



立法控烟

编者按

24日国务院公布了首部公共场所控烟条例,并公开征求意见。根据送审稿,所有室内公共场所一律禁止吸烟。在加入世卫组织《烟草控制框架公约》十余年后,我国首部“控烟”法律总算有了雏形。推行多年的控烟措施虽然已经取得了一定成效,但生活中,公共场所吸烟仍随处可见。在这样的背景下,新的控烟法规将如何打破多年来的困局?

禁烟一年多,青岛立案处罚七起

宾馆、饭店、酒吧、娱乐场所等仍是吸烟“重灾区”

本报11月25日讯(记者 杨林) 2013年9月1日,青岛市在山东省率先对禁烟进行立法。立法禁烟一年多来,效果如何?记者调查发现,因吸烟被处罚的个人和单位屈指可数,已经被禁止吸烟的酒店多数对吸烟行为采取视而不见的态度。

青岛市卫生监督局副局长亓蓉介绍,去年9月1日《青岛市控制吸烟条例》正式实施,青岛市卫生监督局作为控烟监管部门之一,主要负

责其他部门管辖不到区域的控烟监管工作,比如政府、企事业单位内部等。截至目前,青岛市卫生监督局共检查了83家单位,立案处罚7起,其中一起是个人吸烟被罚200元,其余6起是针对单位的处罚,其中一家单位被罚2000元,剩余5家单位被行政警告。

今年3月份,《青岛市控制吸烟条例》实施半年,青岛市人大常委会曾成立执法检查组,对《青岛市控制吸烟条例》的实施情况展开检查。检

查发现,宾馆、饭店、网吧、酒吧、娱乐场所等仍是吸烟“重灾区”。

检查指出,一些市民包括少数领导干部不能正确认识控烟的意义,对吸烟或二手烟造成的危害认识不足;一些市民不认为在禁烟场所吸烟是违法行为和侵犯他人权利的行为,全市范围内没有形成自觉禁烟,劝阻他人吸烟,依法处罚吸烟行为的良好控烟氛围。在《条例》确定的禁止吸烟几类场所中,还不同程度地

存在违法现象。检查发现,有的公共场所未在醒目处张贴统一规范的禁烟标识,有的标识上缺少监管部门名称和投诉电话,有的标识大小、内容不统一,有的张贴数量较少不易发现。有的场所虽然张贴了控烟标识,但形同虚设,烟具公开摆放、吸烟现象无人管理和劝阻。有的工作人员在室内办公场所抽烟行为屡禁不止,有的机关在楼道两头、消防通道、公厕等较为隐蔽的区域,违规放置

烟灰缸,成为吸烟集中区。

目前情况又是怎样的?25日,记者咨询了青岛市的几家大型酒店,香格里拉酒店和鲁商凯悦酒店明确表示,在包厢和大厅都是不可以吸烟的,但是有的饭店则表示可以抽烟。记者咨询了万达艾美酒店、海尔洲际大酒店以及闽江路俏三湘、诱麻诱辣等多家酒店,基本回答可以在包厢吸烟,甚至极个别饭店表示大厅包厢都可以吸烟。

1 医疗机构禁烟,暗访曝光促落实

医疗机构

“控烟工作一直都在推行。”25日,济南市疾控中心慢病所所长张军看到国家层面出台“控烟法律”,很是激动,他表示,控烟其实已经推行很多年,尤其在医疗机构等特殊场所,已经取得了不错效果。

2009年,卫生部下发通知要求,到2010年,至少50%的医疗卫生机构要建成无烟单位,到2011年实现卫生行政部门和医疗卫生机构全面禁烟。这在张军看来,是由于控烟的难度较大,卫生系统成为控烟的“先锋”。

省卫计委有关工作人员曾向记者介绍,为实现医疗卫生机构全面禁烟的目标,我省全面推进无烟医疗卫生系统创建工作。自2011年以来,组织开展了“省级无烟医

疗卫生单位”评选活动,已评选出86家单位。

为了确保“无烟医疗机构”做到实处,我省还采取暗访、媒体曝光等形式推动医疗机构积极落实。其中,2012年共暗访17市111家医疗卫生机构,2013年暗访82家医疗卫生机构。

暗访中,虽然发现大部分医疗机构都能做到全面控烟,但也有很多不足。例如,2012年卫生部和我省组织的暗访仍发现了一些问题,两家市级医院院内超市公开出售香烟;在一家疾控中心暗访时发现有人在办公室吸烟,等等。

记者在各医院采访时也能偶尔发现,在医院门口,不少就诊患者或者家属吸烟,甚至有个别医护人员吸烟。

2 给吸烟老师桌上贴“无烟示范岗”

公共场所

医疗机构只是多年来控烟的一个缩影。1996年济南市就公布了《济南市公共场所禁止吸烟的规定》,2010年11月25日经过修订的版本正式施行,目前已整整四年。该政策将部分室内场所列入禁烟区域,目前看来,规定中提到的公共场所基本都明确规定禁烟,而大部分市民也能自觉做到不吸烟。

在银座购物广场、恒隆广场等购物场所,工作人员表示极少会碰到吸烟的市民。“由于来这里的顾客素质一般较高,会比较自觉主动禁烟。”恒隆广场的一位工作

人员说,个别吸烟的顾客经过工作人员劝阻后也会立即停止,该商场的禁烟工作开展较为顺利。

但某些学校、政府机关单位的禁烟力度则显得不足,在某所学校办公室,由于部分男老师喜欢抽烟,办公室的其他同事碍于面子不好意思直说,只能在吸烟的老师桌子上贴上“无烟示范岗”来反讽督促其戒烟。

尽管国家早已印发《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》,而记者今天探访某机关单位办公场所时,四个办公室中有两个有人吸烟。

3 不少人不听劝,转过头又吸烟

室外场所

25日下午在文化西路上的一处公交站牌,两位市民正趁着等车的空抽着烟聊天,尽管车站上挤满了老幼妇孺,不过二位仍然无动于衷。“上了车我就灭了,趁这个空抽一会儿。”像这二位市民一样觉得在室外场所抽烟无所谓的市民还有不少。

在部分高校校园内,吸烟情况也较为普遍。在山师校园中,几个学生模样的人从教学楼中走出后就点起烟抽了起来,而学校中的老师、教工吸烟的也不在少数,校园门口的小卖部也把香烟摆在显眼位置。“高中时不让抽烟,

上大学总该让了吧。”有学生说。

齐鲁医院门口的台阶则成了医院的吸烟区,由于齐鲁医院室内区域全面禁烟,很多人只能跑到外面。

此外,在济南的各大景区,趵突泉和动物园目前全面禁烟,而千佛山、森林公园等尚未禁烟。据动物园管理人介绍,尽管在园内各处都张贴了禁烟标志,遇到吸烟市民时工作人员也会劝阻,但由于动物园没有执法权,很多市民不大听劝。即使当时将烟头掐灭,待工作人员离开后也会再将烟头点燃。

控烟新法如何脱旧困?

就怕一句 “无所谓”

“国家层面控烟法律面世,将提速地方性控烟法规的制定。”25日,从事控烟工作的济南市疾控中心慢病所所长张军认真阅读了公开征求意见的《公共场所控制吸烟条例(送审稿)》。首部“控烟”法律有了雏形,但事实上在此之前,各地都陆续出台过相关的法规,推行多年的控烟措施也取得一定成效,但即使如此,在公共场所吸烟行为并不鲜见。新法如何摆脱困局,无论执法者还是普通市民,怕就怕一句“无所谓”。

本报记者 李钢 本报见习记者 高寒



25日,省城一家医院门口,一名蹲在门口吸烟的市民。

本报记者 高寒 摄

分析

有效控烟还需加强法律操作性

山东中医药大学应用心理学专家胡霜认为,吸烟受社会环境影响很大。首先在烟草获得渠道众多,任何人只要想得到就可以得到;其次是中国的社会文化导致吸烟已经成为了一种人际交往的手段,“见面敬烟几乎成了习惯”。此外,在现在的社会压力下,吸烟也成为很多人疏解压力的方式。

“现在控烟,并不是将吸烟者和非吸烟者放到对立面上,而是要求在特定的空间里不允许吸烟。”张军说。然而就是在特定空间里禁烟也没取得理想的效果。

“这与缺少相应法律,尤其是执法模式不健全有关。”张军分析说,现在控烟的执法模式主要有两种,一是多部门共同执法模式,也就是“谁主管,谁监管”;再就是卫生计生部门牵头执法的单一部门执法模式。

此次征求意见的“条例”确定的是共同执法模式。“这就存在一个问题,需要各个部门的配合,而且执法的程序也需要进一步明确。”一位控烟战线上的老工作者表示,“对违法吸烟者开罚单,是需要取证的,他们不服从处罚怎么办?再说哪有那么多监管人员,去查非法吸烟者呢?这些都需要相应的细则,否则控烟法律就很难落实。”

该工作者表示,现实中不少法律法规对公共场所禁烟有相关规定,但对非法吸烟者开出罚单的还很少见。

近日,卫生监督部门对公共场所进行了控烟专项监督检查。例如,济南市专项检查中,检查住场所126家、沐浴场所35家、游泳场所47家、理发美容场所55家、商场(店)31家、影剧院14家、饭馆132家,共计440家单位,下达监督意见书278份,但其中并没有对吸烟者的处罚。

此次征求意见的“条例”还规定,禁止吸烟场所(区域)的经营者、管理者要对违法吸烟行为予以劝阻,对不听劝阻的要求其离开。

“让我们劝阻,会不会影响我们生意啊?”一家餐馆的老板就有这样的担心,“劝不住,还可能发生冲突,我们怎么办?”其实不少经营者有着这样的担心。

本报记者 李钢

龙达冷鲜肉专卖店

加盟开店支持10000元

投资少 收益快 免收加盟费

加盟热线:0635-2921308