



立法控烟

# 我国控烟规划时间表仅剩一年,全国控烟办原主任杨功焕: “前两年没进展,立法是零突破”

烟民多达3.5亿,禁烟口号也喊了多年,首个全国禁烟行政法规出台有何背景?将来哪些地方还能吸烟?25日,记者采访了曾担任全国控烟办公室主任,现为协和医科大学教授的杨功焕,对《公共场所控制吸烟条例(送审稿)》进行解读。

本报记者 王皇



2013年8月16日,德州市汽车东站候车厅惊现两张烟草广告,工商部门称其违法。(资料片)

为什么突然控烟?

加入世卫控烟公约近九年,仍无控烟法规

“这次的送审稿基本是以2003年我们签署的世界卫生组织《烟草控制框架公约》为框架,大部分内容都是参照公约制定。”杨功焕说,《烟草控制框架公约》2006年1月9日在我国生效,将近九年了,我们还没有公共场所控烟方面的专门法律、行政法规。

2012年,官方出台的《中国

烟草控制规划(2012-2015)》提出要制定全国性的禁烟法规,并使青少年吸烟率从2010年的11.5%逐步下降到8.5%以下,成年人吸烟率由28.1%降至25%以下,“前两年毫无进展,全面禁止烟草广告、赞助和促销以及全国性公共场所禁烟立法等方面都没有看到大的突破,如今时间表只剩下了一年

时间。”杨功焕说。

这次的送审稿在她看来,是国家对禁烟下了很大决心,“可能在后续真正开始施行和执行的过程中会遇到困难,但我觉得有法比没法强,这可以说是全国控烟零的突破。”杨功焕说,全国性的法规能有效扩大控烟覆盖面,起到更好的控烟作用。

哪些公共区域还能吸烟?

将设置吸烟点,并有实施细则

送审稿对室内公共场所一律禁烟,同时倡导家庭无烟。

室内不让吸烟,那还能在哪儿吸?对此,送审稿规定了可设立吸烟点的公共场所室外区域,包括:除妇幼保健机构、儿童医院、妇产医院以外的其他医疗卫生机构、计划生育技术服务机构和养老机构的室外区

域;除儿童福利机构以外的其他社会福利机构的室外区域;风景名胜区、文物保护单位、公园、游乐园的室外区域;法律、法规规定的其他可以设置吸烟点的室外场所。

吸烟点以外的区域禁止吸烟,没有设立吸烟点的公共场所室外区域也属于全面禁烟

的场所。至于如何设置吸烟点以及谁来设置,送审稿尚未明确。“设置吸烟点应该是室外区域的相关负责机构,但要符合条款所规定的条件。”杨功焕说,送审稿通过后,肯定还会有实施细则,对各个控烟区域的负责人也会进行相关的培训。

控烟法规如何执行到位?

多部门联合执法,社会监督不可缺

送审稿中,对控烟的执法采取的是多部门联合管理模式,即卫生计生、教育、公安、民政、人力资源社会保障、住房城乡建设、交通运输、文化、工商、质检、安监、食品药品监管、旅游、宗教、文物等部门在各自职责范围内负责对本行政区域内的

公共场所控制吸烟工作监督管理。

管理的部门多了,会不会出现谁都不管的情况?杨功焕说,从国内已有的经验看,出现过已经出台地方法规的城市控烟并不严格的情况,没有开出罚单的情况也有。“但现在已经

有很大的改善,比如深圳,今年3月开始施行新的控烟条例,近九个月的时间里,已经开出了不少罚单。”

“其中市民和媒体的监督起到了作用。”杨功焕说,控烟执法要到位,少不了社会、媒体及个人监督下的透明执法。

烟草经济

## 全国税收五百强78家是烟厂

本报济南11月25日讯(记者 孟敏) 首部公共场所控烟条例征求意见,这纸禁烟令对烟草行业来说,有多大影响?作为利税大户,禁烟是否会影响烟草行业税收,进而扰动经济?

据统计,中国是全球最大的烟草生产国和消费国:全球约1/3的烟草产于中国,中国生产并消费了全球1/3的卷烟。烟草行业一直是中国纳税大户。

统计显示,烟草行业2013年实现利税9559.86亿元,同比增加910.47亿元,上缴财政总额8161.22亿元,新增近1000亿元,增长13.9%,占全国财政收入6%。今年1-5月,烟草制品业规模以上工业企业主营业务收入

4013.5亿元,同比增长6.3%。

从山东省2013年税收情况以及纳税百强榜看,2013年山东税收收入共7859亿元(含青岛),仅烟草行业就贡献了500亿,约占16%。纳税企业前三强分别是中国石油化工股份有限公司胜利油田分公司、山东中烟工业有限责任公司、中国烟草总公司山东省公司。

25日,我省烟草行业一内部人士说,全省烟草行业包括工业和商业两种,都产生了份额较大的利税。2014年我省烟草行业利税将达到550亿左右,年度增幅约10%。而我国税收五百强中,78家是烟厂。

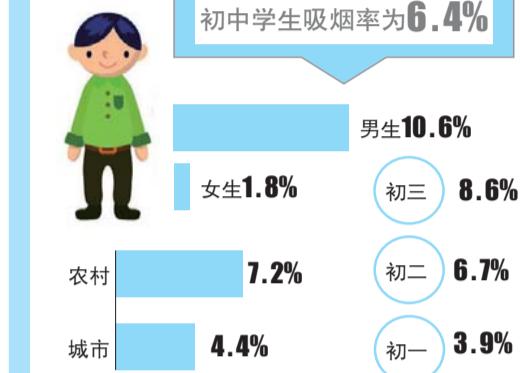
禁烟令一出,是否会削减

烟草销量?该人士分析,烟草行业是垄断行业,不直接进行市场竞争,客户相对成熟和稳定,宣传活动、赞助广告都很少,投入的资金和人力也比较少,尤其山东烟草行业更是低调,禁烟令出台之后,对宣传影响不大,销量虽有所变化,但也不是受广告宣传影响,而是受吸烟人数和次数减少的影响。

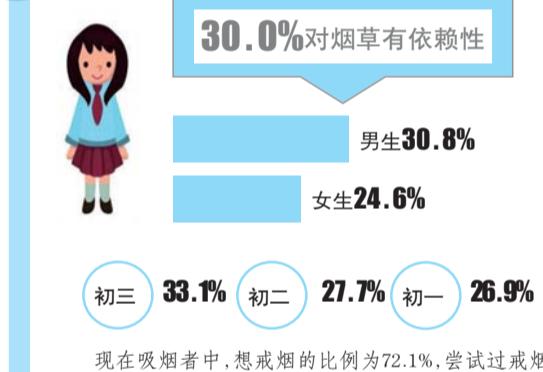
目前我国经济下行压力大,禁烟令是否会影响到经济?上述业内人士表示,“现在我国的烟草消费人群呈现年轻化趋势,对烟草品质的要求也日益提高。”尽管禁烟令会影响销量,但会刺激烟草行业提高质量,减少烟草中有害物质的含量。

### 2014中国青少年烟草使用

#### 1 吸烟情况



#### 2 烟草依赖与戒烟



#### 3 对烟草的认知和态度



数据来源:中国疾病预防控制中心

吸烟年轻化

## 我省6%小学生吸过烟

从事控烟工作的济南市疾控中心慢病所所长张军介绍,这些年,我省吸烟出现了年轻化趋势。

2012年,我省就小学生烟草暴露现状进行调查。结果显示,我省小学生尝试吸烟率为6.0%,初次吸烟的平均年龄为7.8±2.1岁,7-8岁是尝试吸烟的高峰期,小学生的现在吸烟率为1.2%,而被动吸烟率更是高达50.5%。

记者在不少学校周边都发现有烟草销售摊点,有的甚至向学生开放。更有不少在校门口等待接送孩子的家长,无所顾忌地抽烟,给孩子造成了不良影响。

“吸烟年轻化是最可怕的,因为要让那些吸烟者完全戒烟并不是那么容易,要做到真正控烟,减少年轻吸烟者是关键。”山

东省千佛山医院呼吸科主任医师、戒烟门诊刘世青说,开始吸烟的年龄越早,成为常吸者的可能性越大。除了能达到控烟的目的,延迟青少年开始吸烟的时间,还可以大大降低人群吸烟率及因此导致的各种疾病的罹患率和死亡率。

除了学生、医生、教师、公务员等特殊群体吸烟,也容易产生更为不好的影响。为此,我省开展了重点人群吸烟相关行为监测,医生、公务员、教师是监测重点。2008年,我省曾针对医生、教师、公务员三类重点人群开展过烟草流行监测调查。结果显示医生、教师、公务员的吸烟率分别为18.1%、12.2%、36.3%。

本报记者 李钢