

政府债超8200亿,风险可控

我省首次发文规范,实行限额管理,纳入预算

本报济南12月17日讯(记者 王茂林) 近日,山东省政府出台《关于贯彻国发〔2014〕43号文件加强政府性债务管理的实施意见》,提出实行政府债务规模限额管理,政府举债不得突破批准的限额;政府性债务资金只能用于公益性资本支出或适度归还存量债务,不得用于经常性支出;将政府债务收支全面纳入预算管理。据悉,这是我省首次发文全面规范政府性债务管理。

意见明确,省政府经国务院批准可以适度举借债务,市县政府确需举借债务的由省政府代为举借。政府债务只能通过政府及其部门举借,不得通过企事业单位等举借。政府举债只能采取发行政府债券方式,不得违法违规为任何单位和个人的债务以任何方式提供担保。

市县政府举借债务须经本级人大或其常委会批准,并逐级汇总上报省政府统一举借。各市债务限额由省政府在

国务院批准的全省限额内测算确定;县(市、区)债务限额由市政府在省级批准的限额内确定,其中省直管县的债务限额由省政府直接确定。

政府债务收支将全面纳入预算管理,市县要将一般债务收支纳入一般公共预算管理,将专项债务收支纳入政府性基金预算管理,将政府与社会资本合作项目中的财政补贴等支出按性质纳入相应政府预算管理。省里根据各市一般债务、专项债务、或有

债务等情况,测算评估各地区债务风险状况,对债务高风险地区进行风险预警,必要时进行约谈。

据了解,截至2013年底,我省政府性债务余额超过8200亿元,全省政府性债务率为57.5%,负债率为11%,均低于国际警戒线和全国平均水平。虽然债务规模处于合理区间,债务风险总体可控,但有的地区和行业债务负担重,融资成本高、偿债压力大、风险持续聚集等问题不容忽视。

政策解读

省政府对市县债务实行不救助原则

17日下午,山东省政府新闻办公室举行新闻发布会,省财政厅副厅长姜玉明就山东省加强政府性债务管理的实施意见进行了解读。

本报记者 王茂林

清理甄别存量债务

保障在建项目后续融资

新的地方债管理机制建立后,原有存量债务、在建项目、融资平台怎么处理 and 过渡?

姜玉明介绍,根据实施意见,对2014年12月31日之前的存量债务,以2013年政府性债务审计结果为基础,结合之后的增减变化情况进行甄别。其中,对各级政府及其部门举借的债务,以及由企事业单位举借但政府应当偿还的债务,报经国务院批准确认为政府债务后,相应纳入一般债务和专项债务。对甄别后纳入预算管理的政府存量债务,可申请发行地方政府债券置换,以优化期限结构,降低利息负担。对中央出台的重大政策措施,如棚户区改造等形成的政府性债务,单独统计、单独核算、单独检查、单独考核。

姜玉明介绍,实施意见明确要求各级政府统筹各类资金,优先保障在建项目续建和收尾。允许市县申请发行政府债券置换高利短期债务,降低利息负担,腾出更多资金用于重点项目建设。对使用债务资金的在建项目,原贷款银行等要重新进行审核,凡符合国家有关规定的,要继续按协议提供贷款,推进项目建设。对在在建项目确实没有其他建设资金来源的,鼓励通过市场化运作模式和发行政府债券解决后续融资。

对融资平台公司,要抓紧剥离其政府融资职能。除国家政策允许的在建项目后续融资外,融资平台公司不得新增政府债务余额。

谁借谁还

风险自担

据山东省财政厅副厅长姜玉明介绍,我省实施意见明确建立三大机制防范化解债务风险:一是建立风险预警机制。评估各地区债务风险状况,对债务高风险地区进行风险预警,建立约谈制度。列入风险预警范围的债务高风险地区,要加大偿债力度,逐步降低风险;债务风险相对较低的地区,要合理控制债务余额规模和增长速度。

二是建立风险防控机制。对使用政府债务资金新建公益性项目的必要性和可行性,充分论证,严格审批,保证举借债务都有偿还计划和稳定的偿还资金来源。

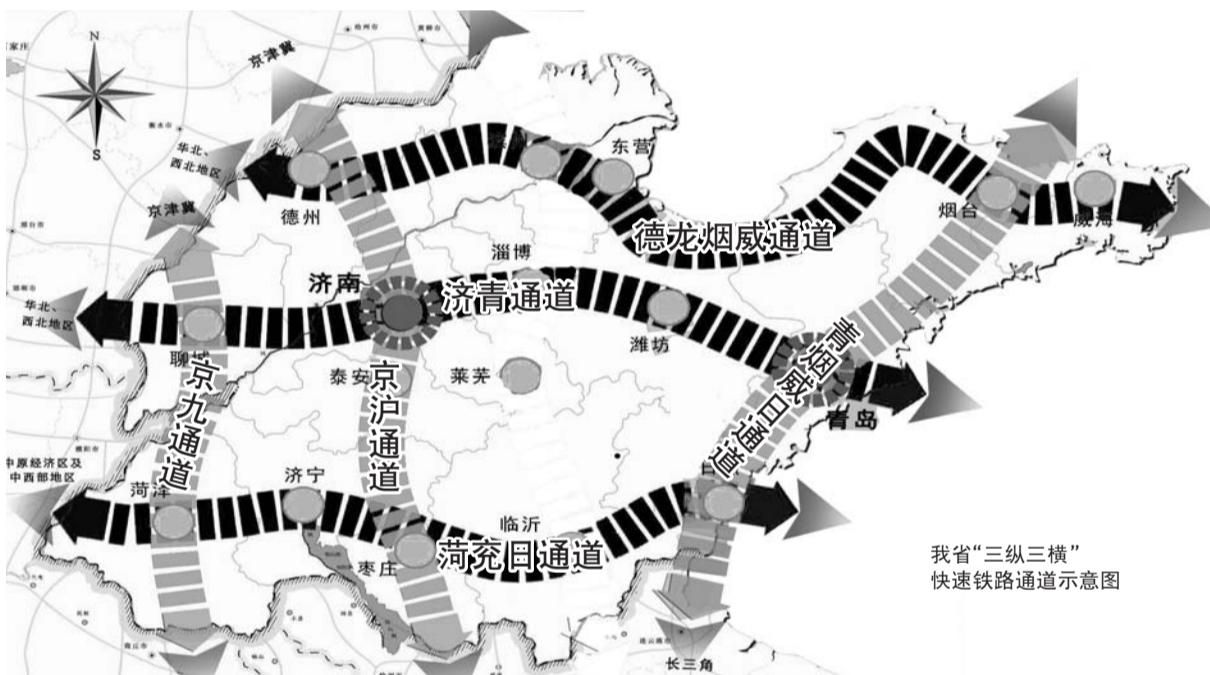
三是建立应急处置机制。分清政府债务和企业债务的边界,做到谁借谁还、风险自担。省政府对市县政府债务实行不救助原则,市县政府难以自行偿还债务时,要及时启动债务风险应急处置预案和责任追究机制,积极化解债务风险,并严肃追究相关人员责任。

姜玉明认为,要客观评价政府债务风险,不应“谈债色变”。“政府适度举债,能够弥补建设资金不足,符合代际公平原则,是国际通行的做法。我国政府债务主要用于资本性公益支出,有相应的资产和收入作为偿债保障,发生偿债违约的风险相对较低。”



起自临清,经聊城至菏泽

京九客专山东段将入“十三五”规划



我省“三纵三横”快速铁路通道示意图

本报济南12月17日讯(记者 宋磊) 据规划,我国将修建一条从北京南下至香港九龙的客运专线,途经河北、山东、河南、安徽等省份。这段客运专线的山东段,就是我省“三纵三横”快速铁路网中最西一“纵”的京九沿线通道,即临清-聊城-菏泽铁路。

既有的京九铁路于1996年9月1日建成通车,沿线途经北京、河北、山东、河南、安徽、湖北、江西、广东等省,其中在我省主要站点有聊城和菏泽。目前,两地之间每天有40个车次通过京九铁路实现直达,其

中最快的一趟历时1小时8分。

在近期公布的《山东省综合交通网中长期发展规划》中,已经明确未来我省将形成覆盖17市的“三纵三横”快速铁路网构架,其中“三纵”快速铁路通道分别为:京沪通道,德州-济南-泰安-曲阜-枣庄;东部沿海通道,威海-烟台-青岛-日照,即青烟威荣城际铁路和青日连铁路山东段;京九沿线通道,临清-聊城-菏泽,即未来的京九客专山东段。

其中,京沪高铁已于2011年实现通车;青烟威荣城际铁路将于12月28日通车;青

日连铁路已于今年11月份开工建设,工期为四年,预计2018年底建成。而最西边的京九沿线通道临清-聊城-菏泽段铁路,也已经被列入我省综合交通网中长期发展规划。

记者从聊城方面获悉,在《聊城市立体大交通战略实施方案》和《加快推进十大交通基础设施项目工作方案》确定的重大交通基础设施项目中,京九客专项目正在申请列入国家“十三五”铁路发展规划。而我省规划建设的临清-聊城-菏泽铁路,今后将成为京九客专的一部分。

在《山东省综合交通网中长期发展规划》京九通道的示意图中,已经明确将临清-聊城-菏泽铁路命名为京九客专,旨在沟通我省与中原城市群的联系,支撑西部经济隆起带发展。

据了解,临清-聊城-菏泽线路长度约270公里。在《山东省综合交通网中长期发展规划》中,我省已经明确规划,将“整合铁路聊城站和公路聊城西站,形成综合客运枢纽,作为京九铁路、京九客专、郑济客专、济聊城际铁路主要停靠站,并预留聊泰城际铁路和德聊快速铁路接入条件。”

装上减速玻璃,看风景不晕

青荣城铁将配置四种型号动车组

本报济南12月17日讯(记者 宋磊 通讯员 王新宇)

17日,记者从济南铁路局获悉,本月28日将开通的青荣城际铁路上,即将投入运营的动车组涵盖有CRH380B、CRH380BL、CRH380CL以及统型CRH2A四种车型。其中统型CRH2A运营时速为200公里,主要用于管内城际列车开行,而其他三种车型运营时速可高达300公里,用于跨线列车(经京沪高铁)开行。CRH380B定员556人,

CRH380BL定员1005人,CRH380CL定员1015人。

本次开行使用的中国北车研制的CRH380B、CRH380BL、CRH380CL型高速动车组,是中国高速动车组的主力车型之一。动车组列车上专门为残疾人设置了乘坐区,设有残疾人卫生间和轮椅无障碍通道,残疾人厕所堪称全列车“最宽敞”的地方,厕所内洗脸台和马桶间的空地足够一部轮椅辗转移动,马桶旁有两道金属扶手,墙壁上还专

门有一个蓝白色的“SOS”按钮,体现出“以人为本”的设计理念。

尽管动车组运行速度比F1赛车还快,但是旅客不会产生眩晕的感觉,那是因为车窗玻璃选择了特殊材质的“减速玻璃”,不仅有极高的强度,而且由于玻璃内外两个平面保持着极高的平顺度,光线透过玻璃均匀折射,喜欢看风景的旅客也不必担心速度过快而头晕目眩。

在安全防护系统的设计中,三种动车组均采用了故障导向安全的设计理念,包括故障诊断和远程监控。在动车组运行中,通过各种传感器对列车的关键系统和部位的温度、速度、加速度、压力、绝缘性能等均进行实时监控,可适时根据限定数值自动控制列车运行速度,做到故障自动导向安全。在这三种动车组上,仅转向架上的温度及速度传感器就有210个,动车组的故障保护信息已经从此前的三位数上升为四位数。