



行政机关不作为慢作为，检察机关虽不插手却步步监督

五年督促追缴国有资产92亿

因农机局审核把关不严，致使一家公司把没有进入国家农机购置补贴目录的800多台手扶拖拉机更换产品铭牌，冒充国家补贴的农机予以销售。检察机关调查发现，这背后是经销商与购机者、厂家的勾结串通，而农技推广站站长也被发现有滥用职权的问题。

三中全会要求，要完善行政执法程序，规范执法自由裁量权，加强对行政执法的监督。四中全会决定提出，检察机关在履行职责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权的行为，应该督促其纠正。检察机关对行政机关不作为、乱作为、慢作为进行监督，在我省已实践多年。2009年以来，山东省检察机关共办理行政执法检察监督案件3793件，督促追缴国有资产92.73亿元。

本报记者 马云云 孟凡萧 实习生 杜凯华

1 170余万元补贴被套取，检察机关监督追回

不是农机部门没有严密的制度，制度有，但具体操作中有较大的监管盲区。

文章开头的案件发生在我省东部某县级市，2013年6月，接到群众反映后，检察机关民行部门多方走访调查，发现农机购置补贴存在诸多问题，如经销商与没有购置补贴资格的非农民购机者或当地以外不应享受补贴指标的购机者串通，找本地区符合资格的农民冒充、虚报购机，变相转让、倒卖补贴机具等。

不是农机部门没有严密的制度，制度有，但具体操作中有较大的监管盲区。为此，该市检察院分别向农机局、财政局发出了《检察建议书》。监督之下，两部门20天内就将被侵占的170余万元补贴资金全部予以追缴。

其间，民事行政检察部门还发现农机推广站负责人在多次接受上述公司的宴请以及礼品后，对该公司违规行为放任纵容，并与之勾结。“意识到这背后可能存在职务犯罪问题，就移交反渎部门

及时查处。”最终检察机关立查了农机推广站负责人伙同其他人滥用职权、挪用公款、诈骗案，涉案总金额700余万元。目前，该负责人被以滥用职权罪判处有期徒刑三年。

我省检察机关开展行政执法检察监督自2009年开始。2013年，省检察院党组立足法定位，在全省检察机关部署开展了行政执法检察监督试点专项工作。“现实中行政机关不作为、乱作为的情况不少见，还有一种是慢作为。”省检察院有关人士总结。

习近平对四中全会的决定说明中提到，行政违法行为构成刑事犯罪的毕竟是少数，更多的是乱作为、不作为。而如果对这类违法行为置之不理、任其发展，一方面不可能根本扭转一些地方和部门的行政乱象，另一方面可能使一些苗头性问题演变为刑事犯罪。



2 开发商不交土地出让金，督促政府追缴

监督领域进一步延伸，扩大到涉农涉弱、土地资源管理、环境保护和社会保障等四领域。

实际上，2009年开始时的主要监督方式是督促起诉。

刚结束的十八届四中全会中提出，要“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”，习近平对决定的说明中就提到，这项改革可以从建立督促起诉制度、完善检察建议工作机制入手。

所谓“督促起诉”，就是针对遭受损害的国有资产或社会公共利益，监管部门或国有单位不行使或懈怠于行使自己的监管职责，案件可通过诉讼获得司法救济的，检察机关以监督者的身份，督促有关部门履行职责，依法提起诉讼，保护国家和社会公共利益。

起初检察机关的监督主要针对的是国有资产流失。“比如政府把土地使用权出让给开发商，开发商买地应该交纳土地出让金却不按期缴纳，或是拒不缴纳，长此以往，必然造成国有资产流失。这种情况我们在调查的基础上，就通过检察建议的方式督促国土部门去追缴。省检察院上述人士说。

针对现实中群众反映比较强烈的热点难点问题，监督领域进一步延伸，扩大到涉农涉弱、土地资源管理、环境保护和社会保障等四个领域中，对有关行政机关不作为、乱作为，致使国家利益、社会公共利益遭受侵害而得不到有效救济的问题，积极开展行政执法检察监督。

2013年初，我省东部某区检察院在案件中发现，部分企业不为职工缴纳工伤保险或者缴纳费用不全，一旦发生工伤事故，农民工无法获得赔偿，被用工单位草草打发了事。为督促行政机关依法履行职责，检察机关向区安监局、人社局发出检察建议，要求其针对劳动密集型、风险程度较大、农民工较集中的用人单位开展劳动保障专项执法检查。

两部门三个月的时间，审查用人单位34户，涉及职工7321人次，督促补签劳动合同112份，补发劳动者工资及加班费37.9万元，督促缴纳社会保险费12万余元。

3 向卫生局提建议，注销44家诊所执业许可证

充分尊重行政权运行，检察机关不直接替他们履行职责。

“检察院监督保护的是公共利益，而不是单纯某个人的利益。”省检察院有关人士说，不是某位群众反映了一个问题就去解决，而是根据这个问题，深入下去充分调研、调查，据此和相关部门互动，并充分尊重行政权运行。这种互动主要是督促行政部门依法行政，“检察机关不直接替他们履行职责。”

例如我省中部某县城区个体诊所不断发生医患纠纷，检察机关对城区个体诊所经营状况进行了专项调查，发现城区157家诊所中符合《诊所基本标准》的只有47家，不到30%，无证行医、不规范行医等问题普遍存在，卫生主管部门在诊所的审批、校验、监管等方面存在管理漏洞。

根据调查结果，检察机关向卫生局发出了加强城区个体诊所整顿的检察建议。最终由县卫生局根据检察建议对城区个体诊所进行了专项清理整顿，现已注销44家个体诊所《医疗机构执业许可证》，对不规范经营的诊所下达了暂缓校验通知书，责令限期整改。

四中全会提出的“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”，是强化检察机关对行政行为监督的一种手段。框架已经拉好，下一步检察机关将继续深化探索完善对行政机关违法行使职权或者不作为进行法律监督以及开展行政公益诉讼的范围、方式和程序。

**每家 可领 3 本
吃菜吃出好心脏
不要钱的健康宝典，快，快，快
速打电话 400-0707-112**

还在坚持常年吃药吧，有人吃着吃着倒下了！住进医院，靠家人整日服侍着！别谈天伦之乐，就是生不如死！以为做了个心脏手术就从此安心了吧！有人走着走着就起不来了，甚至危及生命！

还在绕弯路吗？还在受虚假药品的欺骗而上当吗？还在为可能猝死而惊恐吗？不如，动动手，拨个电话；不如，动动眼，看看这本书；不如，动动口，吃点菜，让心脑血管迅速恢复原动力！让自己赶紧远离疾病！

“看了《吃菜养心·健康长寿吃出来》这本书，恍然大悟，原来吃药三年，不如吃菜半年，你还别不信！”

“好药就在菜市场，不在药店，美味蔬菜吃出好心脏！”

“两年前看了此书，并照法施行的众多心脑血管病患者，大都走向了健康！”

善意提醒 要书的人特别多，你还犹豫什么？抓紧时间拨打电话400-0707-112，就可坐在家里等书上门！（此书不收一分钱，如有人收钱，请举报）

齐鲁晚报 ◆分类广告 电话：0531-85196183 85196234 85196199
地址：济南市经十路16122号山东报业大厦副楼3楼分类广告部

友情提示：请交易双方妥善查验对方的相关手续和证件。本刊信息不作为承担法律责任的依据。投资信息需谨慎，仅供参考。

酒水招商

◆低价白酒铺货送车

人员 房租053158787612

◆泸州老窖免费铺货

赠车0531-87952519

◆北京二锅头散酒坊

中华老字号400-0061163

综合招商

◆批发酥带鱼、糟鱼

诚征全省合作伙伴18678653978

◆寻灯具加工

13666373029

◆功能性茶叶招商

13205319595

◆电子厂寻合作

05374256555

商 讯

◆电 子 加 工

15668197911

◆扑克麻将

◆售 扑 克 认 牌

13173037333

◆售 扑 克 认 变

18769256448

◆售 认 普 通 牌 器

13280025880

◆售 普 通 扑 克 报 牌 器

2014新产品13589018831

专业人才

◆招工程监理18653328618

挂失声明

◆杨富身份证

371482198511135714丢

失，特此声明。

◆张龙英冯明平之子冯建

同出生医学证明编号

N370237062挂失

◆李继猛出生医学证明挂

失，编号：G370642009

公 告

◆公告山东东伟农业工程

机械装备进出口有限公司：

我公司与贵公司2011年签

订的《钢结构施工合同》，

贵公司存在拖欠合同约定

的工程款以及无法联系到

贵公司，故与贵公司解除

上述合同。特此公告。

山东远东伟业集团有限公司

2014年11月8日

功成天下酒招商 对外加工福利、团

购酒，到公司洽谈、考察报销车费。质

量、价格你满意了在合作。

www.ahgctx.com 电话：4000558289

项目寻合作 提供厂房全新进口设

备，生产新型环保木塑建材，诚招合作

作。18906340024

北汽品牌，美国技术，任扎不

漏，防弹防爆奥特嘉安全轮胎诚

招各地市代理0531-85986499

13370506608

订版 85196183

电话 85196234

临沂市沂水中心医院招聘

临沂市沂水中心医院根据医院发展及学科建设需求，现面向社会公开招聘。

超声科医师4名、产科医师6名

报名时间截止到2014年11月30日。具体招聘要求、条件请登录临沂市沂水中心医院网站（www.yszxyy.com）查看相关招聘公告。咨询电话：0539-2262441（人事科）

广通快递

5月14日领取“全国快递证”

招省、市、县合作商 400-080-6369

外贸电子加工

现有大量电子产品外加工，货源

稳定，简单易学，全程技术跟踪服务，

合作有保障，诚信守信合同，可预付30%

的加工费，诚邀守信的单位和个人来

公司考察洽谈。

财富热线:0531-88802889 15063331590

地址:济南市高新区舜泰广场2号楼2102A

台湾馆加盟

“台好味”台湾副食店加盟！

千岛贸易六年深耕，台湾直达，

千岛副食，各种类别，价格低廉，

保证来源，假一赔十！

消费、馈赠样样热销，投入小，

风险小，回收快，成功复制，无

忧经营！

“来自台湾的安心味道”欢迎智者加盟！

咨询电话**4000-767-007**

网址:www.talhaowei.com

五粮液酒厂 诚聘

五粮液通过实施“酒业为主、多元发展战略”，成

为具有深厚企业文化的国有特大型企业集团，因集团发

展壮大，现面向全省公开招聘：

17地市城市经理各3名

电话：0531—67875077 13325120986

地址：济南市历下区工业南路103号葡萄酒研究所南楼203室

网址：www.wuliangye.com.cn