹晓蒙患有慢性咽炎,每次出门都要戴口罩。

曹晓蒙每天密切关注天气预报中的PM2.5浓度。“出门我都要戴口罩,谁让我对颗粒物过敏呢。”

“大气污染治理需要动员众多力量,只有实行产业结构的转型升级才可能成功,而这些都需要以政府为主导,也同样需要考核制度的配合。”刘德军表示。

今年5月,山东省人大常委会首次进行专题询问,话题就选择了大气污染。可以说,“大气污

染问题已经成为群众感受最直接、反应最强烈、舆论最关注的社会问题。”今年2月,《山东省环境空气质量生态补偿暂行办法》下发,办法规定:按照“将生态环境质量逐年改善作为区域发展的约束性要求”和“谁保护、谁受益;谁污染、谁付费”的原则,以各设区的市PM2.5、PM10、SO2、NO2季度平均浓度同比变化情况为考核指标,建立考核奖惩和生态补偿机制。

在我省新的考核体系中,对转型发展着墨浓重。比如“空气细颗粒物(PM2.5)浓度现状及改善率”的分值达到了40分,相比较而言GDP的考核权重才只

有25分。

同时,体现发展方式转变的“研发经费占生产总值比重及提高幅度”、“人才发展指数”也各占到40分,比重非常高,体现发展质量的“税收占公共财政收入比重及提高幅度”及“服务业占生产总值比重及提高幅度”各占50分,成为单项指标的最高分值。

现在,山东正在一个行业一个行业地研究制定转型升级的实施方案。截至目前,省政府已经对造纸、纺织服装、轮胎等9个行业的转型升级实施方案进行了专题研究,还有27个行业的转型升级实施方案在进一步修订完善中。

### 我省考核体系变迁

各地的情况千差万别,基础不同,发展路径不同,如何衡量地方经济社会发展水平,如何判定一地领导人的执政水平,制定一个科学的考核指标体系,成为当务之急。

#### 2007年

山东省委、省政府发布《关于健全推动科学发展促进社会和谐考核监督体系的意见》,当时的考核项目包括经济发展、社会发展、可持续发展、民生状况、政治建设、文化建设、党的建设、群众满意度等8个方面,但都未设定具体的分值。

#### 2009年6月

山东省首次通报了17市科学发展综合考核结果。通报中说:考核实行千分制,共包括六个类别**56**项指标,定量指标**730**分,定性指标**270**分,群众满意度作为考核系数,按实地考核、定量指标考核、定性指标考核、群众满意度电话访问等进行。

#### 2013年

“科学发展综合考核作为各市领导班子和领导干部年度考核的重要组成部分,考核结果在年度考核中占**50%**的权重。”

#### 2008年

山东省委、省政府就科学发展方面设置了一个综合的考核体系,总分为**1000**分。在这个基础上,一些具体分值和考核项目每年都会调整完善,但并未形成完整的综合考核体系。

#### 2013年

考核指标已经非常细化,按照当年山东省委组织下发的《关于17市党政领导班子和领导干部2012年度科学发展综合考核办法》,考核指标细分为25项,分别设定了分值。除了社会保障水平这个综合性指标(分解到民政、人社、住建、卫生四个厅)分值为**90**分之外,分值最高的为税收收入**70**分,地区人均生产总值、居民收入与城乡居民收入比各为**60**分。

#### 2014年

“对于综合考核的结果,省委、省政府将作为各市领导班子和领导干部评价调整、选拔任用、管理监督的重要依据。”

本报记者 高扩 整理