

济南深化市属国有企业改革路线图已定

将制定专门办法管老板薪水



济南市属国有企业深化改革将启动115日,记者从济南市委、市政府新闻发布会获悉,济南市将出台《深化市属国有企业改革完善国有资产管理体制的意见》,对国有企业发展混合所有制经济的多种实现形式、加快完善现代企业制度方面进行改革。

本报记者 刘雅菲

1 对企业经管人员实行“契约化”管理

根据《意见》中提出的目标,济南将力争到2020年,实现“市属国企公司制股份制改革全面完成、国有资产管理体制进一步完善、国有资本战略性调整基本完成、市属国有经济实现转型升级”这四大目标。形成更符合基本经济制度和市场经济规则要求的现代企业制度、现代产权制度、国有资产管理体制和国有经济布局结构。

在加快完善现代企业制度方面,《意见》明确,济南将建立健全市属国企股东(大)会、董事会、经理层和监事会;建立职业经理人制度,合理增加市场化选聘企业经营管理者比例,逐步对企业经营管理人员实行“契约化”管理;建立长效激励约束机制,健全与长效激励机制相配套的业绩考核、财务审计、信息披露、延期支付和追索扣回等约束机制;此外,还将研究制定市属国企负责人薪酬管理、履职待遇和业务支出的办法。



2 竞争性领域国企将采取完全市场化运作

在探索国有企业发展混合所有制经济的多种实现形式方面,济南将确立股本对公司的基础性决定作用。全面确立股东在公司中的法律地位,坚持同股同权,股东依法按出资比例行权履职。

合理确定企业国有股权比例结构也是改革的内容之一,据了解,济南将根据不同市属国有企业功能定位,确定国有

股权比例,其中负责国有资本运营的国有资本运营公司,保持国有独资;负责基础设施公共服务类企业,可保持国有全资或国有控股;战略性新兴产业中的国有重点骨干企业,可保持国有控股或相对控股;一般竞争性领域的国有企业,采取完全市场化运作。

此外,济南还将完善现代产权制度,推动国有

产权平等有序流转,并将分类推进市属国有企业发展混合所有制经济。通过推动市属国有企业改制上市,提高国有资本证券化率;推动市场化开放式重组整合,支持市属国有企业与中央企业、其他地方国有企业合资合作;鼓励非国有资本通过出资入股、收购股权、认购可转债等多种形式参与市属国有企业改制重组。

3 混合所有制企业探索实行员工持股

《意见》中明确,济南将试点探索混合所有制企业员工持股,记者了解到,员工持股的具体实施方案,济南正安排有关部门按国务院发改委、国资委和省国资委的有关政策法规,抓紧起草。

济南市国资委负责人孙世会说:“探索混合所有制企业员工持股,目的是通过鼓励企业经营管理者、核心技术人员和业务骨干等员工持股,发

展混合所有制企业,形成资本所有者和劳动者利益共同体,让劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,从而激发企业活力、规范企业治理,提高企业效率和效益。”

实行混合所有制员工持股的同时,还应注意防止国有资产流失,对此,济南也早有准备。据孙世会介绍,济南将采取健全国有资产定价机制,凡是改革涉及股权变动、

产权交易、资产转让等重要环节的都要进行第三方评估,借助多种方式市场评估定价。建立健全第三方监督机制。采取公开竞争方式引入第三方机构,建立股东付费的委托服务模式,杜绝场外交易和内幕交易等方式保护国有资产。此外还将公开向社会披露信息,接受社会监督,保障职工的知情权、参与权、表达权和监督权。

4 国有资产转型将向公共服务领域集中

国有资产不仅要管好,更得用好。在完善国有资本运营方面,首先要健全资本投资运营体系。济南将立足现有基础,把具备条件的市属国有企业改建为国有资本投资运营公司。规范国资监管机构,国有资本投资运营公司、国有出资企业的关系,构建国有资本合理流动、有效配置、保值增值、健康发展的平台。

国有资本布局结构也要进行调整优化。济南将立足国有资本功能定位和整体效率最优化,推动国有经济布局结构战略性调整。明确国有资产战略调整方向,加快国有企业重组整合步伐,实现传统产业转型升级,推动国有资本向先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业、高新技术产业等全

市规划发展的重要行业、重点项目、基础设施、公共服务等领域集中,向具有国际国内竞争力的大公司大集团集中。

济南还要构建开放型国有资本运营模式,同时实行引进来和走出去,引进、有效使用市外和国外的资金、技术、管理、人才等要素资源,培育国有经济新的竞争优势。

头条链接

农村产权流转
明年将有统一平台

本报12月15日讯(记者刘雅菲) 15日,记者了解到,济南将从明年开始启动农村产权流转交易市场体系建设,到2016年底,6个农业县(市)区将全部建成农村产权流转交易中心,全市90个涉农乡镇(街道)全部建成农村产权流转交易所,并将把权属清晰、法规政策允许的农村土地经营权等10类农村产权纳入交易范围。

济南的农业合作社现在越来越多,土地和资金成了制约他们发展的绊脚石;一些进了城的农民,还担心着家里的土地,弄得在城乡间来回奔波。在农村产权流转交易市场平台建成后,这些问题都将得到解决。

据了解,济南将并行建设农村产权交易市场、政策性农业融资担保机构和农村产权信息平台,依靠产权交易平台贯通产权流转渠道,借助融资担保平台打开“三农”融资渠道,通过产权信息平台实现资源共享。从2015年起,到2016年底,6个农业县(市)区全部建成县

(街道)全部建成乡交易所。其中,在农户土地流转时,价格还是依靠市场化的机制来确定,政府不会干预,也不会划定框框。但会充分地依靠产权市场体系来健全完善这个市场机制,发挥市场的价格发现功能,改变过去信息不对称的局面,确保农民获得最大的收益。

济南还确定设立济南市农业融资担保基金,放大财政资金杠杆效应,引导金融资本支持现代农业,着力化解农业农村融资难、融资贵问题。对于要建设的“政策性农业融资担保机构”,济南市农业局副局长刘连儒说:“这个融资担保机构可不是现在市面上动不动就跑路的那种,这是政策性的,由政府来主导。”

产权信息平台则可以建立各类农村产权信息数据库,对接全市农村产权网络信息服务平台,实现信息共享、动态管理。还可以建立完善新型农业经营主体信用管理系统并向银行和担保公司开放,防止贷款投向不良信用主体。

农村集体产权流转
必须进行公开交易

本报记者 刘雅菲

目前在农村集体资源资产处置、土地流转当中经常会发生各种纠纷,而农村产权交易市场也是化解这些纠纷的一个利器。

据刘连儒介绍,目前在农村产权方面纠纷频发,最大的根源在于农村流转交易行为不公开、不公平、不规范。主要体现在受让主体因经营不善跑路;出让方看到受让方经营好而毁约;群众对随意处置集体资源资产有意见。

今后,济南将借助产权市场体系建设,探索建立一

整套预防、调处、化解矛盾纠纷的体制机制,对工商企业长时间大面积租地设限。建立健全资格审查、项目审核和风险保障金三项制度,防止不良主体进入农业,还将由产权交易市场向涉农工商企业收取风险保障金,避免因企业不能持续经营给农民利益造成损失。

济南还将明确规定,凡是济南市农村集体产权依法进行流转交易的,必须在集体经济成员大会或者代表大会同意的情况下,必须纳入农村产权交易市场公开交易,禁止少数人违法违规处置农村集体资源资产。

土地流转受让主体
将获土地经营权证

本报记者 刘雅菲

在济南的现代农业组织中,农业合作社以及家庭农场正在发展壮大,但是土地却在一定程度上制约着他们的发展。据刘连儒介绍,等农村产权交易市场体系建设后,土地难题将被破解。

“目前制约新型农业经营主体发展因素概括讲有两个,一是规模不够,二是投入不足。”刘连儒分析说,规模不够主要是土地流转的信息不畅,经营者对流转后的土地经营权保障信心不足;投入不足主要是由于银行不认可流转土地的经营权利,金融资本难以进入农业领域。

两个困难都能被克服,刘连儒说:“全市所有的产权信息在一个公开的平台公开发布,使交易信息不再封闭,经营者可以快速找到适合自己的土地,农民也能把自己的土地及时地流转出去。”

同时,刘连儒表示:受让主体在流转土地后,经过交易市场的鉴证,政府将为受让主体发放农村土地经营权证,“这个证书是受法律保护的有效文件,改变了过去单纯合同约定的交易行为,这样新型农业经营主体会放开手脚流转土地,经营规模也会逐渐扩大。更为关键的是,土地经营权证书可以作为有效抵押物,银行也会放开手脚为农业放贷,农业也会获得信贷资本的有力支持。”

通过建设产权市场体